大学通识课程“十三五”系列教材

军事理论教程（第2版）

■ 主　编　邢建华　盛阿赛

■ 副主编　谭书臻　李令功　唐　鹏　于　波



電子工業出版社
Publishing House of Electronics Industry
北京·BEIJING

内 容 简 介

本书是根据教育部、总参谋部、总政治部2007年联合颁发的“普通高等学校军事课教学大纲”所规定的内容，以国防教育为主线，结合高校教学改革和大学生现有知识结构特点进行编写的。全书比较全面地概括了普通高等学校军事理论课课程体系，内容包括中国国防、军事思想、国际战略环境、军事高技术和信息化战争等。通过对本书的学习，学生可系统地了解军事科学理论和军事科学前沿，增强国防观念和国家安全意识，树立正确的世界观、人生观、价值观，热爱祖国，关心国防，自觉为中华民族的振兴而奋斗。

本书适合普通高等学校（包括普通本科院校、高职高专学校、成人高校及民办高校）开设军事课程使用，亦可供从事军事理论教育的研究人员和军事理论爱好者学习参考。

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有，侵权必究。

图书在版编目（CIP）数据

军事理论教程/邢建华等主编．—2版．—北京：电子工业出版社，2015.9
大学通识课程“十三五”系列教材
ISBN 978-7-121-26846-5

Ⅰ.①军… Ⅱ.①邢… Ⅲ.①军事理论-高等学校-教材 Ⅳ.①E0

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第177258号

策划编辑：王赫男
责任编辑：王赫男
印　　刷：
装　　订：
出版发行：电子工业出版社
　　北京市海淀区万寿路173信箱　邮编100036
开　　本：787×1092　1/16　印张：17.75　字数：454千字
版　　次：2012年8月第1版
　　2015年9月第2版
印　　次：2015年9月第1次印刷
定　　价：32.00元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题，请向购买书店调换。若书店售缺，请与本社发行部联系，联系及邮购电话：（010）88254888。

质量投诉请发邮件至zlts@phei.com.cn，盗版侵权举报请发邮件至dbqq@phei.com.cn。

服务热线：（010）88258888。

前　言

高等学校军事课程是高等学校教学工作的重要组成部分，是大学生的必修课程。2007年1月，教育部、总参谋部、总政治部联合颁布了新修订的《普通高等学校军事课教学大纲》。为适应新大纲的要求，编委会组织师资力量，结合近几年教学实践的经验，在广泛征求意见的基础上，根据新大纲精神，编写了此教材，以便进一步规范教学内容，提高教学质量。

本教材在编写过程中坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、江泽民“三个代表”重要思想和胡锦涛科学发展观为指导，坚持继承传统与发展创新相结合的原则，注意汲取军事领域研究的新理念、新成果，采用最新权威观点和资料，力求做到理论新颖，观点正确，详略适度，图文并茂，通俗易懂，融知识性、科学性、趣味性、新颖性、前瞻性于一体，时代感强，适应普通高等学校学生的身心特点和接受能力。

本书由邢建华、盛阿赛主编，负责设计全书的框架体系和编写体例，并审定各章的核心观点。本书由邢建华、盛阿赛主编，谭书臻、李令功、唐鹏、于波副主编。

本教材在编写过程中得到了山东省教育厅、山东省高校工委和中国石油大学（华东）教务处的鼎力支持，南京陆军指挥学院、济南军区学生军训教研室的专家对教材编写给予了热忱指导并提出许多宝贵意见和建议，同时参考引用了有关专家、学者的研究成果，在此一并表示感谢。

由于时间仓促、作者水平有限，本教材难免有疏漏和不当之处，请读者多提宝贵意见，以期进一步修改和完善。

编　者

2015年8月

目 录 Contents

第一章 中国国防 …… 1

第一节 国防概述 …… 3
一、国防要素 …… 3
二、国防历史 …… 21
三、主要启示 …… 27
第二节 国防法规 …… 28
一、国防法规的特性 …… 29
二、国防法规体系 …… 30
三、公民国防义务和权利 …… 36
第三节 国防建设 …… 37
一、国防领导体制 …… 37
二、国防建设成就 …… 38
三、国防建设目标和国防政策 …… 41
四、武装力量建设 …… 44
第四节 国防动员 …… 54
一、国防动员的概念和意义 …… 54
二、国防动员的分类和内容 …… 56

第二章 军事思想 …… 61

第一节 军事思想概述 …… 63
一、军事思想的形成与发展 …… 63
二、军事思想体系与内容 …… 66
第二节 毛泽东军事思想 …… 82
一、毛泽东军事思想的科学含义 …… 82
二、毛泽东军事思想的形成和发展 …… 84
三、毛泽东军事思想的主要内容 …… 86
四、毛泽东军事思想的历史地位和现实意义 …… 91
第三节 邓小平新时期军队建设思想 …… 92
一、邓小平新时期军队建设思想的科学含义 …… 92

目录

二、邓小平新时期军队建设思想的主要内容…… 93
三、邓小平新时期军队建设思想的地位和意义 …… 100
第四节 江泽民国防和军队建设思想 …… 101
一、江泽民国防和军队建设思想的主要内容 …… 101
二、江泽民国防和军队建设思想的地位和作用 …… 108
第五节 胡锦涛关于国防和军队建设的重要论述 …… 109
一、胡锦涛关于国防和军队建设重要论述的主要内容…… 109
二、胡锦涛关于国防和军队建设重要论述的地位和作用 …… 114

第三章 国际战略环境 …… 117

第一节 战略环境概述 …… 119
一、战略的概念、构成要素和分类 …… 119
二、战略环境 …… 121
第二节 国际战略格局 …… 124
一、国际战略格局的现状和特点 …… 124
二、国际战略格局的发展趋势 …… 127
三、当前世界主要国家的安全战略 …… 131
第三节 我国周边地区安全环境 …… 143
一、我国周边概况及海洋国土 …… 143
二、判断安全环境面临威胁的理论分析 …… 145
三、我国周边安全环境存在的主要问题 …… 148
第四节 台湾问题与祖国统一 …… 151
一、台湾的地理和历史 …… 151
二、台湾问题的由来…… 153
三、台湾的军情 …… 154
四、实现祖国完全统一是21世纪的重要任务之一 …… 156

第四章 军事高技术…… 161

第一节 军事高技术概述 …… 163
一、军事高技术的概念与分类 …… 163

contents

二、军事高技术的发展趋势 …… 165
三、军事高技术对现代作战的影响 …… 166
第二节 高技术的军事应用 …… 168
一、精确制导技术 …… 168
二、伪装与隐身技术 …… 179
三、侦察监视技术 …… 188
四、电子对抗技术 …… 198
五、航天技术 …… 205
六、军队指挥自动化技术 …… 219
七、新概念武器 …… 223
第三节 高技术与新军事变革 …… 238
一、新军事变革的内涵及主要特征 …… 238
二、高技术与军事领域的革命性变化 …… 239
三、积极推进中国特色的军事变革 …… 241

第五章 信息化战争 …… 243

第一节 信息化战争概述 …… 245
一、信息化战争的内涵 …… 245
二、信息化战争的演变过程 …… 246
第二节 信息化战争的特征和发展趋势 …… 248
一、信息化战争的基本特征 …… 248
二、信息化战争的发展趋势 …… 255
三、信息化战争催生了新的作战样式 …… 257
第三节 信息化战争与国防建设 …… 267
一、树立适应信息化战争的国防观念 …… 267
二、增强打赢信息化战争的作战能力 …… 268
三、进一步完善国防动员体制 …… 270
四、进一步强化国防后备力量建设 …… 271

参考文献 …… 273

第一章

中国国防

本章速读

历史和现实一再告诉人们“国无防不立，民无兵不安”，建设现代化的国防是我国国家建设的宏伟目标之一。国防是国家的重要职能之一。主权是国家存在的根本标志，国防的发展就是保障国家主权的最有力途径。纵观中华民族五千年的文明历程，中国国防史是中国文明史的重要组成部分。中华民族培育和锤炼了维护国家和民族统一、勇于抵御外来侵略的民族精神，形成了习文尚武、文治武攻的优良传统，也构建了中国国防强有力的基奠。

知识速览

- 国防的概念
- 国防的重要意义
- 我国国防简史
- 国防法规
- 公民国防的权利和义务
- 国防的领导体制
- 国防动员的意义和方法

国防是一个历史的范畴，伴随着国家的出现而产生，它经历了一个由萌芽到成熟、由初级到高级的演进过程，因此有了国家才有国防。国防的性质依国家的性质和政策不同而异。国防实施依托常设的防卫组织和完备的防卫制度。古今中外，世界上没有哪一个国家没有国防而能够安然无恙地存在下去。历史和现实一再告诉人们，国无防不立，民无兵不安。建设现代化的国防是我国国家建设的宏伟目标之一。党的“十六大”报告提出：“建立巩固的国防是我国现代化建设的战略任务，是维护社会安定的重要保障。”党的“十七大”报告也指出：“国防和军队建设，在中国特色社会主义事业总体布局中占有重要地位。必须站在国家安全和发展战略全局的高度，统筹经济建设和国防建设，在全面建设小康社会进程中实现国富和强军的统一。”因此作为当代大学生，应责无旁贷地关注国防、了解国防、建设国防、保卫国防。

第一节　国防概述

一、国防要素

（一）国防的含义及其基本要素

1. 国防的含义

（1）国防的定义：国防是国家防务的简称，是指国家为防备和抵抗侵略、制止武装颠覆，保卫国家主权、统一、领土完整和安全所进行的军事活动，及其与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。国防是国家的重要职能之一。

国防是一个历史的范畴。国防经历了一个由萌芽到成熟、由初级到高级的演进过程。国防的性质依国家的性质和政策的不同而异。建设现代化的国防，是我国国家建设的宏伟目标之一。

（2）国防的内涵：国防，即国家的防卫，是为了捍卫国家安全与发展利益而采取的一切防卫措施的总和，是国家生存与发展的安全保障。国防源于国家，是随着国家的产生而产生的，因此，研究国防的有关问题，不能回避“国家”、“国家主权”和“国家安全”。

“国家”，是指一种在相对固定地域环境中维系各种社会集团的社会组织形式。它与社会发展的一定历史时期相关系，与一定的社会生产方式相适应。具体说，它既指阶级社会的政权组织，同时也包括地理意义方面国度的含义。也就是说，国家既是一个政治概念，又是一个地缘概念。

国家作为一个地缘概念，在我国有着浓厚的文化底蕴。据考证，国字源于“或”，“或者邦也”；“邦”者，“国”也。在“或”字的结构中，“口”字代表着人口，一横代表着土地，“戈”代表着武力。它的寓意是：一邦或一国，有人口，有土地，还需要有武力保卫。到春秋时期，在“或”的基础上，加一个代表一定疆域的“口”，就

形成了会意兼形声的“國”字，于是战国时期便有了“诸侯治疆域为国，大夫治疆域为家”的说法。1955年简化汉字，以“玉”代“或”而形成现在的“国”字。“玉”既是吉祥美好的象征，有时又专指“玉玺”，“玉玺”代表着国家的权力，它预示着在一定的疆域内，行使独立的主权就构成了一个国家。

由此可见，国家的概念起源于领土的占有，是一个群体对领土占有的一种声明。但国家不同于领土，正如恩格斯所说：“国家是阶级斗争不可调和的产物。”这是一个政治的概念。国家作为一个政治概念，继承了地缘概念的基本内涵，同时又充实了新的内容。科学意义上的“国家”应该包含领土、人民、政府和主权四个基本要素。

第一，领土是指隶属国家主权之下的地球特定部分，包括陆地、水域以及陆地和水域的底部和部分空间，也就是常说的领土、领海、领空。作为国家的基本要素，领土并不只是供人居住的一片土地，它承载着这个国家及各个民族的历史、文化和宗教，是这个国家的象征。领土是联系人民，使人民自我认同及相互认同的纽带。缺少了这一点就容易引起不同种族、人民之间的冲突。

第二，人民是指居住相对固定的一定数量的居民。人民，在过去，特别是在西欧，首先是指一个民族。在现代，则是指所有服从于一个主权权力的人民。它可以是一个民族，也可以包括若干民族；可以是本国人，即通过血缘关系得到此地位的人，也可以是归化了的外国移民，当他们离开自己的国土时，并不失去本国人民的资格。人民并不仅仅是国家的臣民，在现代国家中，它首先是政治生活中的一个重要角色，是一个国家政治权力合法性的唯一来源。在国内政治领域中，人民更多地被定义为公民，即有权参加政治事务的人。它超越了人们在经济地位、文化、职业上的不同，使人们有了一个新的公共身份，那就这个国家的公民。

第三，政府是国家的象征，是合法的政治权力的代表，是实现国家职能的机构，是对内进行管辖、对外进行交往的机关。在国内事务中，合法地管理人民，公正地处理人民之间的冲突；在国际事务中，它可以代表国家处理与其他国家的利益关系。

第四，主权是一个国家具有按照自己的意愿、根据本国情况、独立自主地处理国家内部和外部事务的权力。

2. 国防的基本要素



图 1－1　国庆六十周年阅兵场面

（1）国防的主体

国防的主体是国防活动的实行者，通常为国家。也就是说，国防是国家的事业，是国家的固有职能。任何国家，从诞生之日起，就要固国强边，防备和抵御各种外来侵略，以保障国家安全，维系国家生存。因此，国防必然随着国家的产生而产生，随着国家的发展而发展，最终，也只能随着国家的消亡而消亡。图 1－1 所示为国庆六十周年阅兵场面。

从国家的本质看，国家是阶级专政的工具，是统治阶级利益与意志的体现，实现这种利益与意志，必须通过国家权力。国防就是要维护国家的这种权力，同时，也只有国家才能领导和组织国防事业。国防与国家的各个部门、各种组织及全体公民都息息相关。加强国防建设，进行国防斗争，必须依靠国家各个方面的综合力量。

国防的主体是国家，主要表现在以下几个方面：

第一，国家机关。在国防活动中负有决策、组织、指挥、监督等职能。它包括权力机关、行政机关、军事机关、审判机关和法律监督机关等。

第二，武装力量。是国家或政治集团的各种武装组织的总称。一般以军队为主体，由军队和其他正规的、非正规的武装组织组成，是国防活动的中坚力量。

第三，政党。中国共产党在国防活动中处于领导地位。各民主党派作为参政党共同管理国家事务，其中也包括国防方面的有关事务。

第四，社会团体组织。在国防活动中，有不容忽视的积极作用。

第五，企事业单位公民。在国防活动中，必须有全体公民的大力支持和广泛参与，才能保证国防活动的顺利实施。

（2）国防的目的

第一，捍卫国家的主权。国家和主权两位一体，不可分割。主权是国家存在的根本标志。如果一个国家的主权被剥夺，国家的独立、领土完整、传统生活方式、基本政治制度、社会准则和国家荣誉、尊严等，都无从谈起。因此，捍卫国家主权，始终是国防中第一位的、根本的目的和任务。

国家主权对内的属性是统治权，对外的属性是独立权。对内属性是指该国在其所辖领域内对一切事物享有最高的统治权及管辖权，包括领域管辖权、国籍管辖权、保护性管辖和普遍性管辖。对外属性是指国家在对外事务中具有不受其他任何国家或组织控制和干涉的权力，包括自主权、平等权和自保权。

第二，保卫国家的统一。国家的统一是指国家由一个中央政府对领土内一切居民和事务行使完整的管辖权，不允许另立政府或者分割国家的管辖权。从国家的角度来说，保卫国家统一、反对分裂，历来是一个国家的内部事务，绝不允许外国干涉。这是一个原则性问题，不能有丝毫的含糊。因此，保卫国家的统一历来是国防的重要任务。当外国敌对势力插手我国内政、破坏民族团结，危及国家的统一和完整时，国防力量必须予以坚决打击，发挥起保卫国家统一和稳定的职能作用。

第三，维护国家的安全。一个国家如果没有和平、稳定的状态，不仅难以建设和发展，而且生存也会受到威胁。因此，维护国家安全稳定的局势，也是国防的主要目的之一。一旦国家遭到外敌侵略或颠覆，安全受到威胁，国防就必须履行自己的职能，抵御和挫败外敌的阴谋，确保国家的和平、稳定状态；当国内敌对分子勾结外国敌对势力进行武装暴乱、危及国家安全时，国防力量就要采取措施，防止和平息这种内外勾结的暴乱，确保国家的安全。

第四，保卫国家的领土完整。领土是指位于国家主权支配下的地球表面的特定部分，以及其领海和领空。领土是国家存在和发展的自然物质前提，是构成国家的基本要素之一。国家主权与领土相互依存，领土既是国家行使其主权的空间，又是国家主

权行使的对象，没有领土，主权就失去了存在空间和行使对象。领土完整的含义是：凡属本国的领土，绝不能丢失，绝不允许被分裂、肢解和侵占。任何国家不得破坏别国的领土完整。任何集团或个人也不得进行旨在分裂本国（或别国）领土完整的活动。国家的领土被侵占，主权必然要遭到侵犯。国防捍卫国家主权的独立，必然要保卫国家领土的完整。

（3）国防的手段

国防的手段是指国家达到国防的目的而采取的一切方法和措施。《中华人民共和国国防法》规定，我国国防的手段包括："军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。"

第一，军事。国防的主要手段是军事手段，现代国防的根本职能是捍卫国家利益，防备和抵御外来的各种形式和不同程度的侵犯，防备、平息内部和外部的敌对势力相互勾结所发动的武装暴乱。在对国家利益的各种形式侵犯中，威胁和危害最大的是武装侵犯（包括军事威胁、恫吓、军事干预、占据部分领土、武装掠夺经济资源、发动侵略战争等）和内外敌对势力相互勾结发动的武装暴乱，不仅使国家主权和人民生命财产遭受损失，而且直接危及国家民族的发展和存亡。对付武装入侵和武装暴乱最根本和最有效的方法就是采取军事手段。究其原因，首先，军事手段是最具有威慑作用的手段，可以对各种可能的外来侵犯进行有效阻止或遏制。其次，军事手段是唯一能够有效对付武装侵略的手段，它可以用军事力量所拥有的巨大的即时打击能力，给侵略者造成物质和精神的严重损害，从而迫使其中止侵略行动，以至放弃侵略企图。最后，军事手段是解决国家之间矛盾冲突的最后手段，当国家之间主权、利益的矛盾积累以及激化达到极限，就只有通过最高的斗争形式——武装冲突或战争去彻底解决。同时，军事手段还能够作为各种非军事手段的有力后盾，可以强化各种非军事手段的国防功能。因此，军事手段理所当然成为国防活动中的主要手段。

第二，政治。政治手段作为国防手段之一，指的是"与军事有关的"政治活动，而不是政治本身的全部含义。构成国防手段的政治活动主要是政治制度、思想政治工作、政治宣传等。

政治与国防关系密切。一方面，国防直接保卫国家主权是政治的第一需要；国防直接保卫国家领土是政治的物质前提；国防直接保卫的国家安全利益与发展利益是政治的根本追求。国家政权、政治制度也要靠国防力量来捍卫。另一方面，政治对国防起着决定性的支配作用：国家的政治需要决定国防的根本性质和基本类型；国家的政治指导思想和路线决定国防的方向、方针和原则；国家的政治制度决定国防的根本体制；国家的政治素质制约国防的客观效应。

第三，经济。经济是国防的基础，社会经济制度决定国防活动的性质，社会经济发展程度决定国防建设的水平。现代条件下，无论是国防建设还是国防斗争，都要广泛采用经济手段，这些手段主要有国防经济活动、国民经济动员、经济战、经济制裁等。首先，国防经济活动是指为国防而进行的生产、分配、交换、消费及其管理的实践活动。其目的是保持一定的军事实力与潜力，从而有效地保障国家安全。其次，国民经济动员是指国家将经济部门及其相应的体制有组织、有计划地从平时状态转入战

时状态所采取的措施。目的是充分调动国际经济能力，提高生产水平，扩大军品生产，保障战争需要。再次，经济战是指敌对双方为夺取战略优势和战争胜利而进行的经济斗争，主要指战争期间各种形式的经济斗争，也包括和平时期的经济封锁和经济扰乱。其根本目的是给敌人造成经济恐慌，动摇其进行战争的物质基础，使敌方经济先于崩溃，以便战而胜之。最后，经济制裁是指国家为了一定的政治、军事目的，一方对另一方强行实施的惩罚行为。在国防斗争中使用这一手段，可削弱被制裁国的政治、经济和军事实力，促使其国内不满情绪的发生和增长。

第四，外交。国防外交活动主要是指国家与国家之间为了国防目的而开展的外交活动。由于这种外交主要涉及军事领域，所以又称为军事外交。它既有通常意义上外交的一般特征，又具有区别于其他外交工作的特殊规律，是集外交与军事于一体的活动。它的范围很广，领域很多，活动的内容也十分丰富。从总体上讲，国防外交主要涉及国家与国家之间、军事集团与军事集团之间的军事政治关系、军队关系、军事战略关系、军事科技关系和军事经济关系等。具体可划分为：军事双边往来、多边军事交往、非官方军事交往、军事科技交流和军工合作、军事结盟、军事援助、军事经济合作及边防管理 8 个方面。国防外交涉及的各个方面的活动都不是孤立的，而是有机联系的。从事国防外交活动的主体也不单纯是武装力量，还包括国家机关和民间的一些部门。

除上述因素外，与军事有关的科技、教育等，也是国防的重要手段。

（4）国防的对象

使用国家机器主要组成部分的武装力量——军队，是国防的主要手段。所以，对国防对象的规定就是直接关系到国家安危的重大问题，也就是说，这是一个涉及国家在什么情况下可以使用国防力量的重大问题。根据《中华人民共和国国防法》的界定，国防的对象，一是“侵略”，二是“武装颠覆”。这就是说，我国的国防所要防备和制止的就是侵略和武装颠覆这两种严重危害国家安全的行为，国家只有在防备和制止这两种行为时，才能够使用国家的武装力量，而且必须对这两种严重危害国家利益和安全的行为使用国家的武装力量予以抵抗和打击。

第一，国防要防备和抵抗的是“侵略”。《中华人民共和国国防法》对国防对象的这一法律界定，既有国际法理依据，又符合国防的实际需要，与国家安全所面临的威胁相一致，不仅表述方法合理恰当，而且意义深远重大。其理由包括：首先，与国际约章相衔接。联合国 1974 年专门通过了《关于侵略定义的决议》，该决议对“侵略”做了非常详尽的定义。凡属于决议所指的侵略，均属于用国防力量防备和抵抗的对象。其次，与国家的根本大法——宪法的提法相一致。我国宪法第 29 条规定的武装力量的任务，第 50 条规定的公民的国防义务，都采用了“抵抗侵略”的提法，而不是“抵抗武装侵略”。再次，与国防活动的客观事实相适应。立法应为现实服务，制定国防法律也应为国防建设和国防斗争服务。如果以法律的形式规定国防只是防备和抵抗“武装侵略”，在今后的国防建设和斗争中，则很可能束缚自己的手脚。在现实当中，确实存在着武装侵略和非武装侵略。但是，当今世界的现实是：主权国家对主权国家的非武装侵略及其反侵略大多要以武力为后盾，而且有些所谓的非武装侵略，是非国防手段不能抵御

的。因此，国防所要防备和抵抗的是“侵略”，而不仅仅是“武装侵略”。

第二，国防应把“武装颠覆”作为制止的对象。所谓颠覆是指推翻政府。反颠覆是国家的大事，它不完全属于国防的范畴，但与国防又密切相关，需要进行具体的分析。根据宪法，我国是一个实行社会主义制度和人民民主专政的多民族国家，那些以推翻社会主义制度、推翻人民民主专政、分裂国家为目的的颠覆活动，不是一般的反政府活动，而是危及我国的国体和政体，对国家的主权、统一、领土完整和安全构成严重威胁的活动。但是，如果这类活动不采取武装暴力的形式，而由国家安全部门负责解决，则不必动用国防力量。只有属于武装性质的颠覆活动，如武装叛乱、武装暴乱，才必须动用国防力量。把“武装颠覆”作为国防的对象和把“制止武装颠覆”作为国防的一项重要职能写入《国防法》都具有特殊的重要意义。这是因为，首先，各种武装颠覆活动，包括分裂国家的“独立”活动、武装叛乱，以及企图推翻社会主义制度的武装暴乱，已构成对我国安全的主要威胁之一。其次，从我国当前面临的国际、国内环境看，武装颠覆并非纯粹来自内部，甚至主要不是来自内部，各种形式的“独立”活动、武装叛乱和暴乱，一般都由外国势力插手，具有内外勾结危害国家安全的特点。对付这一类“武装颠覆”，应该是国防的职能，所以国防实际上是有对内职能的。

（二）国防的基本内容

1. 国防建设

国防建设是指根据国家安全利益需要，提高国防能力所进行的各方面的建设。它是国家建设的重要组成部分，包括精神建设和物质建设两个方面。

（1）国防建设受国家政治制度、经济实力、国防战略、科学技术、地理和国际战略环境等因素的影响和制约。

（2）阶级出现和国家形成以后，它们之间的利益冲突只能依靠战争才能解决时，军队、国防和国防建设就出现了。

（3）国防建设随着社会的发展而不断演进，随着国家机器的完善使其内容不断扩大。

（4）中华人民共和国成立后，党中央把国防建设摆在非常重要的位置，不断健全和完善国防体制，在武装力量建设、国防工业、国防科技、军事科学研究和国防立法等方面，都取得了重大成就。改革开放以后，国防建设进入一个新的历史时期，把现代化国防建设列入了国家发展战略之中。

2. 国防斗争

国防斗争是指为了国家安全和经济利益，反抗外来侵略，支持正义事业和斗争而采取的以军事为主，包括政治、经济、外交等方面的行动。

（三）国防的基本类型、特征和功能

1. 国防的基本类型

国家的社会制度和政策决定了国防的性质与形式。现代国防的类型可分为侵略扩

张型、自主防卫型、互助联盟型和自主中立型四类。

（1）扩张侵略型：是指奉行侵略扩张的霸权主义政策的国家所采用的国防类型。他们以所谓的国家安全和防务需要为幌子，将其疆域以外的国家和地区也纳入本国的势力范围，并对其进行侵略、颠覆或渗透。其最大的特点是把本国所谓的安全建立在别国的屈服与痛苦之上，经常高叫本国的国防安全受到了“威胁”，而侵犯他国主权和领土，干涉他国内政，赤裸裸地对他国进行侵略、颠覆和渗透。

（2）自卫防御型：是指在国防建设上以防止外敌入侵为目的而采用的国防类型。国防建设主要依靠本国的国防力量防御别国的侵略，维护国家的安全和尊严。其宗旨是决不要别国的一寸土地，不向别国派一兵一卒，但也决不容许别国侵犯其一寸土地。在国际上，实行和平共处，广泛争取各国的同情和支持，从而达到维护本国安全及周边地区和世界和平与稳定。我国是社会主义国家，对外一贯奉行“和平共处”五项原则，我国的政治制度和国家政策决定了我国的国防是自卫防御型国防。图 1－2 所示为海军战士守卫永暑礁。



图 1－2　海军战士守卫永暑礁

（3）互助联盟型：是指国家为弥补自身力量的不足，以联盟的形式借助他国的力量进行防卫。根据联盟国之间的关系，互助联盟型国防又分为两种：一种是一元体系联盟，即以一个大国为主导地位，其余国家从属于他，如“北约”；另一种是多元体系联盟，即联盟诸国是基本处于平等地位的伙伴关系，共同协商防卫大计，如“东盟”。

（4）自主中立型：是指一些中小发达国家为保障本国的繁荣、发展和安全所奉行的和平、中立和自主的国防政策。其中有的采取完全不设防的方式，在世界事务中实行中立态度；有的采取全民保卫的武装中立，使侵略者感到得不偿失，从而放弃对该国的侵略。

2. 国防的基本特征

（1）多种斗争的角逐：国防斗争不仅是敌对双方军事力量在战场上的直接较量，而且还包括通过非武装斗争形式进行的角逐，如政治、经济、外交斗争以及心理和精神斗争。在 1999 年科索沃战争中，南联盟面对绝对优势的强敌，在心理和精神上与北约进行针锋相对的斗争。通过展示空袭成果，尤其是击落 F－117A 飞机，鼓舞军民抗战士气；通过处理战俘问题向北约官兵施加心理压力；通过组织民众反战游行、举办广场音乐会来弘扬民族精神，激发举国迎敌的凝聚力，形成了一道坚实的防线，有效地抗击了北约的空袭，体现了国防斗争的多样性。

（2）战争潜力的转化：战争潜力包括国家国土面积、地理位置、自然资源、人口数量和质量、科技和文化水平、交通运输、通信状况、国家政策、管理能力、国际关系和国际地位等。某些发达国家到处挥舞“霸权主义”的大棒，公然向全世界爱好和平和正义的人民叫板，其依仗的是雄厚的经济实力和强大的军事力量。我国是一个有

着巨大国防潜力的国家。这种潜力主要表现在两个方面：一是广阔的国土和资源；二是众多的人口和兵力。

（3）综合国力的抗衡：国防力量是国力在国家防务上的表现和运用。国力主要包括人力、自然力、政治力、经济力、科技力、精神力等，是一个综合的系统概念。国防力量作为国力在国家防务中的体现和运用也是一个综合的概念，国防的强弱主要取决于国家综合实力的强弱。所以说，战争是综合国力的较量。在支撑国防力量的诸多要素中，经济实力是基础，兵力潜力是支柱，民族精神是灵魂。国家的总体发展水平制约着武器装备的发展水平和国防力量的构成规模。



图 1－3　中国第一颗原子弹爆炸

（4）质量建设的道路：在人类历史上“兵多将广”是军队强大的标志，但随着科技的发展，已经打破了“兵多必胜”的传统观念，“兵贵精，不贵多”是现代建军的一条重要原则。

（5）威慑作用的功能：威慑功能就是凭借强大的国防实力，使敌人感到对我发动战争，其结果只能是得不偿失，甚至要付出巨大代价，从而不敢轻易动武，甚至放弃战争的企图。孙子曰“不战而屈人之兵，乃善之善者也”。威慑是和平时期国防的主要功能。图 1－3 所示为中国第一颗原子弹爆炸场景。

3. 国防的功能

（1）立国：捍卫国家主权和领土完整。主权是一个国家存在的标志，因此捍卫国家主权是国防的首要任务，国家领土是一国主权之下的区域，包括一国的陆地、河流、湖泊、领海和领空。

（2）卫国：保卫现代化建设。

（3）强国：巩固国家的国际地位，维护世界和平。

（四）我国国防政策

1. 国防政策的概念

国防政策是国家在一定时期所制定的关于国防建设和斗争的基本行动准则，是国家政策的组成部分。国防政策是国家进行国防建设和使用国防力量的总原则。它指导国防建设和国防斗争的全局，是一切国防行动的基本依据。任何一个主权国家，加强国防建设，开展国防活动，都需要制定相应的国防政策。国防政策由国家依据其军事、政治、经济、科技、文化、地理及国际环境等条件制定。在一定的客观条件下，国防政策的正确与否，对于整个国防事业具有决定性的意义。国防政策有鲜明的阶级性，不同的国家有不同的国防政策。

我国国防政策的基本精神是，始终把维护国家的主权、统一、领土完整和安全放在第一位，致力于为社会主义现代化建设争取一个良好的国际和平环境和周边环境。

2. 国防政策构成的基本要素

从世界各国的国防理论和国防实践看，国防政策的内涵十分丰富，主要包括从事国防建设和使用国防力量的目的、方针、重点、体制、途径等。国防政策应当对国防建设和国防斗争作出原则性的规定。纵观世界各国的国防政策，即基本要素主要有国防目的、国防建设的目标和原则、国防斗争的原则、国防外交活动的原则等。

（1）国防目的：是国防活动的出发点和归宿点，也是制定国防政策的首要问题。国防目的应当符合国家安全与发展的需要；体现国家与民族的根本利益。一般来说，国防目的在于为国家提供一个安全的外部环境，维护国家领土主权的完整与统一。因此，确定国防目的应当注重需要与可能相结合，并与国家的总体目标和综合国力相适应。国防目的一旦确定，无疑应当成为所有国防建设和国防斗争各个领域的最高准则。从国防的概念看，国防目的作为国防的基本要素之一，自然也应当成为国防政策的基本要素。

（2）国防建设的目标和原则：国防建设的目标是在一定时期内，国防建设所要达到的标准和水平。它规定国防建设的总方向，也规定国防建设各个领域发展的具体指标。国防建设目标是国家建设总目标的重要组成部分，它应当服从于国家建设的总目标，协调与国家建设总目标的关系。国防建设目标也是拟制国防建设总体规划的重要环节。只有目标明确，才能有序地开展国防领域各个方面的建设。国防建设目标对于国防建设行为具有规范和制约作用。因此，国防建设目标应当成为国防政策的基本要素之一。

国防建设的原则规定国防建设所要选择的方式、手段及其保障措施等，以求通过最佳途径实现国防建设的目标。同时，对于确定国防建设的重点和各个时期的任务，也具有重要的作用。因此，国防建设的原则也应成为国防政策的基本要素之一。

（3）国防斗争的原则：国防斗争的原则是实现国防目的的行动指南，也是使用国防力量的必要依据。国防斗争与国防建设有着密切联系，国防建设是为了国防斗争，国防斗争又必须以国防建设为基础。

（4）国防外交活动的原则：国防活动在外交领域应当遵循的基本准则。一般来说，一个国家国防外交活动的原则，往往规定了国防对世界和平所起的作用，与各国之间军事往来的准则，对国际争端的态度及准备采取的手段，对裁军、军贸、军控等国际军事问题的立场等。通过这些规定，明确国家处理国际军事事务的态度和做法。

3. 国防政策的特点

（1）指导性：由于国防政策是国家为领导国防建设和国防斗争而制定的行动准则。因此，国防政策对于国防建设和国防斗争具有很强的指导性。从国家对于整个国防事业的领导活动看，国家主要是通过制定一系列的路线、方针、政策来实施的。制定并贯彻执行国防策略，有利于确保国防活动的顺利实施；有利于圆满实现国防目标。

（2）规范性：国防政策虽然不同于国防法律和法规，但是它对于国防行为也具有

明显的规范性。一切国防活动，都要以国防政策为依据。国防政策具有高度的权威性，它是各级政府、社会组织实施国防行为的准则，是在国防活动中贯彻国家意志、维护国家利益的重要保证。

（3）稳定性：国防政策是依据一定的主客观条件而制定的，它是国防活动基本规律的客观反映。因此，只要这些主客观条件不发生根本性的变化，国防政策就应当保持相对的稳定性。特别是高层次宏观性的国防政策，更应当保持其连续性和稳定性，而不能朝令夕改。但是，当主客观条件发生变化、已有的国防政策不再适应国防建设和国防斗争的要求时，就应当及时修改和制定新的国防政策。应当看到，一个国家的国防，不可超越时代，亦不可落后于时代。随着时间的推移，不仅世界各国的政治、经济、军事、科技、文化等情况会不断发展，而且时代的特征及与时代特征相适应的世界战略格局也会发生变化，这就必然会对国防活动产生新的影响，并提出相应的要求。因此，制定国防政策，必须顺应时代发展，适应时代主题。时代变化了，国防政策也要相应地调整。所以，国防政策既具有一定的稳定性，同时又要随着时代的发展而变化，不是一成不变的。

（4）公开性：由于国防事业是国家和人民共同的事业，因此国防政策理应为全国人民所理解、所掌握，以便更好地贯彻落实。1996 年 12 月 10 日，原中华人民共和国中央军事委员会副主席、国务委员兼国防部长迟浩田上将，在美国国防大学发表演讲，公开阐述了我国的国防政策。国家的国防政策是否全部公开，由本国政府决定。此处所言的公开性，是指一定范围和程度上的公开性。国防政策具有宣传作用，公开一些原则性的政策，向全国人民和世界各国宣传本国国防的性质、目的，可以更加有力地显示一个主权国家的存在和神圣不可侵犯。同时，也可以增强外交活动的策略性和灵活性。就我国而言，通过国防政策的公开宣传，强调我国国防的防御性、自卫性和正义性，有利于扩大国际交往，树立良好的国际形象。

4. 制定国防政策的依据

（1）国际形势：国防的目的在于为国家提供一个安全的外部环境。为实现这一战略目的，必须首先对国际环境，尤其是对国家的周边环境进行深入的分析，再考虑应当怎样进行国防建设，如何使用国防力量，从而恰当地制定国防政策。

国防是国家对外敌入侵的防备，因此，和平时期从国防的角度分析国际形势，主要是分析国家安全面临的威胁，包括威胁来自的方向、地区、规模及严重程度等。分析这种威胁，必须实事求是，既不能对存在的威胁视而不见，又不能随意夸大，甚至借故扩大军备。这两种情况都不利于国防，不利于国家的安全与发展。前者可能造成有国无防并进而招致国家的危亡；后者则可能将大量的经费消耗在过度的军备竞争中，影响国家正常的经济建设，导致综合国力的衰落，最终也要削弱国防实力，给国家的安全与发展带来隐患。

对于国际形势，我们必须有一个辩证的认识，既要看到世界全局的缓和，也要看到局部地区的紧张；既要看到缓和有一定的长期性，也要看到缓和发展过程中的复杂性。当前，战争的隐患并未消除，许多国家在领土、主权和经济利益上的争端依然存在。世界各大国以发展高科技和经济为重点的综合国力竞争相当激烈。这种竞争可能

带来新的矛盾和冲突，而且必将带动军事力量发展，提高军事对抗水平。就我国而言，也面临着十分复杂的情况。前苏联解体后，以美国为首的某些西方国家不愿意看到社会主义中国日益强大。在 1999 年的科索沃冲突中，美国悍然轰炸中国驻南联盟大使馆，就是一个明显的例证。同时，一些周边国家在政治、经济、军事乃至地缘政治上同我国存在一定的利害冲突。从这种实际出发，我们必须认真谋划国防建设。我们要以经济建设为中心，集中力量发展经济，但必须注重提高综合国力，提高国防实力和潜力。我们的国防建设应当转入和平时期的轨道，但必须逐步实现国防现代化的目标。我们的军事斗争准备的重点，应是对付高技术条件下的局部战争。所有这些，都是国际形势的要求，也需要通过在国防活动中制定和实施相应的政策来落实。

（2）国家政治：首先表现为国家的社会制度。不同社会制度的国家会确立不同的国家安全目标，从而制定不同的国防政策。资本主义国家的社会制度，要维护垄断资产阶级的利益，这就决定了在条件成熟时，它必然对外实施侵略扩张，因而其国防政策往往表现为侵略性。我国是社会主义国家，维护无产阶级和广大劳动人民的利益，对外一贯反对扩张主义。社会主义制度的建立，从根本上消灭了我国屈服于任何外国压迫的社会根源，也清除了以任何形式对外侵略的社会根源。这就决定了我国武装力量的对外职能同资产阶级国家有着本质的区别。我国的国家安全目标，只是维护国家主权和领土完整，维护国家利益，防止外来侵略。由此制定的国防政策，完全是自卫的、防御性的。新中国成立以来，我国同个别邻国曾经有过武装冲突，这完全是在受到侵略、战争威胁和军事挑衅的情况下，被迫采取的自卫行动，是维护国家主权的正当权利，是无可非议的。对于外国侵占我国领土的非法行为，我们总是在万不得已、忍无可忍的情况下，才被迫进行自卫反击。我国的一切国防举措，都是为了保证本国不受外来侵略和颠覆，保卫本国人民的和平生活和劳动。我国的国防从来不以牺牲他国利益为代价。这是我们在国防活动中所坚持的原则立场。

国家政治还表现为国家政策。有些国家的社会制度虽然是资本主义的，然而奉行中立政策，其指导国防活动的基本原则也是根据这种中立的国家政策制定的。有的国家虽是社会主义制度，然而其领导人实行霸权主义和强权政治的国家政策，其国防政策也必然带有侵略性、扩张性。也就是说，国家的社会制度虽然对国防政策有影响，但是在不同时间、不同地点、不同的安全环境下，国家的政策不同，其国防政策和国防发展战略也不同。

（3）国家经济：是国防的物质基础。只有当国家经济发展到一定水平后，才能建立相应的国防力量。国家经济发展水平较高，拥有比较雄厚的物质基础，国防建设的规模就可以大一些，质量就可以高一些；反之，国防建设的规模就需要适当压缩。

国防所依赖的经济条件包括两部分：一是现实的经济能力，二是潜在的经济能力。现实的经济能力是确立国防目标、制定国防政策的重要前提。超级大国之所以能花费上千亿资金用来实现空间计划，研制高技术武器，就是因为他们有强大的经济实力。而连温饱问题还没有解决的国家，只能从现实可能提供的经济条件出发，制定相应的国防政策。所谓潜在的经济能力，是指有待开发的财力、物力等，它会影响国防建设的发展和战争的进程。一个资源大国拥有巨大的经济潜力，这就可能为其国防建

设和战争提供源源不断的保证。相反地，一个缺乏资源的国家虽然现实存在巨大的经济能力，但从发展上看，一旦断绝原料来源，就会使战争能力受到极大削弱，甚至导致战争的失败。只有牢牢把握现实的和潜在的经济能力，才能正确地制定符合本国国情的国防政策。

国家经济就其广义而言，还包括国家的科学技术状况，它对国防具有十分重要甚至是关键性的作用。特别是当前，以电子、新材料、新能源、海洋工程、核技术、信息技术以及航天技术等高技术为代表的科技革命，将会带来社会生产力的新飞跃，并对各国的国防，包括国防经济、武器装备、军事战略、军队体制编制、战争样式等产生广泛而深刻的影响。因此，制定国防政策，必须把国防科技发展水平作为重要依据之一。

（4）国家军事：国家的军事状况是制定国防政策必须考虑的重要因素。首先，军事战略决定军事力量的运用，也影响着国防建设的决策。美国为了保证其国家安全目标的实现，曾经奉行过“大规模报复战略”、“灵活反应战略”，这些都属于进攻性军事战略。尤其是后者要求美国必须有充足的核武器进行战区核战争和战略核交战；有足够的常规部队在世界上同时打两场较大规模的战争和一场较小规模的战争，即“两个半战争”。这种军事战略决定着军事力量的部署和运用，决定着国防政策的制定和执行。我国是一个发展中的社会主义国家，我国的国防活动从自卫立场出发，实行“积极防御”的军事战略。这一战略不仅是我国国防力量使用的原则，对于平时国防建设的一些重大决策，也具有非常重要的影响。其次，国家的军事实力和潜力，也是制定国防政策时应当考虑的因素。完成国防任务，必须依靠国家现有的军事力量；进行国防建设，重点应加强军事力量的建设。如果国家已经具备了较强的军事力量，在使用上就可以提出较高的要求，建设上也可以提出较高的目标。反之，就要降低这种要求与目标。

（5）军事地理环境：国防与地理环境密不可分。任何一个主权国家，总是以一定的地理环境作为立国的基础，离开了地理环境和条件，就不可能成为国家。国防要以一定的陆域、海域、空域作为保卫对象，并将其作为国防活动的空间。因此，地理因素势必影响到国防的各个方面。分析国际形势，要考虑与周边国家的地缘关系；确定武装力量规模，要考虑国家幅员大小；国防工业、国防交通的布局以及国防工程、国防要塞的构筑，都要考虑相应的地理环境。可以说，国家地理环境是确定国防需求的重要依据，是进行国防建设的物质基础。因此，制定国防政策必须注重充分利用地理条件，使其成为趋利避害的有效手段。

对于许多国家来说，地理环境对国防政策的影响相当突出。例如，以色列土地面积狭小，在地理位置上被阿拉伯国家包围，其最窄处仅十几千米，战时很容易被切断，它占领戈兰高地和约旦河西岸地区，就是为了企图从地理上争取较为安全的保障。又如美国，东西两面濒临大洋，60％以上的边界为海岸线，为了保持与世界各国的往来，维护美国在世界上的地位和利益，美国把保障海外利益的海、空交通线畅通作为防务的基本目标之一。再如沙皇俄国，它国土辽阔，陆上与 10 余个国家接壤，隔海又与六七个国家相望，疆域复杂，它不断侵犯周边国家，也不断遭到一些国家的

侵犯。它的历史表明，其国防政策是把改善国家所处的地理态势、不断从地理上扩大安全范围作为其重要措施和目标。同样地，我国在制定国防政策时，也要周密地考虑地理环境的各种影响。此外，国家的传统文化、人口状况等，也对制定国防政策有着重要影响，在制定国防政策时，应一并加以考虑。

5. 我国国防政策的主要内容

我国的国防政策具有防御性质，是维护国家主权和领土完整、保卫国家长治久安的根本需要。安全统一，是确保实现全面建设小康社会目标的重要保障。建立强大巩固的国防是中国现代化建设的战略任务。新世纪、新阶段中国的国防政策主要包括以下内容：

（1）巩固国防，抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、统一、领土完整和安全，是我国国防的基本目标，也是我国宪法赋予我国武装力量的主要职责。我国努力避免和制止战争，努力用和平方式解决国际争端和历史遗留问题。但是，在霸权主义和强权政治依然存在的情况下，国家必须具有用军事手段捍卫主权、统一、领土完整和安全的能力。因此，我国武装力量的规模是与保卫国家安全和利益的需要相适应的。

（2）为了保证实现国防的基本目标，《中华人民共和国国防法》第四条规定：“国家独立自主、自力更生地建设和巩固国防。”独立自主，自力更生，是我国取得革命战争胜利的法宝，也是我国社会主义建设的基本经验。它反映了中国人民的根本利益和自立于世界民族之林的愿望，也反映了中华民族自强不息的精神。无论现在还是将来，我们在国防领域都必须坚持独立自主、自力更生的发展道路。

在实现国防现代化的进程中，坚持独立自主、自力更生的原则，具有十分积极的作用：第一，能够掌握国防建设的主动权，避免受制于人；第二，提高国防建设的效费比，使国防建设少花钱、多办事、办好事；第三，带动本国的经济、科技发展，有利于提高综合国力；第四，增强民族自豪感和自信心。实际上，我国的社会主义制度和党的领导，为国防建设有计划、按比例协调发展提供了可靠保障。新中国成立以后，我国在社会主义建设中取得的一系列成就，为国防建设奠定了基础。我军和我国人民在长期革命斗争中形成的优良传统，是进行国防建设的精神财富。总之，我国的国防建设需要独立自主、自力更生，我们也完全有能力做到独立自主，自力更生。

坚持独立自主、自力更生的原则，绝不是“闭关锁国”，关起门来搞现代化建设，把外国国防发展的道路再从头走一遍。如果是这样，无异于作茧自缚。中国近代史上落后挨打，闭关自守是一个重要原因。因此，我们在坚持独立自主的同时，还要坚持对外开放，积极引进外国的先进技术和先进思想，有目的、有重点、有计划地吸取国外的成功经验。特别是国防科技领域，根据我国的需要与可能，适当地引进一些先进技术和设备，博采众长，补己之短。如此不仅可以提高我国国防现代化建设的起点，也可以使我们少走弯路，缩短国防现代化的进程。

（3）贯彻积极防御军事战略方针的历史必然性。我国在战略上一贯实行防御、自卫和后发制人的原则，坚持全民自卫原则和人民战争的战略思想。我国的国防政策强调增强全民国防观念，完善国防动员体制，加强国防后备力量建设。并立足现有武器

装备，继承和发扬我党我军的优良传统。面对世界军事发展的强劲势头，我国的国防政策强调适应世界军事领域的深刻变化，努力做好现代技术特别是高技术条件下的防卫作战准备，提高现代条件下的防卫作战能力。

《中国人民共和国国防法》第四条规定，国家“实行积极防御战略”。积极防御的战略思想是毛泽东军事思想的重要内容，是我党我军长期斗争的经验总结。在过去的革命战争中，我们依靠它克敌制胜。新中国成立后，我们遵循它先后取得了抗美援朝战争、中印边界和中越边界自卫反击战的胜利，积累了现代战争条件下积极防御的作战经验。十一届三中全会之后，中央军委又对军事战略方针赋予了新的内涵，进一步肯定了“积极防御”的地位。在新的历史时期，积极防御的军事战略已成为我国国防斗争中一项全面性的指导原则，自然也是我国国防活动的基本原则。

实行积极防御的军事战略，是我国的国家性质和基本国策所决定的。我国是发展中的社会主义国家，这就决定了我国的国防与帝国主义、霸权主义国家有着根本区别。后者为了争夺世界霸权，实行全球进攻性战略；而我国的国防只是为了抵御外来侵略，是全民自卫的国防。因此我们必然要实行积极防御的军事战略。

在新的历史时期，实行积极防御的军事战略会遇到许多在以往的战争中所没有遇到的新情况、新问题。一是战争目的有所变化。新中国成立前，我军进行的战争是为了夺取政权，而新中国成立后进行战争则是为了保卫政权，这就要求在未来反侵略战争中更多地保存城市和地方，以往那种“诱敌深入”，不计较一城一地得失的防御战法不得不加以改变。二是战场条件有所变化。随着科技的进步和武器的发展，战场情况日益复杂，不仅在平面上大幅度扩展，而且要向空中、外空、水上和水下延伸。未来战争，将可能在陆、海、空全方位作战，既要立足于本土防御，也要准备在敌人打进来时视情况打出去；既要有战役战斗的内线的持久防御战，也要有战役战斗的外线速决战和进攻战。三是作战形式有所变化。毛泽东同志在论述我国抗日战争战略地位时说过：“我们从来主张运动战、阵地战、游击战三者的配合”。未来战争中，它们仍是基本的作战形式，仍是实施积极防御的有力手段。但阵地防御战的地位将会突出，可能成为陆地战场的重要作战形式。在未来战争中，也不可忽视运动战。随着战场情况变化和作战节奏加快，单纯的兵力数量已不是真正的优势，而成功的机动则可弥补兵力不足。在海上和空中，由于军种特性和我军装备条件，更应积极实施机动作战。同时，游击战也是一种积极灵活的机动作战。总之，以积极防御作为指导未来战争的战略方针，既不是“御敌于国门之外”，也不是让敌人长驱直入，横冲直撞，而是实行坚固阵地的防御战，积极进行有利条件下的运动战，广泛开展游击战。

积极防御与人民战争。贯彻积极防御的军事战略方针，必须与全民自卫的原则和人民战争的战略战术相结合。《中华人民共和国国防法》第四条规定：我国的国防“坚持全民自卫原则”。这一规定实际上是“人民战争”的法律表述。我党领导下的人民战争，是群众基础最广泛的人民战争，它是我们战胜国内外敌人、赢得战争胜利的法宝。

在国防活动中坚持全民自卫的原则，是由我国国防的人民性所决定的。《中华人民共和国宪法》指出：“中国人民掌握了国家的权力，成为国家的主人”。“中国人民

和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅，维护了国家的独立和安全，增强了国防力量”。这就说明，我国是社会主义国家，人民当家做主。我国的国防是社会主义的国防，为了人民，依靠人民。人民是国防的权利主体和义务主体。广大人民的积极参与，是我国社会主义国防的基本特点之一。人民群众是武装力量的坚强后盾和雄厚基础，在我国国防事业中起着举足轻重的作用。《中华人民共和国宪法》还规定：“中华人民共和国公民有维护国家安全、荣誉和利益的责任”、“保卫祖国，抵抗侵略是中华人民共和国公民的光荣义务。”这些规定清楚地表明，捍卫国家主权和安全、防备和抵抗侵略，不仅是武装力量的职能，而且是全体公民的义务。

（4）走有中国特色的精兵之路。在新的历史时期，我军努力加强质量建设，走有中国特色的精兵之路，目标是建设一支革命化、现代化、正规化的人民军队。减少数量，提高质量，是军队现代化建设的一条基本方针。我军依靠科技强军，实现军队由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变。努力提高武器装备现代化水平。改革和完善军队的体制编制，改进部队的训练和院校教育的内容与方法，以适应现代战争的特点。

建设一支精干的常备军。首先，要确立正确的指导思想。正确地规划常备军建设的全局和发展方向，在维护国家利益、保障国家安全的前提下，保持常备军的适度规模。其次，要优化体制编制。特别是我们的武器装备与发达国家相比还比较落后的情况下，这个问题就显得更为重要。要通过科学的编排组合，把人员与武器装备紧密地结合起来，把诸军兵种有机地融为一个整体，提高我军的协同作战能力。再次，要更新武器装备。武器装备现代化是常备军现代化的物质基础，是增强常备军作战能力的重要因素。根据我国的国情和未来战争的要求，我军的武器装备建设，要注重发展自己的“拳头”产品，争取能有几件有效制敌的“撒手锏”，要注重武器装备的综合配套，重视形成武器系列的全域全程作战能力；要坚持多研制、少生产的方针，坚持武器装备的新旧并存，高低搭配。最后，要加强军事训练。这是和平时期常备军建设的一项主要内容，也是加强常备军建设的关键。要从现代战争要求出发，坚持高强度、大难度地实施训练，力求最大限度地在近似实战的条件下进行训练。同时，应特别重视军队院校训练，培养适应现代战争要求的各类专门人才。

大力加强后备力量建设。在建设一支精干的常备军的同时，还应大力加强后备力量的建设，这是赢得未来战争胜利的必要条件，也是增加综合国力的重要措施。后备力量主要包括广大民兵和各类预备役部队，他们是战时扩充军队的兵员基础，对战争的进程和结局有着重大影响。一个国家如果只有常备军而没有强大的后备力量，其国防就不能说是完整意义上的国防，也不能说是强大的国防。因此，必须高度重视后备力量的作用，在把常备军建成一支机构精干、指挥灵便、训练有素、反应快速、效率很高、战斗力很强的精兵的同时，还要建设一支强大的后备力量。当前和今后一个时期，后备力量建设将继续贯彻控制数量，提高质量，抓好重点，打好基础的方针。控制数量，即把兵员数量和建设规模控制在国力可能的限度内，使这支队伍更加精干实用，以利于国家的经济建设和减轻人民负担。提高质量，即通过平时有组织、有计划

的建设，使后备力量的组织编制、武器装备、教育训练、政治思想、作风纪律都得到加强，提高战斗力。抓好重点，即把有限的财力、物力用到后备力量建设的主要方面，将主要精力放在战时最需要解决的工作上，抓好边防、海防地区和重点城市的后备力量建设，抓好预备役部队和基干民兵特别是预备役军官和专业技术兵建设。打好基础，即充分利用和平时期的有利条件，对后备力量进行总体设计，有计划、有步骤地为战时快速动员和后备力量长远建设做好基础性工作，不断完善民兵与预备役制度，并健全和充实从中央到地方的各级动员机构，完善战争动员法规。

（5）为了保证国防建设与经济建设协调发展，必须坚持军民结合、全民自卫的方针。这一方针是指国家在平时建设时，就要考虑到一旦发生战争，就要根据未来战争需要，统筹规划，合理布局，使国防建设与整个国家建设有机地结合起来。它不仅对国防建设的各个领域具有普遍的指导作用，而且也对国家有关方面的建设提出了国防的要求。

我国目前所面临的是战争与和平交织的国际环境。我们既要以经济建设为中心，又不能松懈战斗意志。在这种形势下，国防建设必须坚持军民结合，平战结合。因为战时与平时的国防需求有很大不同。为了适应这种不同特点，国家既要保持相当规模的国防潜力，又不能为此占用过多的人力、物力和财力，这就要求国防部门的部分人力和物力在和平时期适当向民用转移。同时，为了缓解国防建设与国家经济建设的矛盾，解决国防经费不足的困难，国家经济建设也必须兼顾国防要求，从效费比上看，这样花钱不多，却可以带来较大的经济和国防效益。

军民结合，全民自卫也是可行的。科学技术的军民通用性为这种结合建立了基础。世界一些发达国家的国防建设也都注重军民结合，尽管它们的模式各不相同，但都力争使国防建设与经济建设融为一体，其有益的做法可供我们借鉴。同时，我国国防具有全民性，在党和国家的集中统一领导下，各行各业都能够发挥自己的优势与潜力，特别是许多国防建设部门的人才是比较好的，甚至是一流的，这些都是我们实行军民结合、全民自卫的有利条件。

（6）国防建设服从和服务于国家经济建设大局，国防建设与经济建设协调发展。在国民经济不断发展的基础上，实现国防现代化是我国国防建设的一个长期的基本方针。国防现代化需要国家的经济力量和技术力量的支持，国防现代化水平只能随着国家经济实力的增强而逐步提高。国家坚持以经济建设为中心，国防建设必须服从和服务于经济建设的大局。国家在集中力量进行经济建设的同时，加强国防建设，保证实现国防现代化。

《中华人民共和国国防法》第四条规定："国家在集中力量进行经济建设的同时，加强国防建设，促进国防建设与经济建设协调发展。"这是我国国防建设的一个基本点。中国坚持将国防建设纳入国家经济建设的总体规划，力求使经济建设与国防建设都能兼顾到平时与战时、民用与军用、当前与长远的利益需要。为了服从和服务于国家的经济建设，多年来，中国严格控制了国防支出。自 20 世纪 80 年代以来，中国国防费用虽然逐年增加，但占国民生产总值和国家财政支出的比重却在下降。1997 年，中国全年国防预算仅为 812. 42 亿元，折合美元约 98 亿。中国是世界第一人口大国，

第三国土大国，有 2 万多千米的陆地边界和 1. 8 万千米海岸线需要防卫。应该说，中国的军费开支很小，仅仅是为了防御的需要。

促进国防建设与国民经济协调发展，实现国防现代化，是我国国防建设的目标，也是整个国家建设的目标之一。这一目标是由国防的基本目的和国家利益的需要所决定的。为了维护国家的安全与发展，中国必须拥有现代化的国防。

我国的国防现代化，不能脱离经济建设这个中心。我国是一个发展中国家，与发达国家相比，工业、农业、科技等还比较落后。要加强国防现代化，处理好国防建设与国家经济建设的关系尤为重要。邓小平同志早就指出：现在，就是要“千方百计使我们国家经济建设发展起来”，“把经济搞上去”。而且，“军队装备真正现代化，只有国民经济有了比较好的基础才有可能”。因此，国防建设、军队建设要服从经济建设这个大局。同时，他又非常重视国防现代化，认为这是“四化”必不可少的组成部分，强调“我们一定要在国民经济不断发展的基础上，改善武器装备，加速实现国防现代化”。这些论述，为建设符合中国国情的现代化国防指明了方向。一方面，国防建设要服从和服务于国家经济建设，军队要大力支援国家经济建设，在经济建设的大局下行动。另一方面，又要在国家集中力量进行经济建设的基础上，不断加强国防建设，把国防现代化建设纳入国家现代化建设的轨道，政府各部门以及各行业，都要关心、支援国防现代化建设。在国防建设和经济建设这一对矛盾中，在和平时期，经济建设是矛盾的主要方面，抓住了这个主要方面，把经济建设搞上去，国防建设也能得到相应的发展。一旦发生战争，矛盾的主要方面发生转化，国家的工作重心也就要随之转移。

（7）维护世界和平，反对侵略扩张。维护世界和平是我国的基本国策。《中华人民共和国国防法》第八条规定：“中华人民共和国在对外军事关系中，维护世界和平，反对侵略扩张行为。”这就是说，我国的国防政策是，致力于维护世界和平和促进人类进步事业。这既是我国对外军事关系的基本方针，也是我国在国防活动中必须遵循的一项基本政策。

中国奉行独立自主的和平外交政策。1949 年 6 月，党中央在筹备成立新中国之际，毛泽东曾指出：“任何外国政府，只要它愿意断绝与中国反动派的关系，不再勾结或援助中国反动派，并向人民的中国采取真正的而不是虚伪的友好态度，我们就愿意同它在平等、互利和互相尊重领土主权的原则基础上，谈判建立外交关系的问题。中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际的通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”我国在对外关系中，不同任何国家或国家集团结盟，不参加任何军事集团；反对任何形式的霸权主义、强权政治和侵略扩张行为；主张通过协商和平解决国际争端，反对诉诸武力或以武力相威胁。

在维护世界和平及国与国之间的关系上，我国历来坚持在和平共处五项原则的基础上发展同其他国家的关系，一贯主张国与国之间的争端应本着平等协商、互谅互让的精神，通过和平谈判，求得公正合理的解决。条件不成熟的，可以暂时搁置，求同存异。在某些问题上的分歧不应影响发展正常的国家关系，反对诉诸武力或以武力相威胁。

维护世界和平必须反对霸权主义。维护世界和平、反对侵略扩张，是爱好和平的国家和人民的共同愿望。从战争的根源看，霸权主义是当今世界侵略扩张行为的策源地，是引起整个世界不安宁的主要因素。因此，反对侵略扩张，关键是反对霸权主义。第二次世界大战以后，每 10 余年中，霸权主义直接插手的局部战争和武装冲突，少则 4～5 场，多则达 10 余场。在这种国际环境中，各国为了得到一个安全的内部和外部环境，以利于经济建设和社会发展，必然要反对霸权主义，反对侵略扩张。这不仅与维护地区稳定、促进世界和平紧密相连，而且直接关系着各国的和平与安宁。爱好和平的国家，其国防都承担着反对侵略扩张、维护地区稳定、促进世界和平、保障本国发展的历史使命。

我国是社会主义国家，奉行和平外交政策，永远不称霸。《中华人民共和国宪法》指明了我国反对霸权主义、维护世界和平的国际义务和原则立场。新中国成立以来，我们一直把本国的和平、安全与发展同世界的和平、安全与发展紧密联系在一起，旗帜鲜明地反对帝国主义和霸权主义。在加速经济建设的同时，我国也在发展国防实力，积极开展和平外交活动，扩大与各国的政治、经济、军事、文化联系，争取更多的朋友，形成广泛的统一战线。利用矛盾，孤立和打击世界霸权主义和地区霸权主义，在维护世界和平中发挥了积极的作用。同时，在世界上的任何地区，我国从不谋求私利、不搞自己的势力范围，也不要别人的一寸土地，就是将来经济发展了，国家强盛了，国防力量增强了，也决不搞霸权主义和强权政治。我国过去、现在、将来都一贯主张世界上所有国家不论大小、贫富、强弱，在国际事务中应一律平等，坚决反对以大欺小、以富压贫、以强凌弱。

维护世界和平与国防力量。在新的历史时期，我国的国防将继续把维护和平作为一项当然的义务。对于一切有损于世界和平的行为，我们都坚决反对；一切有利于世界和平的事情，我们都积极参加或支援。例如，我国反对军备竞赛，反对把这种竞赛扩展到外层空间，主张进行核裁军和裁减常规军备，主张销毁化学武器，主张不向无核国家扩散核武器等。但是，无论是反对侵略扩张，还是维护和平，都不意味着削弱国防力量，甚至取消国防。恰恰相反，维护和平必须以强大的国防力量为后盾。一个国家的国防，只有能够抵御侵略，才能防止侵略；能够打赢战争，才能遏止战争，才有维护和平的基础和手段。因此，从维护和平、反对侵略扩张的角度出发，我们也应拥有一支强大的国防力量，并有效地使用这一国防力量。

（8）中国承诺不首先使用核武器，不对无核武器国家使用或威胁使用核武器。中国的核战略贯彻国家的核政策和军事战略，根本目标是遏制他国对中国使用或威胁使用核武器。我国反对军备竞赛，主张按照“公平、合理、全面、均衡”的原则，实行有效的裁军和军备控制，积极参与有关的国际军控和裁军谈判，认真履行签署的条约义务。中国始终奉行在任何时候、任何情况下都不首先使用核武器的政策，无条件地承诺不对无核武器国家和无核武器区域使用或威胁使用核武器，主张全面禁止和彻底销毁核武器。中国坚持自卫反击和有限发展的原则，着眼于建设一支能满足国家安全需要的精干有效的核力量，确保核武器的安全性、可靠性，保持核力量的战略威慑作用。中国发展核力量是极为克制的，过去没有，将来也不会与任何国家进行核军备竞

赛。中国支持国际社会采取的有利于维护世界和地区和平、安全、稳定的活动，支持国际社会为公正合理地解决国际争端、军备控制和裁军问题所做的努力，积极参加联合国的维和行动，为维护世界和平与稳定作出了积极贡献。

（9）解决台湾问题，实现祖国完全统一，是中华民族的根本利益。我国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家。中国政府禁止对任何民族的歧视和压迫，也禁止任何破坏民族团结和制造国家分裂的行为。台湾是中国不可分割的一部分。我国政府按照“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推动祖国和平统一进程的八项主张，以最大诚意、尽最大的努力争取和平统一的前景，但绝不承诺放弃使用武力。我们坚决反对任何国家向台湾地区出售武器或与台湾地区进行任何形式的军事联盟。武装力量坚决捍卫国家主权和统一，有决心、有能力制止任何分裂行径。

二、国防历史

中国国防史是中国文明史的重要组成部分。中华民族五千年文明史，培育和锤炼了中华民族维护国家和民族的统一，勇于抵御外来侵略的民族精神，形成了习文尚武、文治武攻的优良传统。中国国防的历史源远流长，公元前 21 世纪，伴随着奴隶制国家“夏”的出现，作为抵御外来入侵和讨伐他国的工具——国防便产生了。在人类社会的历史长河中，神州大地先后经历了原始社会、奴隶社会、封建社会和社会主义社会。国防也经历了无数次强盛与衰落的交替，从而给我们留下了宝贵的国防遗产和深刻的历史教训。

（一）先秦时期的国防

我国最早的国防始于夏朝。中华民族经历了无数次战争的锤炼，形成了强大的民族凝聚力，培育出了自强不息、前仆后继、不畏强暴、卫国御敌的可贵精神，秦国经过多年的统一战争，先后兼并六国，结束了历史上的长期分裂局面，第一次建立起中央集权的封建社会，标志中国封建社会进入一个新的历史时期。

1. 军事理论日臻成熟

春秋战国时期，由于各诸侯国之间连年征战，国防观念迅速得到强化，虽然当时的诸子百家政治和哲学主张方面各放异彩，但在国防方面比较一致，形成了诸如“义战却不非战”、“非攻兼爱却不非诛”、“足食足兵”、“以正治国，以奇用兵”、“富国强兵”、“文武相济”、“尚战、善战、慎战”、“不战而屈人之兵”等思想，表明春秋战国时期人们对武器装备和国防思想已经上升到理论的高度，也标志着我国古代军事思想在这个时期已经基本成熟。这主要体现在当时的军事学术活动已极为活跃，而且涌现了一批代表新型地主阶级利益的军事家和兵书著作，如《孙子兵法》、《吴子兵法》、《司马法》、《孙膑兵法》、《尉缭子》、《六韬》等。诸子百家的大量军事论述，共同形成了我国军事学术史上的第一个高峰，为我国国防理论打下了坚实的基础。

2. 军队建设奠定了基础并得到发展

在日臻成熟的军事理论基础上也形成了较为完整的战争观，并提出了普遍的战争指导原则。如孙子的“知己知彼，百战不殆”、“示战先算”、“伐谋伐交，不战而胜”、“以智使力”等指导原则。这些指导原则概括精辟，到现在仍具有极为重要的指导意义。当时的人们已总结出一整套治军方法，形成了比较合理的军队编制结构，同时重视改善武器装备，研制出种类繁多的兵器装备。而且还明确提出把军队的教育训练当作治军的首要任务，以此来提高军队的素质。

3. 征兵制度的建立

兵制，就是军事制度，现在称为军制。它包括武装力量体制、军事领导体制和兵役制度等方面的内容。兵制建设是我国古代国防的一个重要方面。早在夏初，“王”已控制了军事大权，已有对参战人员编组和奖惩的规定。商和西周，“王”是最高军事统帅，军事领导职务由贵族大臣和各方首领担任；士卒主要由平民充当，奴隶一般只随军服杂役；车兵为主要兵种，师为最高建制单位。这一时期，作为观念形态的军事思想已产生并有初步发展。西周时已有师、旅、卒、两、伍等编制。春秋时期，随着奴隶制的解体，各诸侯国开始实行兵制变革，废除奴隶不能充当甲士的限制，开始实行武官任免制度。车兵地位逐渐下降，步兵地位逐渐上升；依户籍定军队的编制，军为最高建制单位；开始出现郡县征兵制。

战国时期，封建制度开始确立，社会处于大动荡、大变革、大发展中。争霸、兼并、统一战争激烈，用兵数量增多，兵制也有很大的发展。步兵、骑兵、水师逐渐分离为独立兵种；在兵役制度上打破了世袭兵制，出现了募兵制和郡县征兵制；剥夺私属武装，集中军权，统一军队，文武分职；凭玺印、虎符任将发兵；建立按军功晋爵升赏制度；战争指挥复杂、要求高，将帅专职化。这一时期，学术上百家争鸣，也有力地促进了中国古代兵学的发展。以《孙子兵法》为代表的一大批兵书的诞生，标志着中国古代军事思想的逐渐成熟和军事制度体系的形成。

4. 修筑庞大国防工程——万里长城

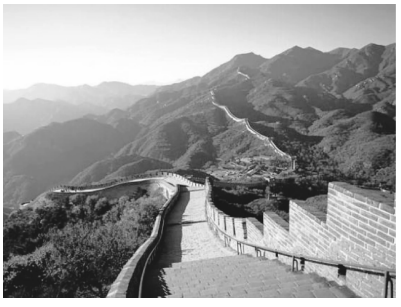


图 1－4　万里长城

著名的万里长城是中国古代构筑的以长城城墙为主体，与其他工程设施相结合的连续线式防御工程体系，是城池筑城体系的发展和运用。长城据险筑墙、关堡相连、烽堠相望，敌台林立、层层布防，在战国时期各诸侯国之间、秦统一之后国内民族之间的战争中，都发挥过重要的防御作用。长城的修筑先后经历了 27 个世纪，全长 6700 千米，是中国几千年来“以土为本”的内陆型国防观的标志。图 1－4 所示为万里长城。

（二）秦、汉以来的国防史

秦、汉以来，特别是汉唐两朝是中国封建社会的盛世，军事上也处于开疆拓土的

鼎盛时期。西汉文、景时期，为了防御匈奴的一再侵犯，政府积极推行实边固边的政策，主要方针如下：

（1）征服匈奴通西域。在边关要地配置边防军，包括边境上的郡国兵和屯田兵，依靠边郡太守和都尉率兵防堵匈奴的进攻。

（2）吐蕃受封及对西藏的治理——输粟实边。文帝时，晁错提出奖励百姓输粟实边的政策，依百姓输粟多少，赐给一定的爵位，或赦免罪过，并令输粟者将粟运至长城沿线，待边境一带粮食充足后，再运至内地郡、县收藏。这一政策的实行，有效地巩固了边防。

（3）开发西南，构建“海上丝绸之路”和巩固东北边陲——徙民治边。组织徙民在边境要害之处建立城邑。由有才能、习风俗、知民心者充任首领。首领平时组织徙民训练，战时则率徙民抗击敌人。每个城邑都成为坚固的军事要塞，有效地加强了边境地区的防御。到了汉武帝驱逐匈奴之后，在西北边境地区大量增设新郡，并实行大规模的军事屯田。边兵有事则战，无事则耕，戍卒无饥馁之忧，国家无转运之劳。屯戍军队与大量移民共同守边，且耕且守，较之“徙民守边”更为扎实有效。

（4）军事理论进一步得到丰富和发展。主要表现在：开始全面整理兵书，初步形成古代军事战略的“兵权谋”，研究战役、战术的“兵形势”，研究军事天文、气象的“兵阴阳”。研究兵器、装备的制造和运用技巧的“兵技巧”四大类内容，构成了较完整的军事学术体系。战略思想趋于成熟，战略防御思想得进一步完善。

（5）兵制建设的发展。自秦统一中国到清末，历代封建王朝根据各自的需要和条件，在专制主义中央集权制度的基础上，加强帝王的军权。从中央到地方建立有利于帝王控制的统帅指挥系统；常备军按任务或武器编组，并区分为中央军、地方军和边防军；建立武库、粮储和运输制度，主要武器装备和军需物品由国家监督和供给；因势利导地采用征兵制、募兵制、世兵制等，以农民为军队的主要成分。兵制的许多内容通过法律形式颁行，如唐朝的《卫禁律》、《捕亡律》、《擅兴律》、《军防令》等，对军队的组织编制、番上宿卫、屯田戍边、兵役军赋、军队调发、军需补给、驿站通道、武器制造和配发、厩库管理等，都做了具体的规定。这一时期的帝王、政治家、军事家对兵制的研究和改革也推动了兵制建设的不断发展。

（三）元末至前清时期的反侵略史

元末至前清虽是中国封建社会地主阶级没落时期，但军事上则进入冷热交换的并用时代，因此，国防政策和国防理论仍有相当的发展。主要表现为：武学开始被纳入国家教育体系。北宋初期因重文轻武，国防衰落，宋仁宗时期开办了“武学”，后又设武举，为军队培养了大批人才，同时也繁荣了军事学术。明清两朝则推向更深层次，甚至出现文人谈兵，武人弄文的局面，大量军事著作面世，军事思想研究向体系化方向发展。元末至前清时期的反侵略史主要表现为元末明初的反倭寇斗争、郑成功收复台湾和抗俄斗争。为防止倭寇的偷袭、骚扰，明王朝下令禁海，并在沿海的主要地段，陆续修建了以卫城、新城为骨干，堡、寨、墩、烽堠和障碍物相结合的防御工程体系，有效地抗击了倭寇的侵扰。所以从明代开始，我国古代就开始了海防建设。

从整个历史来看，我国古代从春秋战国到秦汉、盛唐，国防日趋发展，不断强盛以至于发展到鼎盛；从中唐到两宋、晚清我国国防便日趋衰败，以至于一触即溃，不可收拾。期间，虽然盛唐之前有两晋的衰弱，中唐以后有明清中前期的振作，但从整体上看，我国古代国防事业的基本趋势是由弱到强，再从强盛走向衰落。从汉、唐、明、清等几个大的历史朝代看，国防事业都是由兴而盛，由盛及衰。期间固然不乏极盛之前的短暂衰落，衰败之后的一时复兴，但终其一朝由盛及衰的基本趋势是没有改变的。历史证明，中国古代国防的兴衰与各朝代政治、经济、军事状况密切相关，即当统治阶级的力量处于上升时期，政治开明、经济繁荣、军事强大、民族团结、国家统一的时候，国防就强盛；当统治阶级的力量处于下降时期，政治腐败、经济衰落、军事孱弱、民族分裂、国内混乱的时候，国防就削弱，甚至处于崩溃状态。图 1—5 所示为圆明园遗址。



图 1—5　圆明园遗址

概括而言：中国古代国防的指导思想是：以民为本，居安思危；中国古代国防的建设思想是：富国强兵，寓兵于农；中国古代国防的教育思想是：爱国教战，崇尚武德；中国古代国防的斗争策略是：不战而胜，安国全军。

中国古代国防兴衰可由一首诗来表述：

春秋末期时，崇尚武力，图强称霸；秦始皇时期，高度集权，固国强边；
唐王朝时代，扫灭强虏，万国归附；元王朝时代，疆域广大，威震欧亚；
两晋南北朝，战乱四起，山河破碎；宋王朝时代，积贫积弱，内忧外患；
明代中后期，长城风化，忧患迭起；清王朝后期，政治腐朽，国防孱弱。

（四）近代国防的孱弱

我国近代国防是孱弱、衰败和屈辱的。自 1840 年鸦片战争以后，帝国主义列强倚仗其船坚炮利，以 4000 余人的兵力就打开了清王朝紧锁的厚重国门。从此清王朝一蹶不振，江河日下，有国无防，内乱丛生，外患不息，沦为半殖民地半封建社会。在西方殖民主义者的侵略行径面前，腐朽的统治者奉行的国防指导思想却是“居安思奢、卖国求荣”；执行的国防建设思想是“以军压民、贫国臃兵”；倡导的国防教育思想是“愚兵牧民、莫谈国事”；制定的国防斗争策略是“不战而败、攘外必先安内”。其结果是有国无防，人民惨遭蹂躏和屠杀。

从 1840 年鸦片战争到 1911 年辛亥革命的 70 年间，中国 5 次战败，先后有英、美、法、俄、普、瑞典、挪威、丹麦、荷兰、西班牙、比利时、意大利、奥地利、秘鲁、巴西、葡萄牙、日本、墨西哥、瑞士等近 20 个国家的侵略者践踏过我国的国土，抢掠过我国的财物，屠杀过我们的同胞，参与过损害我国主权的罪恶活动。在此期间，每个不平等条约都是对中国的野蛮掠夺。1840—1919 年外国侵略者强迫中国签

订的不平等条约和协议达 1182 个，主要的有英国 98 个、俄国 89 个、日本 76 个、法国 55 个、德国 37 个、美国 20 个。共赔款 2700 万元、白银 13 亿两；丧失领土 300 多万平方千米。其中香港被迫割让给了英国；澳门被葡萄牙霸占；沙俄侵吞了我国东北 150 多万平方千米的土地；日本占领了我国的台湾及澎湖列岛；旅顺、胶州湾、广州湾等地成了帝国列强的租借地。据记载，列强们对华的不平等条约中有 500 多个都要求中方支付赔款，少则数十万两，多则上亿两白银。列强的军事侵略，一个个强加在中国人头上的不平等条约，一次次的割地赔款，使中国在政治上、经济上、文化上蒙受了巨大屈辱和损失。

当时中国 1. 8 万千米的海岸线上，竟找不到一个享有自己主权的港口。外国商船和军舰可以在中国内河、领海任意航行，自由停泊于各通商口岸。外国人在中国境内犯罪，中国人无权审理。外国人在租界地实行殖民统治，形成了“国中之国”。外国人甚至控制了中国的警察权，指挥中国的外交。中华民族美丽富饶的国土被帝国主义列强蹂躏得支离破碎。此时的中国陷入半封建半殖民地的深渊中。从鸦片战争到八国联军进北京的 60 年间，由于列强的入侵和清王朝的腐败，中国进入了有国无防时代。

1911 年孙中山领导的辛亥革命推翻了清朝腐败统治，苦难的中华民族有了希望。但是在短时间里袁世凯窃取了胜利果实，中国的希望又成了失望。1919 年，“五四”运动使中国革命出现了新的曙光。

1921 年 7 月，中国共产党成立，从此中国无产阶级有了自己的战斗司令部，中国人民救亡图存的革命斗争有了自己的组织者和领导者。当日本军国主义对我国发动侵略战争，国家处在危亡的时刻，中国共产党高举民族抗战的旗帜，号召全国人民一致抗战，驱逐日寇。后经过三年解放战争，建立了人民当家做主的新中国，从此中国人民真正地站起来了，中国的国防得以建立、巩固和发展。

（五）新中国成立后的国防

中华人民共和国成立以来，我国国防建设大体经历了以下 4 个阶段。

1. 第一阶段：从 1949 年到 1953 年

国家处在外御帝国主义侵略，内治战争创伤和恢复经济时期。这一时期的国防建设主要完成了以下三个方面的任务：

（1）解放了全国大陆和除台、澎、金、马之外的全部沿海岛屿，肃清了大陆上国民党的残余武装，平息了匪患，建立了边防和守备部队，加强了海上边防的守卫。

（2）取得了抗美援朝战争的胜利。

（3）建立、健全统一的军事领导机构和军事制度。建立了全军的领导机关和各级军事领导机构，加强了对全国武装力量的领导；建立了一支初具规模的海军、空军和各兵种部队，逐步开始从单一陆军向诸军兵种全面建设过渡；建立了 100 余所军事院校，为国防建设培养了大批现代化军事人才；统一了军队编制体制，建立了各项规章制度。

2. 第二阶段：从 1954 年底到 1964 年

这一阶段是我国国防现代化建设突飞猛进的重大时期。1953 年 12 月召开的全国

军事系统党的高级干部会议，是军队建设和国防建设的一个里程碑。这次会议确定了我国国防建设的主要任务是防御帝国主义侵略，保卫社会主义建设，保卫亚洲与世界和平。制定了“积极防御”的战略方针，提出了实现国防现代化的重大战略措施，包括精简军队，压缩国防开支，加速发展工业，为国防现代化打基础；加强国防工程建设，在沿海、边防和纵深要地建设防御工程体系；实行义务兵、军官薪金、军衔三大制度；大办军事院校，重新划分战区，完善战略、战役指挥体系；加强动员准备，建立各级动员机构和动员制度。这些重大措施有力地促进了我国国防现代化建设的全面发展，初步形成了具有中国特色的国防体系。经过 10 年的艰苦努力，我国国防体系基本完成配套，某些领域已接近当时的世界先进水平，并于 1964 年 10 月 16 日成功地爆炸了第一颗原子弹。

3. 第三阶段：从 1965 年 5 月到 1976 年 10 月的“文化大革命”

这一时期尽管有林彪、“四人帮”的干扰和破坏，毛泽东、周恩来等国家主要领导人仍然警觉地注意维护我国的安全，保持了军队的稳定，顶住了霸权主义的压力。同时对发展国防尖端技术始终没有放松，因而保证了 1967 年 5 月 26 日我国地对地中程导弹发射成功，1967 年 6 月 17 日我国第一颗氢弹爆炸成功，1970 年 4 月 24 日我国第一颗人造地球卫星发射成功。

4. 第四阶段：从党的十一届三中全会至今

在具有伟大历史意义的十一届三中全会上，邓小平根据国际形势的不断缓和，特别是世界和平力量的增长，提出了“和平与发展”是当今世界两大主题的观点，从而确定全党工作的重点和国防建设指导思想实行战略性转变。在这一正确指导思想的指引下，我军现代条件下的作战能力和威慑能力有了新的提高，军队建设和国防建设也逐步走上了健康发展的轨道。

半个多世纪以来，在党中央、国务院、中央军委的正确领导下，我国的国防由小到大，由弱到强，逐步完善。强大的国防保卫工作保障了我国的社会主义建设和人民的安定生活，目前正向着现代化国防迈进。该阶段的主要特点如下。

（1）建立和进一步完善了军事理论：军事理论是国家国防建设的指导思想和理论依据。新民主主义革命时期，创立了毛泽东军事思想。社会主义建设时期，创立了邓小平新时期建军思想和江泽民新时期国防和军队建设思想，我国国防建设理论得到了进一步的提高和发展。例如，制定了积极防御的军事战略；军事科学理论研究不断加强；军队院校建设有了一定的规模。

（2）建设了一支强大的武装力量：新中国成立后，我国武装力量建设有了历史的跨越——由单一的兵种发展成为具有一定核打击力量的多军兵种的合成军队，成为新中国人民民主专政的坚强柱石。

（3）建立了较完善的国防工业体系：我国国防工业是在物质、技术，力量十分落后的基础上，坚持自力更生，艰苦奋斗与引进技术相结合发展起来的。例如，1960 年 9 月第一次用国产燃料成功地发射了近程导弹；1960 年 11 月成功地发射了第一枚地对地弹道导弹；1964 年月 10 月第一颗原子弹爆炸成功；1966 年 10 月第一次成功地进行了

“东风二号甲”导弹携带核弹头的“两弹结合”试验；1967 年 6 月第一颗氢弹爆炸成功；1970 年 4 月 24 日成功地发射了我国第一颗“东方红”人造地球卫星；1975 年 11 月成功发射我国第一颗返回式卫星；1980 年 5 月第一次成功向太平洋发射远程运载火箭；1981 年 9 月第一次用一枚火箭成功地发射了“实践 2 号”空间物理探测卫星（一箭三星）；1982 年成功地进行了潜艇水下发射火箭的试验；1987 年 8 月第一次为国外提供卫星搭载服务；1988 年成功地进行了核潜艇水下发射火箭试验；1999 年 11 月 20 日 6 时 30 分长征 2 号运载火箭挺举着“神舟”一号试验飞船顺利升空；2001 年 1 月 10 日我国第一艘无人飞船——“神舟”二号发射返回成功；2002 年 3 月 25 日“神舟”三号飞船发射成功；2002 年 12 月 30 日凌晨“神舟”四号顺利飞天；2003 年 10 月 15 日 9 时我国首位航天员杨利伟乘坐的“神舟”五号载人飞船成功升空，10 月 16 日安全返回；2005 年 10 月 12 日 9 时航天员费俊龙、聂海胜乘坐“神舟”六号载人飞船成功升空，10 月 16 日安全返回。2008 年 9 月 25 日航天员翟志刚、刘伯明、景海鹏乘坐“神舟”七号载人航天任务成功升空，9 月 28 日成功返回，安全着陆；2011 年 11 月 1 日，“神舟”八号成功发射升空；2012 年 6 月 16 日，“神舟”九号载人飞船升空。

（4）建立了符合国情的国防动员体制：1994 年 11 月，成立了“国家国防动员委员会”。储备了一定的国防后备力量和物资，不断完善国防工程和民防工程建设。

三、主要启示

我国 4000 多年的国防历史，有过声威远播、天下归附的武功，有过引而不发、强虏驻足的宁静，有过遍体创伤、不堪回首的屈辱，也有过抗敌卫国的巨大胜利。在建设具有中国特色社会主义的征途中，重温这一漫长的国防历史可以从中得到有益的启示。

1. 经济发展是国防强大的基础

经济是国防的物质基础，国防强大依赖于经济发展，这是我国国防历史给予我们的深刻启示。早在春秋战国时期，统治者就认识到国富才能兵强，自强方可自立，无不把发展经济作为巩固国防、争夺霸权的重要措施。春秋时期，晋国还是一个国贫兵弱的小国。晋文公执政后，通过整顿内政、发展经济、扩充军队等一系列的综合治理，使晋国实力急剧膨胀；有“晋国天下莫强”的声威，先后兼并 20 余国，一跃而成为中原霸主。秦国重用商鞅进行变法，推行了“开阡陌”、“废井田”等一系列土地改革措施，极大地解放了生产力，促进了经济的发展，对秦军南征百越、北逐匈奴，最终吞并六国完成统一大业起到了重要作用。唐朝由“贞观之治”达到封建社会的鼎盛时期，更是当时统治者注重发展经济的结果。与此相反，各朝各代的衰落、灭亡，遭受外敌的入侵而不能自保，几乎毫无例外地是这个王朝后期政治腐败，经济落后，动摇了国防的根基。由此可见，只有经济的强盛，才能有强大的国防，才能有政权的稳固和国家的安全。

2. 政治昌明是国防巩固的根本

国家政策的正确与否，直接关系到国防的兴衰。只有政治的昌明，才能有巩固的国防，这是国防历史给我们提供的又一深刻启示。

春秋战国时期，各诸侯国就十分注意修明政治，变法图强，把尊贤礼士，举贤任能，选拔优秀人才治理国家作为强国的根本大计。汉高祖得天下后，实行“文武”政策，建立法制，修明政治。此后，文帝、景帝至武帝，都实行比较开明的治国之策。国家的昌盛，才为西汉长达 200 多年的基本安定奠定了基础。相反地，秦朝末期实行暴政，激起农民起义，最终推翻了秦始皇梦想千秋万年、子孙相继的基业。宋朝由于机构臃肿，官员奢侈腐化，国力衰竭不堪，无力抵抗外侵，终为元兵所灭。明末由于皇帝昏庸、宦官专政、结党营私，终被起义军所败，后又为清兵所亡。特别是近代中国，由于清政府政治日趋腐朽，国防日益虚弱，面对列强入侵屡战屡败，乞降求和，割地赔款，使国家遭受了前所未有的奇耻大辱，将中国人民带进了苦难的深渊。总之，国防的兴衰，王朝的更替，近代中国的百年国耻，都深刻地告诉我们，政治的昌明是国防巩固的基础，是国家得以长治久安的根本保证。

3. 国家的统一和民族的团结是国防强大的关键

我国国防史给予我们的另一重要启示，就是在面临外敌入侵、国家危亡的关头，只有国家统一、民族团结、共同抵抗，才能筑起一道坚强的国防长城，取得反侵略战争的胜利。

近代西方列强发动了对我国的一系列侵略战争，使中国逐渐沦为半封建、半殖民地国家。山河破碎，有国无防，一个重要的原因就是清朝统治者在侵略者面前，不仅不发动和依靠广大人民进行反侵略的正义战争，反而认为“患不在外而在内”，甚至在义和团奋起抗击八国联军的时候，清朝统治者竟企图借外国侵略者之手消灭义和团。由于统治者害怕人民，采取与人民对立的立场，尽管广大人民奋起反抗侵略者，但都处于自发、分散的状态，缺乏统一指挥，没有形成一致对外的合力，无法改变战争的局面。

抗日战争时期，中国共产党主张全国军民团结起来，建立广泛的抗日民族、统一战线，共同抵抗日寇侵略。同时，坚持人民战争的战略指导方针，放手发动群众，团结一切可以团结的力量共同抗击敌人。我党领导的八路军、新四军挺进敌后，开辟了广大的敌后抗日根据地，运用人民战争的战略战术，同全国军民一道有效地打击了日本侵略者，并最终取得了抗日战争的全面胜利。

历史证明，国家的统一，民族的团结，全国军民一致共同抵抗侵略的精神和意志，才是国防真正的钢铁长城。这是让一切侵略者都望而生畏的真正铜墙铁壁，是民族自强的根本和国防力量的源泉。



我国古代国防

第二节　国防法规

健全的国防法规是加强国防建设，实现国防现代化目标的客观要求，对于调节和发展国防机制，充分发挥国防威力和活力有着十分重要的意义。同时，国防法规也是

一个国家的国防是否具有现代化水平的重要标志之一。

一、国防法规的特性

国防法规是指国家为了加强防务，尤其是加强武装力量建设，用法律形式确定并以国家强制手段保证其实施的行为规则的总称。

（一）国防法规的含义

国防是国家的总防务。国防建设是国家总体建设的重要组成部分，武装力量建设是国防建设的核心。国防法规作为国防活动的基本法律规范，其主要任务是调整和规范国家在国防领域中的各种社会关系，维护国家的军事利益，保证国家关于国防和军队建设方针、政策的贯彻执行，保障和促进国防建设纳入法制化轨道，确保军队革命化、现代化、正规化建设总目标的实现。

国防法规的内容十分广泛，主要包括：国防领导体制、武装力量的体制编制、战争准备和动员、全面防御、国防建设、军费开支、国防教育、国防科研、国防生产、公民兵役义务、武装力量建设、军队人事管理、军事犯罪惩治等方面的法律规定。

（二）我国现行国防法规的层次

国防法规是以国家宪法为基础，根据国防建设的实际需要而制定的，其内容十分广泛。目前，我国现行的国防法规包括规范国防建设基本任务、方针原则、领导体制及制度，主要有《中华人民共和国国防法》（简称《国防法》）；规范兵役和兵役制度的《中华人民共和国兵役法》（简称《兵役法》）；规范全民国防教育的《中华人民共和国国防教育法》（简称《国防教育法》）；规范武装力量作战、训练、管理等内容的行政法规；规范军官和士兵服役、军衔等内容的国防人事法规；规范发展武器装备、保护军事设施的《中华人民共和国国防科技法》（简称《国防科技法》）、《中华人民共和国军事设施保护法》（简称《军事设施保护法》）等。

根据宪法的规定及立法的权力和立法的原则，我国现行的国防法规可以分为以下五个层次：

一是全国人民代表大会及其常务委员会制定颁布的法规。例如，《国防法》、《兵役法》等是由国家最高权力机关——全国人民代表大会制定颁布的，处于国家基本法的地位；中国人民解放军《军官服役条例》、《军官军衔条例》等是全国人大常务委员会制定颁布的，属于基本法之外的其他法律。

二是国务院、中央军委制定颁布的行政法规。例如，《军人优恤优抚条例》、《退伍义务兵安置条例》等是由国务院制定颁布的；《征兵工作条例》、《警官警衔制度的具体办法》等则是由国务院和中央军委联合制定颁布的。

三是国务院各部委和中央军委各部委总部制定颁布的法规。例如，《应征公民体格条件》、《交通战备科研管理暂行规定》等。

四是各军兵种和大军区制定颁布的法规细则。例如，陆军颁布的《战斗条令》，

海军颁布的《舰艇条令》，空军颁布的《飞行条令》等。

五是各省、自治区、直辖市人大和政府制定的地方性法规和规章。例如，《关于加强人武部建设意见》、《征兵工作若干规定》、《国防教育条例》等。

二、国防法规体系

依法进行国防建设和依法治军是依法治国的重要内容。我国非常重视军事法制建设，始终把加强军事法制建设作为实现国防现代化和军队正规化的基本途径和重要保障。

（一）《中华人民共和国国防法》

1.《中华人民共和国国防法》的地位与原则

为了适应社会主义民主与法制建设迅速发展的新形势，加快国防建设的步伐，保障改革开放和经济建设的顺利进行，保证国家长治久安，第八届全国人民代表大会第五次全体会议于 1997 年 3 月 14 日审议通过了《中华人民共和国国防法》。

《中华人民共和国国防法》（简称《国防法》）是中华人民共和国第一部国防方面的基本法，是指导、规范国防和军队建设的基本依据，是调整国家及企事业单位、社会团体和公民之间在国防建设方面的法律关系的规范，在国家法律体系中占有重要位置。《国防法》明确规定了我国国防的方针、政策、性质、任务、制度、建设目标等一系列国防原则，并分别对国家机构的国防职权，公民、组织的国防权利与义务，军人的义务和权益，以及对外军事关系等问题均做了原则性规定。

《国防法》制定了以下一些关于国防和国防建设的基本原则：

（1）独立自主原则。国家独立自主、自力更生地建设和巩固国防，是国家主权的必然要求。历史经验证明，建设一个强大的社会主义现代化国防，不能靠金钱，更不能靠援助，必须结合国情，独立自主地决定国防建设的目标、重点、步骤、措施，提升综合国力，为国家安全提供可靠保障。

（2）积极防御原则。《国防法》总则中规定：国家“实行积极防御战略”，这是我国国防的基本方针。军事战略方针，历来都是武装力量建设、战争准备和战争指导的基本依据。实行积极防御战略，在自卫的原则下坚持后发制人，把战略上的防御与战役、战斗上的进攻相统一，把威慑与制胜相统一，把遏制战争与赢得战争相统一，这是由我国社会主义性质所决定的。它既是中国革命历史经验的总结，也是对新中国成立后，我国国防建设的科学概括。

（3）全民自卫原则。《国防法》总则中规定：国家“坚持全民自卫原则，这是我国从战争与和平的实践中得出的经验总结。战争年代，我们靠人民支援取得了战争的胜利；和平时期，我们依赖全民的力量建设现代化国防；未来高技术局部战争中，不论武器装备如何发展，作战形态如何变化，坚持人民战争，永远是我们克敌制胜的法宝。”

（4）协调发展原则。《国防法》第四条规定：“国家在集中力量进行经济建设的同

时，加强国防建设，促进国防建设与经济建设协调发展。”国防与经济是国家独立不可缺少的两个基本条件，经济力量是基础，国防实力是保证，二者互相联系、相辅相成。我国在坚持以经济建设为中心，加速发展和壮大经济力量的同时，必须根据国家可能面临的威胁，加强国防建设，使其协调一致地共同发展，走“富国强兵”之路。

（5）统一领导原则。《国防法》第五条规定：“国家对国防活动实行统一的领导。”国家是国防的主体，是国防的组织者和实施者。在我们国家，党是国家的领导核心，国家的领导与党的领导是统一的，因此，《国防法》规定：“中华人民共和国的武装力量受中国共产党的领导。”这种统一的领导体制具有中国特色，符合我国国情，它体现了党对武装力量的绝对领导与国家领导的统一性，有利于运用国家机器来加强国防建设，有利于武装力量的高度集中和统一指挥。

2.《国防法》的主要内容

《国防法》共 12 章 70 条，重点对以下几个方面的问题做出了规范。

（1）对一些重要的国防问题进行了规范。国防指国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权统一、领土完整和安全所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技等方面的活动。国防的目的是保卫国家安全，维护国家权益，反对霸权主义，维护世界和平。国防的要素是国防政策、国防体制、国防力量、国防法规、兵役制度、国防教育、国防科技、国防工业、国防工程、人民防空、国防交通等。国防的特点是国防的社会公共福利性，国防是综合国力，特别是科技实力和经济实力的重要体现。国防是国家生存与发展的安全保障。国家加强武装力量、边防、海防以及空防建设，发展国防科研生产，普及全民国防教育，完善动员体制，实现国防现代化。当代各国综合国力的竞争，同样包括国防力量的竞争。正在世界范围兴起的综合国力竞争，集中体现着当代条件下国家生存与发展的根本利益。国强要以国富作基础，但国富并不等于国强。一个国家虽有雄厚的经济实力而无强大的国防力量，就不可能取得应有的国际地位，也难以巩固已有的经济建设成果，甚至在政治、经济、外交等方面受制于人。当今世界，尽管各国的社会性质、在国际战略格局中所处地位及国家利益目标不尽相同，但都在致力于增强包括国防力量在内的综合国力，以谋求新世纪的战略主动。

（2）对国家机关的国防职权进行了规范。全国人民代表大会依照宪法规定，决定战争及和平的问题。全国人民代表大会常务委员会依照宪法规定，决定战争状态的宣布，决定全国总动员或者局部动员。国家主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，宣布战争状态，发布动员令。同时，《国防法》还规定了国务院在国防方面的九项职权和中央军委的十项职权，从而规范了它们之间的关系。《国防法》还规范了地方各级人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会常务委员会及地方各级人民政府的国防职权。

（3）对武装力量的组成、性质、任务，武装力量建设的要求和目标进行了规范。中华人民共和国的武装力量由中国人民解放军现役部队和预备役部队、中国人民武装警察部队、民兵组成。中华人民共和国的武装力量属于人民，受中国共产党的领导。它的任务是巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动，参加国家建设事

业，全心全意为人民服务。它的规模应当与保卫国家安全和利益的需要相适应。它应当适应现代战争的要求，加强军事训练，开展政治工作，提高保障水平，全面提高战斗力。国家加强武装力量的革命化、现代化、正规化建设，增强国防力量. 国家禁止任何组织或者个人非法建立武装组织，禁止非法武装活动，禁止冒充现役军人或者武装力量组织。

（4）规范了有关边防、海防和空防的重要问题。主要规定了边防、海防和空防的任务，边防、海防和空防的领导管理体制，边防、海防和空防设施的建设与保护等。

（5）规范了有关国防科研生产和军事订货的重要问题。主要是规定了国防科研生产的目标、国防科技工业的方针、国防科研生产政策、国防科研生产管理、国防科学技术人才制度、军事订货制度等。

（6）规范了有关国防经费和国防资产的重要问题。主要规定了国防经费的保障原则、国防经费拨款制度、国防资产的产权、国防资产的管理、国防资产的保护等。国防资产指国家直接用于国防的资金、资源、土地，以及由此形成的武器装备、设备设施、物资器材、技术资料等。

（7）规范了有关国防教育的重要问题。主要规定了国防教育的地位和作用、国防教育的方针和原则、国防教育的组织实施、国防教育的保障等。

（8）规范了有关国防动员的重要问题。主要规定了国防动员的条件和规模、国防动员的要求、国防动员的组织实施、国防征用、战争状态等。

（9）规范了有关战争状态的定义。交战双方或一方宣战或宣布战争状态，一方使用武力，另一方认为是战争行为，并继之以敌对行动，即为战争状态的开始。因此，战争状态是指战争正式开始至正式结束期间交战国之间关系的法律状态。

（10）规范了有关公民、组织的国防义务和权利。主要规定了兵役义务、承担国防科研生产的义务、接受国家军事订货的义务、交通建设中的国防义务、接受国防教育的义务、保护国防设施的义务、保守国防秘密的义务、支持国防建设的义务、国防建设建议权、维护国防利益的权利、依法取得补偿等。

（11）规范了有关军人的义务和权益。主要规定了军人履行职责、遵守法律、参加国家建设等基本义务，现役军人权利与利益的保护，退出现役军人的保障，伤残、死亡军人的优抚，军人家属的权益，预备役人员的义务和权益等。

（12）规范了有关对外军事关系。我国始终坚持“互相尊重主权及领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”五项原则，独立自主地处理对外军事关系，开展军事交流与合作。支持国际社会采取的有利于维护世界及地区和平、安全、稳定的与军事有关的活动，支持国际社会为公正合理地解决国际争端、军备控制和裁军所做的努力。遵守同外国缔结或者加入、接受的有关条约和协定。

（二）《中华人民共和国兵役法》

为了加强国防和军队建设，依法开展兵役工作，依法保障军人的合法权益，1998年12月29日，第九届全国人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过《中华人民共和国兵役法（修正案）》（简称《兵役法》），对1984年颁布的《兵役法》进行了修

正后的《兵役法》共 12 章 68 条，其主要内容包括：

（1）兵役制度。兵役制度是《兵役法》的核心。我国现行《兵役法》规定：“中华人民共和国实行义务与志愿兵相结合，民兵与预备役相结合的兵役制度。”这是我国现行兵役制度最突出、最鲜明的一个特点。

（2）兵员的平时征集。《兵役法》具体规定了兵员征集的年龄：“每年 12 月 31 日以前满 18 周岁的男性公民，应被征集服现役。当年未被征集的，在 22 周岁以前仍可以被征集服现役。根据军队需要，可以征集 18 周岁的女性公民服役。如有特殊需要，在自愿的原则下，也可以征集少量 18 周岁以下的男女公民服现役。”起征年龄的规定与宪法关于公民年满 18 周岁有选举权和被选举权的规定是一致的。规定平时征集最高年龄为年满 22 周岁。这是根据人口众多、兵源充足和部分平时补充需要等情况确定的。应征公民是维持家庭生活的唯一劳动力或是正在全日制高等学校就学的学生，可以缓征。但学生本人自愿且符合服役条件者，可以批准服现役，原就读学校应当按照有关规定保留其学籍，退伍后准其复学。

（3）现役军人和预备役军人。《兵役法》对士兵和军官的现役和预备役作了相应的规定：士兵包括义务兵和志愿兵。义务兵服现役的期限为 2 年。这是根据各军种部队训练合格战斗兵员所需要的时间和我国兵员雄厚的实际情况确定的；同时也考虑到国家经济建设的全局以及照顾公民的切身利益，义务兵服役期满后，不再安排超期服役。义务兵服现役满 2 年以后，当各种条件允许改为志愿兵，部队根据需要，也可以从非军事部门直接招收志愿兵。志愿兵服现役的期限，从改为志愿兵之日算起，至少 3 年，一般不超过 30 年，年龄不超过 55 岁。这对稳定部队的专业技术力量，提高部队战斗力有十分重要的作用。

现役军官是指军队中被正式任命担任领导、指挥或相应的管理职务和技术职务的军人。一般是指授予少尉军衔和被任命为排长或相当排长以上职务的军人和军队文职干部。

士兵服现役期满，应当退出现役。退出现役时，符合预备役条件的，由部队确定服士兵预备役；经过考核、适合担任军官职务的，服军官预备役。

此外，《兵役法》还对高等院校、高级中学学生的军事训练作了如下规定：高等院校的学生在就学期间，必须接受基本军事训练。军事训练的主要内容包括：一是对学生普遍进行基本军事训练，主要学习基本的军事理论和军事技能，增强国防观念；二是培养预备役军官的训练，即在普遍训练的基础上，挑选一部分符合担任军官职务条件的学生再进行短期集训，考核合格者服军官预备役，作为战时军官补充的一个来源。

（4）公民履行兵役义务的形式。《兵役法》还规定了公民履行兵役义务的形式：参军服现役是履行兵役义务，服预备役、参加民兵组织、高等院校和高级中学学生参加军事训练，也是履行兵役义务。《兵役法》对公民如何履行兵役义务提出了明确的要求：一是年满 18 周岁的男性公民要积极报名应征入伍；二是青年学生要积极报考军事院校；三是现役军人要安心服役，忠于职守，努力学习军事技术，积极参加国家社会主义建设，英勇作战，不怕牺牲，全心全意为人民服务；四是符合预备役条件的

公民，要积极参加民兵组织，及时办理预备役登记，并按要求参加军事训练，战时，接到通知后，必须准时到指定地点报到；五是高等院校和高级中学的学生，要自觉接受军事训练，适合担任军官职务条件的高等院校学生，还要按照规定参加培养预备役军官的集训；六是各级领导要积极教育和支持公民履行兵役义务，认真做好本部门、本单位的兵役工作。

《兵役法》明确了由省军区、军分区和县、自治县、市、市辖区人民武装部，兼各同级人民政府的兵役机关，在上级军事机关和同级人民政府的领导下，负责办理本区域的兵役工作。同时对公民服兵役而产生的权利义务等各个方面都作了相应的规定。

总之，《兵役法》是加强我国现代化国防建设的重要法规之一。这对于进一步完善我国的社会主义法制，对加强国防建设，对我国公民自觉地履行兵役义务以及进一步加强民兵预备役建设和加强全民国防教育，增强全国各族人民的国防观念与国防意识，都有着十分重要的现实意义。

（三）《中华人民共和国国防教育法》

《中华人民共和国国防教育法》（简称《国防教育法》）于 2001 年 4 月 28 日正式颁布实施，标志着中国国防教育事业走上了法制化轨道。它规定了国防教育的性质、方针、地位和作用，进行国防教育应当遵循的原则：明确了主管国防教育的机构及其任务、权限，实施国防教育的步骤、途径及方法；规定了社会组织和公民在国防教育中的权利、义务及法律责任等。

1. 国防教育的内容和要求

《国防教育法》具体规定了国防教育的内容、方针及原则。国防教育的内容包括：国防理论、国防精神、国防历史、国防常识、国防法制、国防科技、国防经济、国防外交与形势、国防体育等。国防教育的方针是：实行“全民参与、长期坚持、讲求实效”的方针。国防教育的原则是：经常教育与集中教育相结合的原则；普及教育与重点教育相结合的原则；理论教育与行为教育相结合的原则。

此外，《国防教育法》明确了国防教育的具体要求：

（1）要求对民兵、预备役进行国防教育。

（2）要求学校将国防教育的内容纳入小学和初级中学的有关课程，实行课堂教学与课外活动相结合。同时，提倡有条件的中小学校组织学生开展以国防教育为主题的少年军校活动。高级中学和相当于高级中学的学校在有关课程中安排专门的国防教育内容，高等学校设置适当的国防教育课程，实行课堂教学与军事训练相结合。负责培训国家工作人员的各类教育机构，将国防教育纳入培训计划，设置适当的国防教育课程。

（3）要求从事国防建设事业的国家机关工作人员，必须学习和掌握履行职责所必需的国防知识；承担国防科研生产、国防设施建设、国防交通保障等任务的企业事业组织，应当根据所担负的任务，制订相应的国防教育计划，有针对性地对职工进行国防教育；文化、新闻、出版、广播、电影、电视等部门和单位应当采取多种形式开展国防教育；烈士陵园、革命遗址和其他具有国防教育功能的博物馆、纪念馆、科技

馆、文化馆、青少年宫等场所，应当为公民接受国防教育提供便利，对有组织的国防教育活动实行优惠或者免费。

（4）要求中央和各省、市的电台、电视台、报刊要开设国防教育节目或者栏目，普及国防知识；其他的广播电台、电视台、报刊等新闻单位，应当根据本单位、本地区的实际情况搞好国防教育的宣传工作。

2. 国防教育的保障

《国防教育法》详细规定了国防教育的保障条件：

（1）领导机构保障。国务院、中央军事委员会和省、自治区、直辖市的人民政府以及有关军事机关，应当采取措施，加强国防教育工作。

（2）经费保障。各级人民政府应当根据开展国防教育的需要，在财政预算中保障国防教育所需的经费；国家机关、事业单位、社会团体和企业开展国防教育所需的经费分别在本单位预算经费或者职工教育经费中列支。

（3）场所保障。《国防教育法》规定了国防教育基地的基本条件和命名制度，并要求各级人民政府为其发挥作用提供必要的保障。

（4）教材保障。规定全民国防教育使用全国统一的国防教育大纲，各有关部门或者地方依据国防教育大纲组织编写适用于不同地区、不同类别教育对象的国防教育教材。

（5）师资保障。规定了国防教育教员的选择范围及其培训、管理工作，切实地为开展国防教育活动提供合格的师资来源。

（6）科技保障。例如，要求建立国防教育网络体系等。

（四）《中华人民共和国国防设施保护法》

1990 年 2 月 23 日经第七届全国人大第十二次常委会议通过并颁布的《中华人民共和国国防设施保护法》（简称《国防设施保护法》），是调整国家在保护军事设施活动中所产生的各种社会关系的法律规范；是我国历史上第一部国防设施保护法。其内容共 8 章 37 条，主要规范了国防设施的保护范围，国防设施保护主管机关及其保护方针，国防设施保护区域的划定等级及其保护措施，军事禁区、军事管理区范围的划定或调整原则，对违反本法的处置，破坏、危害军事设施的各类违法犯罪行为的法律责任等。

（1）国防设施保护范围包括：指挥机关、地面和地下的指挥工程、作战工程；军用机场、港口、码头；营区、训练场、试验场；军用洞库、仓库：军用通信、侦察、导航、观察台站和测量、导航、助航标志；军用公路、铁路专用线、军用通信、输电线路、军用输油及输水管道和国务院、中央军事委员会规定的其他军事设施。

（2）军事设施保护主管机关是中国人民解放军总参谋部，它在国务院和中央军事委员会的领导下，主管全国的军事设施保护工作；军区司令部机关主管辖区内陆军、海军、空军的军事设施保护工作。

（3）军事设施保护方针是“国家对军事设施实行分类保护、确保重点。军事设施

改作民用的，军用机场、港口、码头实行军民合用的，需经国务院和中央军事委员会批准”。

（4）军事设施保护措施是：国家根据军事设施的性质、作用、安全保密的需要和使用效能的要求，划定军事禁区、军事管理处；没有划入军事禁区、军事管理处的军事设施，也应当采取保护措施。军事禁区和军事管理处，由国务院和中央军事委员会确定，或者由军区根据国务院和中央军事委员会的规定确定。

（5）军事禁区、军事管理区的划定或调整原则是：在军事设施安全保密和使用效能的前提下，兼顾经济建设、自然环境保护和当地群众的生产、生活要求。县级以上地方人民政府编制经济和社会发展计划时，应考虑军事设施保护的需求、并征求有关军事机关的意见；安排建设项目或者开辟新旅游点，应避开军事设施。确实不能避开的，需要将军事设施拆除；或者改作民用的，由省、自治区、直辖市人民政府和军区级军事机关商定，并报国务院和中央军事委员会批准。

三、公民国防义务和权利

（一）公民的国防义务

根据有关法律法规，公民应承担的国防义务包括：兵役义务、国防科技动员、国防工业动员、专业技术支前等国防义务。其中，最主要的是兵役义务。

《兵役法》对公民的兵役义务规定主要包括：

（1）公民平时被征集服现役的规定。《兵役法》规定：“中华人民共和国公民，不分民族、种族、职业、家庭出身、宗教信仰和教育程度，都有义务依照法律规定服兵役。每年 12 月 31 日以前年满 18 岁的男性公民，应当被征集服现役。当年未被征集的，在 22 岁以前仍可以被征集服现役。根据军队需要，可以按上述规定征集女性公民服现役。根据军队需要和本人自愿的原则，可以征集当年 12 月 31 日以前年满 17 岁未满 18 岁的男女公民服现役。”

（2）参加民兵组织的规定。凡 18 岁至 35 岁符合服兵役条件的男性公民，除应征服现役的以外，编入民兵组织服预备役。

（3）参加军事训练的规定。民兵预备役人员和在校学生要依法接受军事训练。

（4）关于预备役军官的规定。预备役军官要依法履行登记手续，按规定参加军事训练和军事活动，接受政治教育，随时准备应召服现役。

（5）公民服预备役的规定。凡 18 岁至 35 岁符合服兵役条件的男性公民，除应征服现役的以外，编入民兵组织服预备役。不建立民兵组织的单位，按照规定对符合服兵役条件的男性公民，进行预备役登记。根据需要，吸收女性公民参加基干民兵。

此外，《国防法》还规定了公民的其他国防义务，主要有：接受国防教育的义务；保护国防设施的义务：保守国防秘密的义务；协助国防活动的义务，包括支持国防建设，为武装力量的军事训练、战备勤务、防卫作战等活动提供便利条件或者其他协助。

（二）公民的国防权利

我国国防相关法规规定了公民的国防权利主要有：

（1）《宪法》规定，国家和社会保障残废军人的生活，抚恤烈士家属，优待军人家属。

（2）《国防法》规定，公民有对国防建设提出建议的权利，有对危害国防行为进行制止或者检举的权利。公民因国防建设和军事活动在经济上受到直接损失的，可以依照国家有关规定取得补偿。

（3）《预备役军官法》规定，国家依法保障预备役军官的合法权益。预备役军官享有法律规定的因服军官预备役而产生的权利，享受国家规定的有基层民兵、预备役人员和其他人员依法参加军事训练，担负战备勤务、防卫作战时，国家和社会保障其享有相应的待遇，按照有关规定实行抚恤优待。

中华人民共和国兵役法

第三节　国防建设

国防建设是指为国家安全利益需要，提高国防能力而进行的各方面的建设。它是国家建设的重要组成部分，包括精神和物质两个方面的建设。国防建设的内容主要包括武装力量建设、战场建设、人力物力的多种动员准备及边防、海防、空防和人防建设；战略物资的储备；国防工业建设和国防科学技术研究；对人民群众和学生进行国防教育和军事训练，发展国防体育事业；建立、健全国防法规体系；军事理论研究，发展军事科学，制定并完善符合实际的战略战术原则；后备力量的建设，以及与国防相关的铁路、公路、水运、民航、邮电、能源、水利、造林、气象、卫生、航天等方面的建设。武装力量建设是国防建设的重点。

一、国防领导体制

国防领导体制是指国防领导的组织体系及相应制度。它包括国防领导机构的设置、职权划分、相互关系等。它是国家政权组织形式和机构的重要组成部分。一般设有最高统帅、最高国防决策机构、国家行政机关中管理国防事务的部门、武装力量领导指挥系统等。根据宪法和国防法，中华人民共和国的国防领导职权由以下机构行使。

1. 中共中央的国防领导职权

中国的武装力量受中国共产党领导。党的中央军事委员会和国家的中央军事委员会的组成人员和对军队的领导职能完全一致。中央军委实行主席负责制，中央军委主席即为全国武装力量的统帅。

2. 全国人民代表大会及其常务委员会的国防职权

全国人民代表大会选举国家中央军委主席，根据中央军委主席的提名，决定中央军委其他组成人员的人选，决定战争与和平的问题，并行使宪法规定的国防方面的其他职权。全国人大常委会在全国人民代表大会闭会期间决定战争状态的宣布，决定全国总动员或者局部动员，并行使宪法规定的国防方面的其他职权。

3. 国家主席在国防方面的职权

国家主席根据全国人大及其常委会的决定，宣布战争状态，发布动员令，并行使宪法规定的国防方面的其他职权。

4. 国务院在国防方面的职权

国务院领导和管理国防建设事业，编制国防建设发展规划和计划，制定国防建设方面的方针、政策和行政法规，管理国防经费和国防资产，领导和管理国防科研生产，领导和管理国民经济动员工作和人民武装动员、人民防空、国防交通等方面的有关工作，领导和管理拥军优属和退役军人安置工作，领导国防教育工作，与中央军委共同领导人民武装警察部队、民兵的建设和征兵、预备役工作及边防、海防、空防的管理工作，并行使法律规定的与国防建设事业有关的其他职权。国务院设有国防部以及其他与国防建设事业有关的部门。

5. 中央军事委员会在国防方面的职权

中央军委领导和统一指挥全国武装力量，决定军事战略和武装力量的作战方针，领导和管理人民解放军的建设，向全国人大或者全国人大常委会提出议案，制定军事法规，发布决定和命令，决定人民解放军的体制和编制，任免、培训、考核和奖惩武装力量成员，批准武器装备体制和发展规划、计划，并行使法律规定的其他职权。

在中央军委之下，设有人民解放军总部机关，即中国人民解放军总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部。总部既是中央军委的工作机关，又是全军军事、政治、后勤、装备工作的领导机关。总参谋部负责组织领导全国武装力量的军事建设，组织指挥全国武装力量的军事行动；总政治部负责管理全军党的工作、组织、政治工作；总后勤部负责组织领导全军后勤工作；总装备部负责组织领导全军装备工作。

为了加强国防领导的协调，国务院和中央军事委员会还建立了协调会议制度。国防法规定，国务院和中央军事委员会可以根据情况召开协调会议，解决国防事务的有关问题。会议议定的事项，由国务院和中央军事委员会在各自的职权范围内组织实施。国家还建立了国防动员委员会，它是国务院、中央军委领导下主管全国国防动员工作的议事协调机构。国家国防动员委员会主任、副主任由国务院、中央军委领导兼任，委员由国务院有关部委、军队总部有关领导组成。国家国防动员委员会下设 4 个办公室：国家人民武装动员办公室、国家经济动员办公室、国家人民防空办公室和国家交通战备办公室。

二、国防建设成就

我们党历来重视国防建设。新中国成立以来，在党中央、中央军委领导下，依靠自

力更生，我国的国防建设取得了很大成就，逐步建立起了有中国特色的现代化国防体系。

（一）铸造了一支现代化的合成军队

军队是国防力量的主体，我国根据国防的实际需要和国家的基本承受能力，建设了一支诸军兵种相结合的具有现代作战能力的革命化、现代化、正规化军队。

陆军从步兵单一兵种发展到拥有以装甲兵、步兵组成的地面突击力量，以炮兵、防空兵、陆军航空兵组成的火力支援力量，以侦察兵、通信兵、工程兵、防化兵、气象兵和电子对抗专业部（分）队组成的作战保障力量，以运输、输油管线、卫生、军需等专业部（分）队组成的后勤保障力量，以装备供应、修理、器材等专业分队组成的装备技术保障力量为一体的集团军，大大提高了现代条件下陆军的合成作战能力。目前，陆军中的装甲兵、炮兵、陆军航空兵等技术兵种已占 70%。部队的机动作战、火力打击等能力已今非昔比。图 1－6 所示为我国潜艇发射潜射导弹。



图 1－6　我国潜艇发射潜射导弹

海军已发展成为拥有潜艇部队、水面舰艇部队、海军航空兵、海军岸防兵和海军陆战队等兵种及专业兵的海上精锐之师，舰艇部队日趋导弹化、电子化、自动化。已经具备了现代海上综合作战能力，不但具有在水面、水下、空中及对岸上实施攻防作战的能力，还可以协同其他军种执行海上作战任务。

空军已发展成为拥有航空兵、空降兵、地面防空兵（包括高射炮兵和地空导弹兵）、雷达兵、通信兵等诸多兵种及专业兵，具备较强的空中和地面攻防作战能力的合成军种。在全国范围内，构成了航空兵和地面诸兵种合成的完整防空体系。

第二炮兵是我军的一个独立兵种，虽然起步较晚，但发展很快，目前已发展成为一支核导弹与常规导弹兼有，近、中、远程和洲际导弹齐备，既可实施固定发射，也可实施机动发射，并建有与之相配套的作战、防护工程和各种设施，具有较强的生存能力和远程机动打击能力的高技术兵种。它既可以独立执行自卫核反击战略打击任务，也可以协同其他军种对敌纵深实施常规打击。特别是核潜艇导弹和车载式机动洲际导弹的发射成功，标志着我们具有了机动、隐蔽的第二次核打击能力。

在加强军队院校建设上，新中国成立以后，我军各类军事院校在有限院校的基础上得到了迅速发展，培养了一大批国防人才。在新的历史时期，中央军委进一步强调“要把教育训练提高到战略地位”。在这个思想指导下，全军开办了各级各类指挥院校，培养了一批又一批能适应现代战争需要的各级指挥人才和各类专业技术人才。

50 多年来，人民解放军由单一军种发展成为诸军兵种合成的强大军队，高技术军兵种已成为我军战斗力的骨干力量。21 世纪的人民解放军将按照江泽民同志提出的“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求，以科学发展观为指导，继续优化体制编制，更新教育训练内容和手段，改善武器装备，加强军队

的质量建设，提高诸军兵种的合成化水平，向精兵、合成、高效的方向发展。

（二）建立了比较完善的国防动员体制

经过50多年的建设，我国已经形成了以常备军为骨干、后备力量为基础，二者互为补充、协调发展的国防力量统一体，同时建立了一套比较完善的国防动员体制，能够迅速将国防潜力转化为军事实力。

1. 健全了国防动员机构

国防动员包括人力、财力、物力等方面的动员。因此，国家的动员领导体制是涉及各个领域的复杂体系。我国的动员体制是在中央军委下设人民武装委员会，负责指导和协调全国后备力量建设和动员工作。同时，在国务院设国家动员委员会，在各级政府机关设国防动员机构。国防动员委员会是在国务院和中央军委领导下，主管全国国防动员工作的有关议事协调机构。其任务是贯彻积极防御军事战略方针，组织实施国家国防动员工作，协调国防动员工作中经济与军事、军队与政府、人力与物力之间的关系，以增强国防实力，提高平战转换能力。

军队从总部机关到各集团军、海军基地、战区空军、第二炮兵基地都设有动员机构和动员军官，特别是在大军区一级设有动员部。省军区、军分区、人民武装部，既是同级党委的军事部门，又是政府的兵役机关，是集后备力量建设与动员工作于一体的机构。

2. 建立了强大的后备力量

国防后备力量包括预备役部队和民兵。如果说常备军是国家武装力量的主体，那么，国防后备力量则是常备军的力量源泉和动员扩编的基础，是在和平时期制约战争、维护和平的重要国防威慑力量，是夺取未来战争最后胜利的战略力量。1984年5月，全国人大通过的新《兵役法》，确立了我国民兵与预备役相结合的国防后备力量体制，本着“控制数量、提高质量、抓好重点、打好基础”的原则，到1987年，各大军区都建立了预备役部队，按解放军的编制组建，有正式的番号和军旗，实现了我国国防后备力量的新发展。目前，我国民兵已发展成为一支拥有炮兵、防空兵、通信、工兵、防化及海、空军等专业技术分队的强大群众武装。预备役部队已拥有不同军兵种的师、团和专业技术部(分)队，其快速动员和进行作战任务的能力大大提高。

（三）形成了门类齐全、综合配套的国防科技工业体系

国防科技是衡量一个国家综合国力的重要标志之一，也是国防现代化建设的一个重要方面。经过五十多年的建设和发展，我国的国防科技工业经历了从无到有，从小到大，从落后到先进的过程，建立起电子、船舶、兵器、航空、航天和核能等门类齐全、综合配套的科研实验生产体系，取得了一大批具有国内或国际先进水平的科研成果，为我军现代化建设，增强我国的综合国力作出了重要贡献。

(1) 在军事电子方面，逐步发展成为具有相当规模，门类齐全的新兴工业部门，特别是在指挥自动化、情报侦察、预警探测、电子对抗和通信等方面，为我军提供了

各种新式装备和产品，进一步增强了部队侦察、通信、指挥和作战能力。

（2）在船舶工业方面，先后自行研制建造了核动力潜艇、常规潜艇、导弹驱逐舰、导弹护卫舰、导弹快艇等作战舰艇，以及各种辅助船艇和新型鱼雷、水雷、反水雷等新装备。图 1—7 所示为 052C 型新型驱逐舰。

（3）在兵器工业方面，研制生产了一大批具有先进性能的坦克、装甲车辆、火炮、弹药、轻武器、军用光电器材和综合火控、指挥系统等新型武器装备，为我军现代化作出了重要贡献。图 1—8 所示为东风 31 甲洲际导弹。



图 1—7　052C 型新型驱逐舰



图 1—8　东风 31 甲洲际导弹

（4）在航空工业方面，已能够生产歼击机、轰炸机、直升机、运输机、教练机等，基本满足了海空军作战和飞行训练的需要。图 1—9 所示为空警—2000 预警机。



图 1—9　空警—2000 预警机

（5）在航天科技工业方面，已拥有地对地、地对空、海对空和空对空导弹武器系统，运载火箭和各种应用卫星的研制与实验能力及各种应用卫星的发射能力，在世界高技术领域占有一席之地。

（6）在核工业方面，我国不仅可以生产制造原子弹、氢弹，还掌握了核潜艇技术，形成了我国的核威慑力量。另外，在和平利用核能方面，我国也取得了突破性进展。

三、国防建设目标和国防政策

国防建设目标是国家建设总目标的重要组成部分，也是拟制国防建设总体规划的首要环节，对于国防建设行为具有决定性的规范和制约作用。国家的一切国防活动，以及与国防有关的其他活动，都必须以国防政策为依据。国防政策是国家在一定时期内制定的关于国防建设和斗争的基本行为准则，是国家政策的组成部分，由国家依据其军事和政治、经济、科技、文化、地理及国际环境等条件制定。

（一）国防建设的目标

实现国防现代化，是我国国防建设的目标，也是整个国家建设的目标之一。这一

目标是由国防的基本目的和国家利益的需要所决定的。具体来讲，国防建设要实现以下“四个能力”：

（1）巩固国防，防备和抵抗侵略。中国的领陆、内水、领海、领空神圣不可侵犯。中国根据新形势下国家防卫的需要，坚持对国防活动的统一领导，坚持独立自主和全民自卫原则，实行积极防御军事战略，加强武装力量建设和边防、海防、空防建设，采取有效的防卫和管理措施，保卫国家安全，维护海洋权益。一旦国家遭受侵略，中国将依照宪法和法律，坚决进行抵抗。

（2）制止分裂，实现祖国完全统一。中国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家。中国政府禁止对任何民族的歧视和压迫，也禁止任何破坏民族团结和制造国家分裂的行为。台湾是中国不可分割的一部分。中国政府按照“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，以最大的诚意、尽最大的努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力。中国坚决反对任何国家向中国台湾出售武器或与中国台湾进行任何形式的军事结盟。中国武装力量坚决捍卫国家主权和统一，有决心、有能力制止任何分裂行径。

（3）制止武装颠覆，维护社会稳定。中国宪法和法律禁止任何组织或个人组织、策划、实施武装叛乱或武装暴乱，颠覆国家政权，推翻社会主义制度。中国坚决反对一切形式的恐怖主义、分裂主义和极端主义。中国武装力量把依法维护社会秩序和社会稳定作为重要职责，严厉打击各种恐怖活动，打击敌对势力的渗透和破坏活动，打击危害社会稳定的各种犯罪活动，促进社会的安定团结。

（4）维护世界和平，反对侵略扩张。中国不称霸，不参加军事集团，不谋求势力范围，反对战争政策、侵略政策和扩张政策，反对军备竞赛。中国支持国际社会为公正合理地解决国际争端所做的努力，支持一切有利于维持全球战略平衡和稳定的活动，积极参与国际反恐怖主义合作。

（二）国防政策

中国奉行防御性的国防政策。中国的国防，是维护国家安全统一，确保实现全面建设小康社会目标的重要保障。建立强大巩固的国防是中国现代化建设的战略任务。新世纪新阶段中国的国防政策主要包括以下内容。

1. 维护国家安全统一，保障国家发展利益

防备和抵抗侵略，确保国家领海、领空和边境不受侵犯。反对和遏制“台独”分裂势力及其活动，防范和打击一切形式的恐怖主义、分裂主义和极端主义。人民解放军坚决履行新世纪新阶段的历史使命，为中国共产党巩固执政地位提供重要的力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇提供坚强的安全保障，为维护国家利益提供有力的战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用，不断提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力，确保能够在各种复杂形势下有效应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争。

2. 实现国防和军队建设全面协调可持续发展

坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，把国防和军队现代化建设融入经济社

会发展体系之中，使国防和军队现代化进程与国家现代化进程相一致。全面加强军队的革命化、现代化、正规化建设，科学统筹中国特色军事变革与军事斗争准备、机械化建设与信息化建设、诸军兵种作战力量建设、当前建设与长远发展、主要战略方向建设与其他战略方向建设。深化体制编制和政策制度调整改革，注重解决体制和机制上制约军队发展的深层次矛盾和问题，着力推进军事组织体制创新和军事管理创新，提高军队现代化建设的效益。

3. 加强以信息化为主要标志的军队质量建设

坚持以机械化为基础，以信息化为主导，推进信息化、机械化复合发展，实现军队火力、突击力、机动能力、防护能力和信息能力的整体提高。实施科技强军战略，依靠科技进步加快战斗力生成模式的转变。提高武器装备和国防科技的自主创新能力，力争在一些基础性、前沿性、战略性技术领域取得重大突破。加紧构建适应信息化战争需要的联合作战指挥体制、训练体制和保障体制，加强诸军兵种的综合集成建设。实施人才战略工程，培养大批适应军队信息化建设、胜任信息化条件下作战任务的高素质新型军事人才。提高训练的科技含量，创新训练内容、方式和手段。

4. 贯彻积极防御的军事战略方针

立足于打赢信息化条件下的局部战争，着眼维护国家主权、安全和发展利益的需要，做好军事斗争准备。创新发展人民战争的战略思想，坚持军事斗争与政治、经济、外交、文化、法律等各领域的斗争密切配合，综合运用各种手段和策略，主动预防、化解危机，遏制冲突和战争的爆发。逐步建立集中统一、结构合理、反应迅速、权威高效的现代国防动员体系。以联合作战为基本作战形式，发挥诸军兵种作战优势。陆军逐步推进由区域防卫型向全域机动型转变，提高空地一体、远程机动、快速突击和特种作战能力。海军逐步增大近海防御的战略纵深，提高海上综合作战能力和核反击能力。空军加快由国土防空型向攻防兼备型转变，提高空中打击、防空反导、预警侦察和战略投送能力。第二炮兵逐步完善核常兼备的力量体系，提高信息化条件下的战略威慑和常规打击能力。

5. 坚持自卫防御的核战略

中国的核战略贯彻国家的核政策和军事战略，根本目标是遏制他国对中国使用或威胁使用核武器。中国始终奉行在任何时候、任何情况下都不首先使用核武器的政策，无条件地承诺不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器，主张全面禁止和彻底销毁核武器。中国坚持自卫反击和有限发展的原则，着眼于建设一支能满足国家安全需要的精干有效的核力量，确保核武器的安全性、可靠性，保持核力量的战略威慑作用。中国的核力量由中央军事委员会直接指挥。中国发展核力量是极为克制的，过去没有，将来也不会与任何国家进行核军备竞赛。

6. 营造有利于国家和平发展的安全环境

按照和平共处五项原则开展对外军事交往，发展不结盟、不对抗、不针对第三方的军事合作关系。参与国际安全合作，加强与主要大国和周边国家的战略协作和磋商，开展双边或多边联合军事演习，推动建立公平、有效的集体安全机制和军事互信

机制，共同防止冲突和战争。支持按照公正、合理、全面、均衡的原则，实现有效裁军和军备控制，反对核扩散，推进国际核裁军进程。遵守联合国宪章的宗旨和原则，履行国际义务，参加联合国维和行动、国际反恐合作和救灾行动，为维护世界和地区和平稳定发挥积极作用。

四、武装力量建设

武装力量建设是指为建立和加强国家武装力量所采取的一系列举措。它以军队建设为主体，是国防建设的重要组成部分。目的是提高武装力量的作战能力，为国家的根本利益服务。

（一）我国武装力量的体制和编成

1. 我国武装力量的体制

武装力量的体制是构成武装力量战斗力的一个重要因素。体制是否科学将决定着武装力量能否胜任其肩负的使命。《中华人民共和国国防法》和《中华人民共和国兵役法》规定，中华人民共和国的武装力量由以下几部分组成。

（1）中国人民解放军现役部队和预备役部队。中国人民解放军是中华人民共和国武装力量的骨干，是抵抗侵略、保卫祖国、维护国家主权和安全的主要力量。中国人民解放军由现役部队和预备役部队组成。

现役部队是国家的常备军，由陆军、海军、空军、第二炮兵组成。中国人民解放军预备役部队组建于 1983 年，是以现役军人为骨干，以预备役军官、士兵为基础，按统一编制为战时实施成建制快速动员而组建起来的部队。其师团已纳入军队建制序列，授有番号、军旗。预备役部队平时隶属省军区，战时动员后归指定的现役部队指挥。在预备役军官中，有些是地方党政领导干部。预备役部队的基本任务是努力提高部队的军政素质，不断增强现代条件下的快速动员和作战能力；切实做好战时动员的各项准备工作，随时准备转为现役部队，执行作战任务；积极参加社会主义建设，在物质文明和精神文明建设中，发挥骨干带头作用。组建预备役部队是实施成建制快速动员的好形式，是提高储备质量的好办法，是节约军费开支和加强国防建设的好措施。

由于解放军主要担负对付外敌入侵的任务，需要统一调动，统一使用。因此对其必须实施高度集中的垂直领导，归中央军委统一指挥。

（2）中国人民武装警察部队。它是国家武装力量的重要组成部分，是保卫社会主义现代化建设的一支重要力量。《中华人民共和国国防法》规定，人民武装警察部队担负国家赋予的安全保卫任务，维护社会秩序。它是人民民主专政的重要工具之一。其主要职能作用是：①维护国家主权和尊严。主要通过执行边境武装警卫勤务、边防检查勤务、安全检查勤务、海上巡逻勤务来履行这一职能。②维护社会治安。作为公安机关的一部分，人民武装警察部队担负着用公开武装的形式预防和镇压敌对势力的破坏，应付各种紧急意外情况，维护社会治安的任务。③保卫党政领导机关、重要目标和人民生命财产的安全。主要通过执行警卫勤务、守卫勤务、消防工作、反恐怖活

动来实现。

人民武装警察部队的任务决定了它具有军事性、公安性、地方性的特点，也决定了武警部队必然有不同于解放军的组织领导体制。所谓军事性，是指人民武装警察部队同人民解放军一样，根据人民解放军的建军思想、宗旨、原则，按照人民解放军的条令、条例和有关规章制度，结合武警部队特点进行建设，以军事手段履行自己的职责。所谓公安性，是指武警部队又是公安机关的组成部分，在完成任务上，要坚持以执勤为中心，有效地保卫国家安全，这种任务有着很强的执法护法性；在隶属关系上，武警部队接受公安机关的分级管理和分级指挥，以武装形式配属公安机关，和公安队伍在同一战线上以不同方式履行同一职责。所谓地方性，是指武警部队按照国家区域分级设置，遍布全国各地，在多数情况下都是在本地区执行任务，接受地方各级党委、政府的领导，对稳定和发展本地区政治、经济、文化具有重要作用。

人民武装警察部队属于国务院编制序列，由国务院、中央军委双重领导，实行统一领导管理与分级指挥相结合的体制。人民武装警察部队设总部、总队（师）、支队（团）三级领导机关。各级机关设司令部、政治部、后勤部。武警总部是武警部队的领导指挥机关，领导管理武警内卫部队的军事、政治和后勤工作，对列入武警部队序列的其他部队的军事、政治、后勤工作进行指导。武警总部直辖若干师和大专院校。各省、自治区、直辖市设武警总队，各总队分设初级指挥学校，总队以下根据行政区划和任务需要，设若干个支队，支队下辖大队、中队。

中国人民武装警察部队依其任务不同分为以下三类：

第一类：内卫部队。这是武警部队的主要组成部分，受武警总部的直接领导和管理。其主要任务是承担固定目标执勤和城市武装巡逻任务。保障国家重要目标的安全；处置各种突发事件，维护国家安全与社会稳定；支援国家经济建设和执行抢险救灾任务。

第二类：列入武警序列由公安部门管理的部队。其中，边防部队主要担负边境检查、管理和部分地段的边界巡逻以及海上缉私任务；消防部队主要担负防火灭火任务；警卫部队主要担负党和国家领导人、省市主要领导及重要来访外宾警卫任务。

第三类：列入武警序列受国务院有关业务部门和武警双重领导的部队。这些部队既担负经济建设任务，同时又负有维护国家安全和社会稳定的任务。其中，黄金部队主要担负黄金地质勘察、黄金生产任务；水电部队主要承担国家能源重点建设项目，包括大中型水利、水电工程及其他建设任务；交通部队主要担负公路、港口及城建等施工任务；森林部队主要担负东北、内蒙古、云南森林的防火灭火及维护林区治安和保护森林资源的任务。

人民武装警察部队的武器装备以步兵轻武器为主，兼有少量重型武器和特种武器。人民武装警察部队是国家必不可少的人民武装力量，它的存在直接关系到国家和社会的安定，关系着人民生命财产的安全和人民民主专政的巩固。所以，人民武装警察部队的建设只能加强而不能削弱。

（3）中国民兵。民兵是国家的后备武装力量。中国国防法规定，民兵在军事机关的指挥下，担负战备勤务和防卫作战任务，协助维护社会治安。为确保完成这一任

务，必须确立有关民兵的各项基本制度。新时期的中国民兵建设已经取得了很大成绩。以法律的形式确立了在国务院、中央军委领导下的民兵组织领导体制。全国的民兵工作由总参谋部主管；各大军区按照上级赋予的任务，负责本区域的民兵工作；省军区、军分区和县（市）人民武装部是本地区的民兵领导指挥机关；乡、镇、部分街道和企事业单位设有人民武装部，负责民兵和兵役工作。地方各级人民政府对民兵工作实施原则领导、组织和监督。中国民兵的作用主要是积极参加社会主义现代化建设，带头完成生产任务；担负战备勤务，保卫边疆，维护社会治安；随时准备参军作战，抵抗侵略，保卫祖国。

民兵制度。民兵区分为基干民兵和普通民兵。28 岁以下退出现役的士兵和经过军事训练的人员，以及选定参加军事训练的人员编入基干民兵组织。其余 18～35 岁符合服兵役条件的男性公民，编入普通民兵组织。女民兵只编入基干民兵，人数控制在适当的比例内。在陆海边疆、少数民族地区和城市有特殊情况的单位，基干民兵的年龄可适当放宽。民兵必须是身体素质良好，政治可靠的人员。兵役法规定，实行民兵与预备役相结合的制度。一是规定基干民兵为一类预备役，普通民兵为二类预备役；二是把参加民兵组织和服预备役年龄、政治、身体条件一致起来；三是在有民兵组织的地方，在基层工作上把两者结合起来，使基层民兵组织成为预备役的基本组织形式。对于未编入民兵组织，但符合民兵条件的，进行预备役登记。图 1—10 所示为中国民兵。



图 1－10　中国民兵

民兵的编组。民兵一般以乡（镇）、行政村和厂矿企业为单位，按照民兵人数多少，分别编为班、排、连、营、团。基干民兵、普通民兵、男民兵、女民兵应分别编组。行政村一般编民兵连（营），领导本村的基干民兵和普通民兵。县、乡（镇）所属企业单位，凡人员比较稳定，行政、党团组织比较健全，可建立民兵组织，属乡（镇）武装部直接领导。乡镇编基干民兵营或连，领导全乡的基干民兵。城市民兵的编组，大型厂矿企业可以车间或分厂为单位编组，中小企业可实行跨车间或班组编组。

民兵训练。民兵干部和基干民兵的训练原则上由县（市、区）人民武装部组织实施。根据训练大纲的要求，干部训练时间为 30 天，一般在一年内完成；民兵训练时间为 15 天，一次完成。通过训练，干部具备相应的军事技能和组织指挥能力，并提高开展本职工作的能力；民兵学会使用手中的武器装备，掌握基本军事技能；分队能担负一般战斗任务。民兵干部主要进行本级指挥和教学法训练，基干民兵主要进行技术和战术基础训练。专业技术兵的训练时间可根据需要适当延长，一般比步兵训练时间多一些。

2. 中国人民解放军的编成

中国人民解放军由陆军、海军、空军三个军种和一个独立兵种（第二炮兵）等四大军兵种构成。每个军兵种都是一个多系统、多层次有机结合的整体，不仅有战斗兵种、战斗保障兵种及专业部队，而且设有各级领导机构、后勤保障系统和院校培训体系。各军兵种还建有相当规模的预备役部队。

（1）中国人民解放军陆军。陆军是在陆地上作战的军种，是军队的主要组成部分。中国人民解放军陆军担负着在陆地歼灭敌人的任务，既能独立作战，又能与海军、空军联合作战。它由步兵（摩托化步兵、机械化步兵、山地步兵）、装甲兵、炮兵、防空兵、陆军航空兵、工程兵、防化兵、通信兵、电子对抗兵等兵种及侦察兵、测绘兵、汽车兵等专业兵种构成。步兵是徒步或搭乘装甲输送车、步兵战车实施机动和作战的兵种，是地面作战的主要力量。装甲兵是以坦克及其他装甲战车、保障车辆为基本装备，进行地面突击任务的兵种。炮兵是以各种压制火炮、反坦克火炮、反坦克导弹和战役战术导弹为基本装备，进行地面火力突击任务的兵种。防空兵是以高射炮、地空导弹武器系统为基本装备，进行对空作战任务的兵种。陆军航空兵是装备攻击直升机、运输直升机和其他专用直升机及轻型固定翼飞机，进行空中机动和支援地面战斗的兵种。

中国人民解放军陆军的基本组织层次是集团军、师（旅）、团、营、连、排、班。团以上大多采用合成编组，如集团军通常下辖若干个步兵师（旅）及装甲（坦克）师（旅）、炮兵旅、防空旅、直升机大队、工兵团、通信团及各种保障部（分）队等。陆军按任务还划分为野战部队、边防部队、警卫警备部队等。中国人民解放军陆军未设置独立的领导机关，由总部有关部门行使领导职能。集团军至团的各级领导机关通常设置司令部、政治部（处）、后勤部（处）、装备部（处）。

（2）中国人民解放军海军。海军是以舰艇部队为主体，在海洋上作战的军种。现代海军具有在水面、水下、空中及对岸上实施攻防作战的能力，有的还具有实施战略袭击的能力。可独立地或与其他军种协同进行海洋机动作战任务。中国人民解放军海军由水面舰艇部队、潜艇部队、海军航空兵、海军岸防兵、海军陆战队等兵种及专业兵构成。

水面舰艇部队是在水面进行作战任务的兵种，是海军的基本作战兵力，包括战斗舰艇部队和勤务舰船部队，具有在广阔海域进行反舰、反潜、防空、水雷战和对岸攻击等作战能力。主要用于攻击敌方海上兵力和岸上目标，支援登陆、抗登陆作战，保护或破坏海上交通线，进行海上封锁、反封锁作战，运送作战兵力和物资，参加夺取制海权和海洋制空权的斗争等。平时还用于保卫大陆架、专属经济区，保卫和参加海上科学试验与调查作业、开发海洋资源，维护国家海洋权益。其编制层次通常为支队（相当于师级）、大队（相当于团级）、中队（相当于营级），如驱逐舰支队、护卫舰大队、导弹快艇中队等。

潜艇部队是在水下进行作战任务的兵种。按潜艇动力，分为常规动力潜艇部队、核动力潜艇部队；按武器装备，分为鱼雷潜艇部队、导弹潜艇部队和战略导弹潜艇部队。具有在水下使用鱼雷、水雷、导弹武器对敌方实施攻击的能力。主要用于消灭敌

方大、中型运输舰船和作战舰艇，破坏敌方海上交通线，保护己方海上交通线，破坏、摧毁敌方基地、港口和岸上重要目标。还可以进行侦察、布雷、反潜、巡逻和运送人员物资等任务。其基本编制为支队，下辖有若干艘潜艇（团级）。

海军航空兵是主要在海洋上空进行作战任务的兵种。通常由轰炸航空兵、歼击轰炸航空兵、歼击航空兵、强击航空兵、侦察航空兵、反潜航空兵部队和执行预警、电子对抗、运输、救护等保障任务的部队编成。它是夺取和保持海洋战区制空权的重要力量，海军的主要突击兵力之一，能对海战的进程和结局产生重大影响。其编制层次为舰队航空兵、航空兵师、团、大队（营）、中队（连）。

海军岸防兵是海军部署于沿海重要地段、岛屿，以火力进行海岸防御任务的兵种。通常由海岸导弹部队和海岸炮兵部队组成。其基本任务是封锁海峡、航道，消灭敌方舰船，掩护近岸海区的己方交通线和舰船；支援海岸、岛屿守备部队作战，保卫基地、港口和沿海重要地段的安全。其编制有独立团、营、连等，分属于海军基地或水警区。海军陆战队是海军中担负渡海登陆作战任务的兵种，是实施两栖作战的快速突击力量。通常由陆战步兵、炮兵、装甲兵、工程兵及侦察、通信等部（分）队组成。其基本任务是独立或协同陆军实施登陆作战、抗登陆作战。其编制序列为旅、营（团）、连、排、班。

中国人民解放军海军领导机关设有司令部、政治部、后勤部、装备部，下辖北海、东海、南海舰队和海军航空兵部，各舰队下辖基地、舰艇支队、水警区等。

（3）中国人民解放军空军。空军是主要进行空中作战的军种。具有快速反应、高速机动、远程作战和猛烈突击的能力，既能协同其他军种作战，又能独立进行战役、战略任务。空军是现代立体作战的重要力量，能对战争的进程和结局产生重大影响，在现代国防和现代战争中具有重要的地位和作用。中国人民解放军空军由航空兵、地空导弹兵、高射炮兵、空降兵及雷达、通信、电子对抗、气象等部队组成。图 1—11 所示为歼—10 战斗机。



图 1—11　歼—10 战斗机

航空兵是空军的主要组成部分和作战力量，包括歼击航空兵、强击航空兵、轰炸航空兵、侦察航空兵、运输航空兵等。歼击航空兵是歼灭敌空中飞机和飞航式空袭兵器的兵种；强击航空兵是攻击敌地面部队或其他目标的兵种；轰炸航空兵是对地面、水面目标实施轰炸的兵种；侦察航空兵是以侦察机为基本装备，从空中获取情报的兵种；运输航空兵是装备军用运输机和直升机，进行空中输送任务的兵种。

地空导弹兵是装备地空导弹和执行防空任务的兵种，通常与歼击航空兵和高射炮兵共同行动。

高射炮兵主要用于防空作战，歼灭敌空中目标，协助歼击航空兵夺取制空权。

空降兵是以机降或伞降方式介入地面作战的兵种，由步兵、装甲兵、炮兵、工程

兵、通信兵及其他专业部（分）队组成，主要任务是夺取敌纵深内的重要目标或地域。

中国人民解放军空军领导机关设有司令部、政治部、后勤部、装备部，其下的基本组织层次为：军区空军、空军军（基地）、师（旅）、团（站）、大队（营）、中队（连）。军区空军根据任务下辖一至数个空军军（基地）或航空兵师，一至数个防空混成师、地空导弹师（旅、团）、雷达旅（团）或高炮旅（团）。空军军（基地）下辖数个航空兵师及必要的战斗保障、勤务保障部（分）队。

（4）中国人民解放军第二炮兵。第二炮兵也称地地战略导弹部队，是人民解放军中装备地地战略导弹武器系统，进行战略核反击任务的部队。这支部队组建于 20 世纪 60 年代中期。经过 40 多年的建设，逐步发展，不断壮大，已具有一定的规模和实战能力，成为主要的核威慑和战略核反击力量。它对实现积极防御战略方针，加强国防，以及提高中国的国际地位起着重要作用。中国人民解放军第二炮兵由地地战略导弹部队和常规战役战术导弹部队组成。

地地战略导弹部队是装备地地战略导弹武器系统，进行战略核反击任务的部队。它的主要任务是遏制敌人对中国使用核武器，在敌人对中国发动核袭击时，遵照统帅部的命令，独立地或联合其他军种的战略核部队对敌人实施有限而有效的自卫反击，打击敌人的重要战略目标。地地战略导弹部队是一支具有一定规模和实战能力的主要核威慑和战略核反击力量。它由中程、远程和洲际导弹部队，工程部队，作战保障、装备技术保障和后勤保障部队组成。

常规战役战术导弹部队是装备常规战役战术导弹武器系统，进行常规导弹突击任务的部队。它由近程、中近程常规导弹部队，工程部队，作战保障、装备技术保障和后勤保障部队组成。

第二炮兵领导机关设有司令部、政治部、后勤部、装备部，其下的基本组织层次为基地、旅、营。

（二）我国武装力量建设的目标

武装力量建设的目标是指武装力量建设在一定时期内所要达到的程度和标准。它决定着武装力量建设的规模和水平。我国《宪法》第 29 条规定：国家加强武装力量的革命化、现代化、正规化的建设，增强国防力量。我国《国防法》又重申了这一规定。我国《宪法》和《国防法》把实现“三化”作为整个武装力量的建设目标。这就为加强武装力量建设，增强国防实力，提供了最高的法律保障。就武装力量内部而言，军队、武警、民兵在“三化”建设中的内容和手段上各有不同，程度上也有差异，但都必须为实现革命化、现代化、正规化而共同努力。

1. 革命化

我国武装力量的革命化主要是指在中国共产党的绝对领导之下，坚持无产阶级的政治方向，坚持全心全意为人民服务的宗旨；掌握革命理论，继承和发扬优良传统；培养严守纪律和自我牺牲的精神，培养压倒一切敌人和压倒一切困难的精神，培养爱国主义和国际主义的精神，使我国武装力量永远是党和国家的钢铁长城，永远是国家

的捍卫者，永远是社会主义的捍卫者，永远是人民利益的捍卫者。其中最根本的是确保政治上永远合格，绝对听从党的领导与指挥，为巩固中国共产党的执政地位提供重要的力量保证。

实现武装力量的革命化必须大力加强政治建设。第一，必须认真学习和贯彻党的路线、方针、政策，使武装力量建设的政治方向同党的奋斗目标始终保持一致，保证武装力量永远忠于党，忠于人民，忠于社会主义国家。当前，我们面临新的历史转折，面临十分严峻的反“和平演变”斗争和改革开放的考验。在这种情况下，要实现武装力量革命化的目标，就必须牢记历史经验，与时俱进，认真进行“三个代表”和“科学发展观”为主要内容的教育，把贯彻执行党在新时期的路线、方针、政策，变为广大干部战士的自觉行动。第二，必须坚持不懈地用马克思主义、毛泽东思想教育部队，引导广大官兵树立无产阶级世界观。历史上，每逢我党提出一条正确路线，为了提高官兵贯彻执行的自觉性，都伴随着一场普遍的马克思主义、毛泽东思想的教育运动。当前，只有继续深入抓好这一教育，才能确保武装力量坚定不移地贯彻执行党的基本路线，才能挫败国内外敌对势力的阴谋，在思想上筑起抵御和平演变的钢铁长城。第三，加强政治建设，还必须坚持和完善军队政治工作制度，努力把各级党组织建设成统一领导和团结部队的核心。

2. 现代化

我国武装力量的现代化主要是指三个方面的内容：一是武器装备的现代化，即要跟上世界新技术革命的发展，努力缩小同发达国家武装力量在武器装备方面的差距，发展和装备先进的尖端武器，并努力使我们能有几件有效制敌的“撒手锏”。二是人员素质的现代化，即培养能熟练使用现代化武器，能指挥和进行现代战争的人。要求武装力量的广大官兵必须适应现代战争要求，掌握现代科学知识和技能，掌握先进的军事思想和理论，善于全面地研究和运用现代战争条件下的战略战术。三是人和武器的最佳组合，即精简机构，提高效率，建立科学的体制编制，保证人与装备所具有的潜力能够得到最大限度的发挥。图 1－12 所示为 ZTZ－99（99 式）主战坦克。



图 1－12　ZTZ－99（99 式）主战坦克

在上述三个方面的内容中，武器装备的现代化是武装力量现代化的物质基础和外在标志。它一方面直接促进了军队战斗力的提高，另一方面使现代化战争在一定程度上成为现代技术的较量和现代武器装备的较量。同时，还进一步推动和导致战争理论、战争方式和作战方法的革命性变革。人员素质的现代化是武装力量现代化的关键所在。武器装备的对抗和较量，毕竟只是现代战争的表现形式，就其实质而言，现代战争仍然是人的质量竞争。实现“物”的现代化与实现人的现代化相比，在一定意义

上，可以说后者比前者更重要，也更困难。因此，必须把提高人的素质摆在我国武装力量现代化建设的突出位置，并重点解决。这是因为：

（1）武器装备的现代化可以通过阶段性的质变来实现。例如，在科研、生产发展积累的基础上，国家可以集中财力在较短时间内实现武器装备的阶段性质变。但人的现代化，特别是与现代战争相适应的现代观念、现代军事技术素质、现代作战理论、战略战术、指挥现代战争的能力等，则只能是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。

（2）提高人的素质必须经过专门、系统地培训。正如邓小平同志所言：“过去是在战争中训练，从战争中学习，而且那个学习是最过硬的。但是现在，即使有战争，不经过学校学习也不行，因为装备不同了，指挥现代化战争需要多方面的知识”。应当说，这些知识只有经过平时系统的学习和严格的训练才能掌握。

（3）武装力量有了现代化的武器装备，并不意味着就具有了现代作战能力，只有当它为具有现代化素质的人所掌握时，才能转化为现实的战斗力。换言之，武器装备的现代作战能力只有在人的素质现代化的基础上才能最终实现。因此，着力实现人的现代化，也是武器装备不断发展的客观要求。

3. 正规化

我国武装力量的正规化就是要建立起与武装力量现代化建设相适应的科学合理的组织结构和高效周密的运行机制，实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律、统一的训练，增强组织性、计划性、准确性、纪律性。武装力量的正规化建设是一个完整有机的系统工程，各个方面既有独立的内容，又有紧密的联系。

（1）统一的指挥：就是要统一服从党中央、中央军委的领导与指挥，保证政令军令畅通，维护武装力量的高度稳定和集中统一。

（2）统一的制度：凡属全国性的军事制度，必须由全国人大及其常委会、国务院、中央军委统一制定。中国人民解放军全军性的制度，必须由军委、总部统一制定，颁发全军执行。中国人民武装警察部队和有关民兵的基本制度，也由国务院和中央军委统一制定。要坚决纠正自立章法的现象和工作上的随意性，建立科学高效的运行机制。

（3）统一的编制：国务院和中央军委统一颁发的编制，必须坚决执行。任何单位和个人都不得擅自决定超编超配。统一编制并非不分南方北方，不分任务和条件地“一刀切”；相反地，体制编制要合理，军兵种的发展比例要科学、协调，就必须照顾到不同战区的具体情况，要认真论证，审慎定编，并保持相对稳定。

（4）统一的纪律：国务院和中央军委制定的军事法规均有明确规定，武装力量纪律的内容、维护纪律的原则和措施、奖惩的项目、条件和程序等，必须坚决贯彻执行。

（5）统一的训练：军队、武警和民兵应分别按照统一的训练方针原则、统一的条令条例、统一的训练大纲和训练标准，实行统一领导，分级管理，从难从严从实战出发进行训练，未经批准，不得改变训练任务、减少训练时间，更不得降低训练标准，以确保训练质量。

（6）武装力量的组织性、计划性、准确性、纪律性是一个整体，核心是纪律性。科学的计划、严密的组织、准确的行动，都要有严格的纪律作保障。没有严格的纪律，武装力量就不可能达到高度集中统一，就不可能真正实现正规化。加强正规化建设，就是要把我国武装力量的纪律提高到整齐划一、令行禁止的程度。

我国武装力量的革命化、现代化、正规化建设是处于一个有机系统中的三个基本要素。首先，革命化规范现代化的政治方向。革命化表明武装力量的无产阶级性质，表明武装力量属于人民，属于社会主义国家。现代化则表明武装力量的作战水平，即为一定阶级、一定国家服务的能力。离开革命化，现代化就会失去正确的政治方向，失去服务的方向和目标。其次，正规化保障现代化的实现。现代化需要统一的编制、体制和制度，需要良好的战备、训练、工作和生活秩序，需要高度的组织性、纪律性和行动的准确性，还需要健全有序和灵敏高效的组织指挥系统，这一切，都要经过正规化建设才能形成。最后，革命化统帅正规化。正规化只有以革命化做指导，才能保证各项规章制度的贯彻落实。总之，“三化”有着共同的出发点和归宿，最终都是为了全面提高武装力量的战斗力。其中，革命化是统帅，现代化是中心，正规化是保障，三者相辅相成，不容割裂，不能孤立、片面、静止地强调某一个方面而忽视其他方面。

（三）我国武装力量建设与发展的指导原则

从现在起到21世纪中叶是中华民族全面振兴的重要时期，也是人民军队发展的重要时期。依据国家总体规划，国防和军队现代化建设实行三步走的发展战略，在2010年前打下坚实基础，2020年前后有一个较大的发展，到21世纪中叶基本实现建设信息化军队和打赢信息化战争的战略目标。这一战略构想充分反映了党中央领导集体战略上的深谋远虑和强军兴军的雄心壮志，是指引我国武装力量建设与发展的宏伟纲领。

实现本世纪发展构想，加速军队的现代化建设，需要坚持以下指导原则。

1. 质量建军的原则

军队是为打仗而存在和进行建设的。对任何一支军队来说，其战斗力强弱，不但取决于数量多寡，而且取决于质量的高低。在现代战争条件下，数量要素在军队作战能力构成中的比重相对下降，军队战斗力的强弱越来越主要取决于质量的高低。对于人民解放军这支过去和将来都立足于以劣势武器装备打仗的人民军队来说，在全面战争及其临战时期，有必要达到一定的数量和规模。而和平时期，国家以经济建设为中心，军队建设就必须把规模控制在适度水平，把有限的军费用于军队建设最重要、最关键、最急需的地方。在军队建设的指导思想上，实现从数量规模型向质量效能型、从人力密集型向科技密集型的两个根本性转变。

2. 科技强军的原则

军事领域在世纪之交的一个显著特点，就是科学技术的进步对战争形态、军事力量结构、军事力量运用的方式和军事理论的发展都将产生深刻的影响。没有先进的科学技术，既不可能有现代化的武器装备，也不可能有现代化的军事人才和科学

的体制编制，因此也就不可能建设成高质量的军队。中国人民解放军是一支攻无不克、战无不胜的军队。然而，毋庸讳言，在这支军队战斗力的总体构成中，也存在着若干薄弱环节。其中最突出的一点就是科技基础薄弱。因此，在中国人民解放军的建设与发展中，必须增强科技意识，提高用科技强军思想指导质量建设的自觉性。现代技术特别是高技术条件下的局部战争，对军队的科学技术素质提出了更高要求，只有走科技强军之路，通过不断增强军队战斗力构成中的高科技含量，才能使中国人民解放军成为一支更加适应未来战场环境，并能够在未来战争中立于不败之地的强大军队。

3. 勤俭建军的原则

勤俭建军是中国人民解放军的优良传统，也是建军的基本原则之一。在革命战争年代和相对和平时期的军队建设中，人民解放军依靠勤俭建军和艰苦奋斗的精神，克服了重重困难，取得了战争的胜利和军队建设的巨大进步。在军队跨世纪的发展中，现代化建设任务十分繁重，而军费有限，供需矛盾突出。在这种情况下，继承和发扬勤俭建军、艰苦奋斗的优良传统尤为重要。勤俭建军就要发扬江泽民同志提出的64字艰苦创业精神，以此作为战胜困难和夺取胜利的精神支柱；要坚持勤俭节约办一切事情，坚决反对铺张浪费，注重效益，精打细算，做到少花钱也能多办事，花小钱也能办大事；树立计划的节约是最大的节约的思想，搞好军队建设的宏观谋划和长远规划，做到统筹规划，协调发展；要严格执行有关条令条例、规章制度，加强检查、监督，从各个方面堵塞漏洞，防止贪污、盗窃、经济受骗等事故或案件的发生；要通过加强科学管理，运用新的科学技术成果、改进工作方法、提高工作效率等，节约人力、物力和财力，丰富勤俭建军的内容和成果。

4. 依法治军的原则

依法治军是贯彻邓小平法制思想和中共中央“依法治国，建设社会主义法治国家”方针的基本要求，是实现跨世纪军队建设发展目标的重要保证。随着社会主义市场经济体制的建立和民主法制建设的加强，社会生活、军队活动的各个方面都将逐步纳入法制轨道，传统的治军方法必将越来越紧密地同法律手段有机地结合起来。人民解放军在长期的革命实践中积累了丰富的治军经验，形成了一系列卓有成效的治军方法和手段。依法治军并不排斥也不取代其他治理军队的方法和手段，而是在这些方法和手段中引入法律机制，使之规范化、制度化，从而更有效地发挥各种治军方法和手段的综合效益。坚持依法治军的原则应把军队建设的各个方面和各个环节纳入法制轨道，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，实现军队建设的法制化和规范化。要重点抓好依法行政，通过制定军事组织和军事行政法规，把各级领导和机关的职责、权限、行政责任、监督办法等纳入法制轨道。要在健全军事法规体系的同时，提高军事法规的可操作性，使法规内容具体化。要深入持久地开展法制教育，提高广大官兵特别是各级领导干部守法、执法的自觉性。要加强法律监督，建立有效的监督体系，保证法规制度的全面遵守。

5. 深化改革的原则

军事改革是特定历史时代对军队建设的客观要求，是军队自身矛盾运动的必然结

果，也是军队建设的自我完善和发展。因此，大力推进军队质量建设，也就必须顺应潮流，革故鼎新，深化军事改革。时代在发展，历史在前进，军队建设同样在不断地发生着深刻变化，人民军队的一些传统，包括在历史上曾经发挥过重要作用的东西，将可能与新的形势不适应，有的甚至被淘汰。这是不以人的意志为转移的客观规律。站在世纪之交重要关头的人民解放军，需要有改革创新的精神，迎接世界军事领域深刻变革的挑战，着重研究世界军事发展趋势，探索高技术战争的特点和规律，研究自身建设中的重大现实问题，寻求解决新形势下矛盾的办法，在保持人民军队特色的基础上，博采众长，走有中国特色的精兵之路。

6. 科学决策的原则

加强军队建设的科学决策是时代发展和科学进步提出的必然要求。随着经济、科技和社会的发展，军队建设的系统性特征越来越突出，现代化军队建设越来越成为一个庞大而复杂的系统工程。现代化军队建设不仅在人、财、物上的投入耗费是巨大的。而且整个军队建设的各个方面也是一个紧密联系的有机整体。例如，武器装备发展战略的确定，军队体制编制的调整，教育训练的发展，后勤保障制度的改革等，都是牵一发而动全身，一项决策的失误，将会带来严重的后果。因此，必须坚持科学决策的原则，借助于现代决策方法、管理科学，采用科学的决策程序和方法，在加强预测研究、系统论证的基础上，科学决策；建立健全决策系统、咨询系统、执行系统、反馈系统、监督系统，完善决策机制，最大限度地保证决策的科学合理，保证军队建设跨世纪发展战略的实现。



中国战略导弹部队的组建及命名

第四节　国防动员

一、国防动员的概念和意义

（一）国防动员的概念

国防动员，亦称战争动员，简称动员，是国家或政治集团由平时状态转入战时状态时，统一调动人力、物力、财力为战争服务所采取的措施。通常包括武装力量动员、国民经济动员、交通运输动员、人民防空动员和国防教育等。国防动员是国家在国防方面的主要活动，是关系到国家安危的大事。因而国家动员能力是国家国防实力的重要组成部分，是国家维护自身安全的重要手段。国防动员准备的完善程度是国防强弱的标志之一。加强国防动员准备，已成为各国普遍重视的战略问题。

（二）国防动员的意义

1. 国防动员是增强国防实力的重要措施

国防实力是国家防御外侵略的力量，是国家军事、政治、经济、科学技术等力量的总和。在和平时期，国家把动员准备纳入经济建设和社会发展的总体规划，贯彻军民结合、平战结合的方针，以增强战争潜力。同时通过动员准备，激发人民的爱国主义国防观念，使国家政局稳定、经济发达、科技进步，迅速增强综合国力。由于平时奠定了良好的基础，一旦战争爆发，通过战时动员，就能迅速地把战争潜力转化为战争实力。就武装力量建设而言，为了对付敌人的突然袭击和入侵，保持一定数量的常备军是必要的，但在平时要保持一支满足战争需要的庞大军队，任何国家即使是经济发达国家都无法做到，巨额的军费开支必然加重国家的经济负担，影响国民经济的发展，同时也影响部队武器装备的研制和更新。这就要解决平时养兵少、战时用兵多矛盾。采用常备军和后备力量相结合的原则，平时保持精干的常备军作为战时动员扩建部队的骨干力量，同时积极训练、储备后备力量，以便战时根据需要组编参战。这样既可以加速国民经济的发展，又可以从根本上增强国防实力。

2. 国防动员是增强国防威慑力的有效手段

一个国家的国防威慑力，不仅取决于常备军的数量和质量，而且还取决于军队后备力量和其他动员潜力，取决于常备军与后备力量动员准备的有机结合，以及动员机制的健全完善程度和运行效率。平时充分做好战时动员的准备工作，建立强大的后备力量和健全的动员体制，可以使敌人望而生畏，不敢轻举妄动和贸然发动进攻。目前，一些国家主张采取“不战而屈人之兵”的军事战略，就是这个道理。特别是处于防御地位和反对侵略的国家，应该采取积极地对策，以充分有效的动员显示应付战争的能力和拼死抵抗的决心，迫使敌人延缓或放弃侵略的战争。我国的后备力量既是潜力又是实力。例如，我国的民兵是现实力量和后备力量的统一体。平时，加强国防后备力量建设，做好战争动员准备，无疑可以增大威慑力量，从而达到制约战争爆发，维护和平的目的。

3. 国防动员是夺取战争主动权的可靠保障

决定战争胜负的因素是多方面的，其中后备力量的强弱，兵员质量的优劣，以及战时动员的准备和实施的好坏，是一个重要的因素。现代科学技术的飞速发展及其在军事领域的广泛应用，使现代战争的突发性和速决性显著增大，发动战争的一方往往先发制人，迫使对方在无戒备或是准备不充分的情况下仓促应战，力求取得速战速决的效果。自第二次世界大战以来，突然袭击、不宣而战已成为首先发动战争一方的惯用手法。处于防御地位的国家，如果战时动员工作的准备和实施不当，在战争初期往往处于被动地位，甚至来不及实施动员和完成战略部署。其武装力量和经济命脉就已经陷于瘫痪。历史表明，在现代战争中，谁能保持强大的后备力量。并以最快的速度发动动员起来投入战争，谁就能取得战争的主动权。

二、国防动员的分类和内容

（一）国防动员的分类

国防动员涉及广泛的领域和多种动员对象。从大的领域看，涉及政治、经济、科技、文化、思想、外交和军事等方方面面；从具体来看，包括交通运输、通讯邮电、财政金融、内外贸易、医疗卫生、文化教育、军工生产及至整个社会生产各行各业。世界上许多国家一般按动员的形式将动员工作分为秘密动员和公开动员；按规模将动员分为战争初期动员和持续动员。秘密动员是指在各种伪装手段掩护下隐藏进行的动员；公开动员是指宣布进入战争状态，公开发布动员令后所实施的动员。初期动员是在战争爆发前和战争初期进行的应急动员，包括整个战争初期的各项活动；持续动员时战争进入中后期之后，在初期动员的基础上，为继续满足战争需求所进行的动员。根据我国《国防法》的规定，当中国人民共和国的主权、领土完整和安全遭受威胁时，国家将按照宪法和法律规定，进行全国动员或者局部动员。图 1－13 所示为中国人民解放军陆海空三军仪仗队。



图 1－13　中国人民解放军陆海空三军仪仗队

1. 总动员

总动员亦称全面动员，是国家采取紧急措施。在全国范围内实施的战争动员。它将全国军事、政治、经济、科技、文化以及社会生活的各个方面转入战时轨道。总动员通常在爆发大规模战争需要举国迎敌时进行，时机一般选择在战争初期。决定实施总动员的权限属于国家最高权力机关，总动员令通常由国家元首或政府首脑发布。

2. 局部动员

局部动员是国家在部分地区或部门进行的动员。通常是动员部分武装力量和人力、物力、财力进行战争。根据战争发展的需要，局部动员也可能上升为总动员。决定实施局部动员的权限属于国家最高权力机关。

局部动员是古今中外战争动员中最常见的动员类型。第一、第二次世界大战及战后的许多次局部战争中，许多国家都进行过这种局部动员。我国进行的抗美援朝战

争、对印自卫反击作战、对越自卫还击作战，都进行过这种类型的动员。

（二）国防动员的内容

1. 武装力量动员

武装力量动员是国家将军队及其他武装组织由平时体制转为战时体制所采取的措施。通常包括解放军现役部队、武装警察部队、预备役部队、民兵和与预备役人员，以及相应的武器装备和物资等动员。它是战争动员的核心，对战争的进程和结局，特别是对战争初期军队的迅速扩编和战略展开，掩护国家转入战时体制，争取战略主动，具有重要意义。

武装力量动员的主要做法如下。

（1）扩编现役部队：临战前使军队迅速转入战时状态，现役军人一律停止转业和退伍，外出人员立即归队；迅速组建扩建新的作战部队和保障部队，实施战略展开。扩建新建部队的方法：一是对一部分现役部队进行扩编。这种方式是以现役部队为“母体”，通过补充实力达到部队建制的扩大或数量的增多。二是组建新的作战部队。这种方式可以从现役部队抽调指挥员和技术骨干，通过补充兵员，组建新的作战部队，也可以军事院校为基础，抽调学员和其他人员为骨干，组成新的作战部队，还可以由地方与军事专业相关的部门包干组建新的保障部(分)队。

（2）征召预备役人员：重点是征召预备役军官和专业技术兵，按战时编制补充现役部队，使之达到齐装满员，随时处于临战状态。

（3）预备役部队调服现役：预备役部队是区别于现役部队的一种武装组织，是以少数现役军人为骨干，以预备役军官和士兵为基础进行编组。预备役部队平时寓于民间，需要时一声令下，可以整师、整团地转为现役部队。

（4）将地方部队升级为野战部队：地方部队是执行地区性军事任务的部队，包括武装警察、生产部队在内。平时主要担负内卫、守护、维护社会治安、生产建设等任务。在需要时，地方部队可迅速升级为野战部队，开赴战区，投入战斗。在我国，地方部队升级为野战部队，民兵升级为地方部队，源源不断，已成为一个独特的、完整的兵员动员体系。

（5）动员和组织民兵参军参战。

（6）征用急需物资：主要是运输工具和工程器械、医疗器械、修理设备等，以满足军队扩编的需要。

（7）健全动员机构，加强组织领导。随着战争的发展，进行持续动员，以保证军队不断补充和扩大，直至战争结束。

2. 国民经济动员

国家将经济部门、经济活动和相应的体制从平时状态转入战时状态所采取的措施，是战争动员的基础。目的是充分调动国家的经济能力，提高生产水平，扩大军品生产，保障战争和其他国防斗争的需要。通常包括工业、农业、交通运输、财政金融、邮电通信、医疗卫生力量等方面的需要。国民经济动员的主要做法是：

（1）改组国民经济各部门，实行集中管理和使用战争潜力。

（2）调整国民经济比例，重新分配人力、物力、财力，统筹安排军需和民用。

（3）调整经济建设布局，搬迁、疏散重要工厂和战略物资。

（4）改组工业结构和产品结构，实施工业转产，扩大军工生产。

（5）调整科研和军工试验部门的任务，加速研制新式武器装备。

（6）调整交通运输、邮电通信、医疗卫生以及财贸、商业等各行各业的力量，为战争服务。

（7）加强能源生产和资源管理。

（8）改组农业，提高农业产量，加强粮食生产和储备，保障粮食供给。

（9）加强经济资源的开发利用，扩大生产，保障战争的需要。

3. 人民防空动员

国家战时发动和组织人民群众防备敌人空袭所采取的措施，简称人防动员，有的国家称为民防动员。其主要任务是依据国家有关法律法规，动员社会力量，进行防空设施建设，组建防空专业队伍，普及防空知识教育，组织隐蔽疏散，配合防空作战，消除空袭后果。目的是保护居民、经济设施及其他重要目标的安全。尽最大可能减少国家和人民群众生命财产的损失，保存战争潜力。随着现代科学技术的飞速发展，各种新式空袭兵器不断出现，空袭与反空袭已成为现代战争的主要作战形式，在现代战争中占有极为重要的地位。搞好人民防空动员，对于增强国家的总体防御能力具有重要的战略意义。

4. 交通运输动员

交通运输动员是指国家在战时统制各种交通运输线、设施和运输工具，保障人员、物资、装备运输的措施。即在全国或部分地区调集交通运输力量，全力保障战争需要的紧急行动。国防交通运输员通常在国家动员领导机构的统一领导下，由国防交通主管机构组织，协同政府、军队有关部门共同实施。国防交通运输动员准备包括在平时制定完备的国防交通运输动员的法规和计划，健全国防交通运输机构和机制，建立国防交通运输保障队伍，储备必要的国防交通运输物资和器材等。国防交通运输动员的主要任务是保障军队机动、兵员和武器装备的补充、军工生产、军队供应、居民疏散、工厂搬迁的运输问题，以及其他人员和物资的前后运送等。

5. 国防教育

国防教育是国家为巩固和加强国防而对公民进行的教育，是国防建设的重要组成部分，是教育事业的重要内容。其目的是是公民增强以爱国主义为核心的国防观念，树立居安思危的忧患意识；振奋以民族自尊心、民族自信心和民族自豪感为基础的国防精神，增强建设祖国、保卫祖国的使命感和责任感；掌握基本的国防知识和必要的军事技能；增强自觉履行国防义务的积极性。

《中华人民共和国国防教育法》是我国第一部全面调整和规范国防教育的重要法律。这部法律的颁布实施不仅对提高受教育者的国防观念和增强国防实力有重要作用，而且是提高全民族素质，增强民族向心力和凝聚力的重要途径，对巩固和加强国

防有着培根固本的意义。

国防教育是和平时期做好动员准备的一个重要方面，在国家发布动员令后，则进一步转化为战时政治动员。

国防教育的对象是全体公民，教育内容主要包括国防理论教育、国防精神教育、国防法制教育、国防知识教育和军事技能教育。我国的国防教育贯彻“全民参与、长期坚持、讲求实效”的方针，实行经常教育与集中教育相结合、普及教育与重点教育相结合、理论教育与行为教育相结合的原则，针对不同对象确定相应的教育内容，并分类组织实施。目前，我国的国防教育主要分为学校国防教育和社会教育。学校国防教育的方法包括以下几个方面：

（1）将国防教育纳入有关课程，将课堂教学与课外活动相结合。

（2）开展以国防教育为主要内容的少年军校活动。

（3）根据需要聘请课外辅导员，协助学校开展各种形式的国防教育。

（4）设置适当的国防教育课程，安排专门的国防教育内容。

（5）由学校负责军事训练的机构或者军事教员按照国家有关规定组织实施学生军事训练。

（6）教育行政部门将国防教育列入工作计划，加强对学校国防教育的组织、指导和监督，并定期进行考核。

（7）学校将国防教育列入学校工作和教学计划，采取有效措施，保证教育质量和效果。

社会国防教育的方法主要是分系统、按职责实行。例如，国家机关、企事业单位、社会团体、军队系统、城市居民委员会、农村村民委员会，以及宣传、文化、新闻、出版、广播、电影、电视等部门和单位，根据各自的工作性质和特点，采取各种形式进行国防教育。

中华人民共和国国防动员法

思考题

1. 什么是国防？其基本要素是什么？
2. 我国新世纪新阶段的国防政策是什么？
3. 国防的基本类型有哪些？它的特征和功能是什么？
4. 中国国防的历史启示有哪些？
5. 什么是公民的国防权利和义务？
6. 我国武装力量由哪几部分组成？
7. 我国武装力量建设的目标和主要任务是什么？
8. 国防动员内容包括哪些？如何分类？
9. 我国国防法规主要包括哪些内容？

第二章

军事思想

本章速读

军事思想是关于战争和军队问题的理性认识。军事思想是军事实践的产物，也是军事实践的理论指南，军事思想先进与否，直接影响军事实践的成效和战争的胜负。面对新军事变革的挑战，世界上许多军事强国在大力推进军队体制编制改革和武器装备现代化的同时，高度重视创新和发展军事思想。

知识速览

- 军事思想的概念
- 军事思想的形成与发展过程、军事思想的体系与内容
- 《孙子兵法》的主要军事思想
- 毛泽东军事思想的科学含义
- 毛泽东军事思想的主要内容
- 邓小平新时期军队建设思想的科学含义、主要内容
- 江泽民国防和军队建设思想的主要内容、地位与作用
- 胡锦涛关于国防和军队建设重要论述的主要内容、地位与作用

军事思想是关于战争和军队问题的理性认识，是人们长期从事军事实践的经验总结和理论概括。通常包括战争观、战争问题方法论、战争指导思想、建军指导思想等基本内容。它的任务是揭示战争的本质和基本规律，研究武装力量建设及其使用的一般原则，并研究具有一定代表性的国家、军队、主要领导人和军事家在战争与军事问题上的基本思想观点与理论，从总体上反映研究战争和军事问题的理论成果。军事思想来源于军事实践，又给军事实践以理论指导，并随着战争和军事实践的发展而发展。

第一节　军事思想概述

军事思想是关于战争和军队问题的理性认识，通常表现为国防与军队建设、战争准备与实施的指导理论和基本原则。其主要内容包括：战争观与军事问题的方法论、军队建设思想、作战指导思想和原则、国防建设思想等。军事思想按时代区分，有古代军事思想、近代军事思想和现代军事思想；按阶级性质区分，有奴隶主阶级军事思想、封建地主阶级军事思想、资产阶级军事思想和无产阶级军事思想；按地域和国家区分，有外国军事思想和中国军事思想；按人物区分有孙子军事思想、克劳塞维茨军事思想、拿破仑军事思想、毛泽东军事思想等。任何军事思想都是以战争和军事为研究对象，以一定的世界观和方法论为指导，反映一定时代、阶级、国家和人物对战争性质、战争准备与实施等问题的基本观点。

一、军事思想的形成与发展

军事思想作为一门以战争等军事活动为研究对象的科学，随着人类对军事问题认识的深化，社会生产力的发展，战争规模的扩大，以及科学文化水平的不断提高，经历了一个由浅入深的演进过程。

（一）古代军事思想

军事思想作为独立的意识形态出现，始于奴隶社会。随着社会的进步，战争成为阶级斗争的最高形式，与此同时，人类的思维能力达到了新的水平。日渐丰富的军事实践经验与逐步提高的认识能力相结合，使人类对战争问题的认识进一步向客观实际靠近，迷信色彩有所淡化。

战争起源于原始社会，最早的战争是部落之间为争取生存条件或血缘复仇而进行的暴力行动。原始社会的战争，具有后来战争的基本属性，是萌芽形态的战争；同时，它又是形态很不完整的战争，从目的、性质、组织形式上都与阶级社会的战争有着重大差别。它从缘起到结局，都不具有阶级奴役、剥削、掠夺的性质。人们对战争的认识还是直觉的，更谈不上战争指导艺术。因此原始社会虽然有战争，但是还没有

形成系统的军事思想。

从公元前21世纪夏王朝的建立开始，战争成为阶级斗争的最高形式。在甲骨文和金文中出现了军事与战争问题的记载，并产生了以天命观指导战争的军事思想。奴隶主对外族发动战争，或用武力镇压族内奴隶的反抗，都以征讨“违天命者”、“吊民伐罪”、“敬天保民”为口号，并通过占卜假借神的旨意驱使士卒作战。作战方式是集团列阵的正面冲杀。商代以后，作战逐渐改为以车兵为主。这就要求在军队指挥上统一，并实行严格管理，这些思想贯穿着夏、商、西周王朝的军事斗争。相传在西周时期，甚至出现了专门的军事文献《军志》、《军政》，这两部文献虽然早已失传，但我们还可以在后世的《左传》、《孙子兵法》等书中，找到一些片断的引文。因此，这两部专门兵书的问世被认为是中国古代军事思想产生的一个重要标志。

公元前770年至公元前221年的中国春秋战国时期，是中国古代军事思想的形成时期。春秋战国时期，奴隶制向封建制过渡，社会大变革时期频繁的战争使军事思想和实践得到不断发展。军队的组织制度初步完善，战略战术原理走向系统化，作战兵器也不断改良，许多军事家及兵书著作不断涌现。其中最突出的是春秋末期齐国孙武所著《孙子兵法》，它标志着封建阶级军事思想的成熟。《孙子》的军事理论达到了相当高的水平，对后世的影响也很深远。到了战国时期，又接连出现了《吴子》、《司马法》、《孙膑兵法》、《六韬》、《尉缭子》等兵书。这些兵书在继承《孙子兵法》思想的同时，又有了新的发展。

秦始皇统一中国后，历经秦、汉、晋、隋、唐、宋、元、明、清等朝代。发生的著名战争主要有：秦始皇统一六国的灭赵之战和灭楚之战；刘邦和项羽的成皋之战；刘玄与王莽的昆阳之战；曹操与袁绍的官渡之战；孙权、刘备与曹操的赤壁之战；晋军击败前秦进攻的淝水之战；宋攻灭南唐之战；朱元璋北上灭元之战；郑成功收复台湾等。我国封建社会战争实践的发展促进了军事思想的发展，主要的军事著作有：汉初的《三略》，亦称《黄石公三略》；唐代的《李卫公问对》和《太白阴经》；宋代的《武经总要》、《武经七书》；明代的《纪效新书》、《练兵实纪》、《阵经》、《登坛必究》、《武备志》等。

在古代，世界其他国家的军事思想，特别是古希腊、古罗马军事思想获得显著发展。如古希腊的哲学家柏拉图和亚里士多德曾试图解释战争的起源问题。史学家希罗多德、修昔底德斯和色诺芬等，分别著有《希腊波斯战史》、《伯罗奔尼撒战争史》、《希腊史》和《希腊远征波斯记》，记录了古希腊奴隶主所进行的多次战争史实。色诺芬在其著作中还探讨了军队的补充、组织、装备和训练等军事原则。然而随后长达千年的中世纪，欧洲军事思想发展较为缓慢，其军事理论著作很少。主要有拜占廷帝国佚名作者著的《战略》，主要论述战术问题，稍后有里欧的《战术》。意大利文艺复兴时期，马基雅维利的《战争艺术》等著作，在欧洲军事学术史上起了承前启后的作用。后来，法国的沃邦、萨克斯，奥地利的蒙特库科利等军事理论家的著作，都为资产阶级军事思想的形成创造了条件。

（二）西方资产阶级军事思想

在15世纪和16世纪之交，欧洲军事思想领域出现了近代化的萌芽。而近代欧洲

军事思想变革的成果，集中体现在产生于18世纪末到19世纪前期的拿破仑战争艺术，以及克劳塞维茨所著《战争论》和约米尼所著《战争艺术概论》这两部军事理论名著之中。拿破仑一世凭借法国大革命所造成的新的社会条件，创立了使用广大民众力量进行作战的崭新作战体系。这种作战体系在与欧洲大陆君主国反法联盟进行的战争中表现出强大的威力，对封建制度下的旧式作战体系敲响了丧钟。这两部著作均在总结拿破仑战争经验的基础上产生，标志着欧洲和世界近代资产阶级军事思想体系的基本确立。近代资产阶级军事思想体系很大程度上是借助于当时自然科学中的机械唯物论和人文科学中的唯心史观形成的，夹杂着资产阶级的偏见。

世界资本主义体系在19世纪末到20世纪初发展到帝国主义阶段，至第二次世界大战期间，各种军事理论大量出现。这些军事理论反映出在军事技术取得重大进步的条件下，军队建设和作战理论发展的某些新趋向，体现了资产阶级军事思想的本质和发展水平。

第二次世界大战后形成了分别以美、苏为首的两大集团相互对抗的国际战略格局。继而出现美、苏两个超级大国激烈争霸的复杂局面。在这一时期，美国等一些军事大国侧重研究并发展了核战争理论。随着美、苏核僵局的形成和高技术武器装备的发展，局部战争特别是高技术条件下的局部战争，逐渐成为现代军事科学研究的重大课题。美国除继续主张核威慑理论外，提出了新的军事战略和有限战争理论。前苏联解体后，国际战略格局向多极化方向发展，美国为确保其全球战略意义，又相继提出了新的军事战略。20世纪80年代初，美国提出的低强度冲突理论，受到更多国家的重视。

（三）无产阶级战争思想

无产阶级军事思想作为一种崭新的思想体系，是在近代确立的。19世纪中后期，为适应当时工人运动发展的需要和迎接即将到来的无产阶级暴力革命，马克思和恩格斯共同创立了马克思主义军事理论。马克思主义军事理论的诞生，是人类军事思想发展史上一次划时代的伟大革命，为人们研究、解决军事领域的问题提供了科学的基本观点和基本方法，为无产阶级军事思想的发展奠定了坚实的理论基石。列宁、斯大林等军事理论家处于帝国主义和无产阶级革命的时代。从20世纪初叶起，列宁在领导俄国十月社会主义革命和保卫苏维埃政权的国内战争，斯大林在领导苏联国防建设和夺取苏联卫国战争伟大胜利的实践中，创造性地发展了马克思主义的军事理论。

以毛泽东为代表的中国共产党人，运用马列主义的立场、观点和方法，研究我国历史和现实情况，分析我国革命战争的特点，解决了在半殖民地半封建的国家中组织人民军队、进行人民战争的一系列根本问题，创立了具有中国特色的马克思主义军事理论——毛泽东军事思想，丰富和发展了无产阶级军事思想。中国共产党十一届三中全会以后，中国社会主义建设进入新的历史时期，以邓小平为核心的党的领导集体，坚持毛泽东军事思想的指导地位，根据党的实事求是的思想路线和客观实际需要，创造性地运用毛泽东军事思想，制定了新时期国防建设和军队建设一系列重大方针原则，丰富和发展了毛泽东军事思想科学体系，形成了邓小平新时期军队建设思想。党

的十三届四中全会以来，以江泽民为主要代表的中国共产党人，在推进中国特色社会主义事业的历史进程中，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，正确把握当代世界和中国的发展变化，创立了“三个代表”重要思想，开辟了马克思主义发展的新境界。江泽民在领导我国国防和军队建设的实践中，始终坚持运用“三个代表”重要思想所贯穿的科学世界观和方法论，思考新的历史条件下建设什么样的军队、怎样建设军队，未来打什么样的仗、怎样打仗的问题，围绕解决打得赢、不变质两个历史性课题，创新和发展党的军事指导理论，形成了江泽民国防和军队建设思想。在新世纪新阶段，胡锦涛站在时代高度，面对战略全局，科学总结军事实践经验和把握军事发展大势，提出了关于军事问题的诸多新论断、新思想、新观点、新结论，为新世纪新阶段国防和军队建设及军事斗争准备提供了强大思想武器。

二、军事思想体系与内容

军事思想研究的内容，通常可以分为两个层次：一个是军事哲学层次上的问题，主要包括战争观、战争与军事问题方法论；另一个是军事实践层次上的问题，主要包括作战指导思想和作战原则、军队建设的指导思想和原则、国防建设的基本方针和原则等基本内容。而其中的战争观和方法论是军事思想的理论基础，是军事思想的精髓和灵魂。

（一）中国古代军事思想

中国古代军事思想，是中国军事思想发展的早期阶段。它是中国奴隶社会、封建社会时期，各阶级、政治集团及其军事家和军事论著者对于战争、军队和国防基本问题的理性认识。这种理性认识，在不同的历史时期、同一历史时期的不同发展阶段上，表现出不同的内容和形式。它是建立在农业、手工业经济基础之上与以冷兵器为主要装备的古代战争相联系的。

公元前 21 世纪，夏朝的建立标志着第一个奴隶制国家的产生，继后建立的殷商、西周王朝是奴隶制进一步发展的时期。这一时期，随着农牧业和手工业的发展，社会生产出现飞跃性的进步，为军队的发展提供了物质基础，奴隶制的军事制度已逐步法规化，并产生了包括“礼”、“刑”等内容的军事典章制度。从《尚书》等史籍中记载的夏启讨伐有扈氏之战、商汤灭夏的鸣条之战、武王灭商的牧野之战等几次大战看，都不同程度地注意到政治动员、增强实力、重视纪律、外结诸侯、使用间谍以及采取先剪羽翼，后捣腹心的战略策略运用。

到了春秋战国时代，由于铁器的制造和使用，牛耕技术的发明，提高了社会生产力，促进了私有化的进程，导致了阶级关系的变化。兵学家成为诸子百家中最富有实用价值的一族，他们上承商周以来的兵学传统，并在广泛汲取前人所提供的思想资料的基础上，结合当时战争的新内容、新特点，创立了新兴地主阶级的军事学说。这个时期的军事论著已涉及权谋、形势、阴阳、技巧等不同层次，特别是从战争观、用兵

观、治兵观等高层次上认识军事问题，为古代军事思想奠定了坚定的基础。一是在战争观方面，《孙子兵法》“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也”的观点成为百世的警策。二是在战争指导方面，提出决定战争胜负是由政治、经济、军事、民心士气等诸因素的综合作用，《孙子兵法》把它们概括为道、天、地、将、法“五事”。三是在治军上，强调以法治代替礼治。

《孙子兵法》产生于春秋末期，是2500年前中国古代最著名的兵书，武经七书之一。目前被世界公认为最早的“兵学圣典”。《孙子兵法》的问世，标志着独立的军事理论著作从此诞生，因而在世界军事史上具有划时代的意义。下面从四个方面对《孙子兵法》做简要介绍。

(1)《孙子兵法》的作者

《孙子兵法》是我国古代大军事家孙武所著。1972年山东临沂银雀山汉墓《孙子兵法》竹简和1978年青海大通县上孙家寨西汉木简《孙子兵法》的出土，进一步证明了孙武编有兵法十三篇。图2—1所示为孙武画像。



图2—1 孙武画像

《孙子兵法》十三篇，共6100余字，篇次有序，立论有体，就其内容而言，是一部独立完整的兵书。十三篇可分为三部分：第一部分由《计》、《作战》、《谋攻》、《形》、《势》和《虚实》组成，侧重论述军事学的基础理论和战略问题，主要强调战略速决和伐谋取胜，另外包含对战争总体、实力计算和威慑力量的深刻认识；第二部分由《军争》、《九变》、《行军》、《地形》和《九地》组成，侧重论述运动战术、地形与军队配置，攻防战术和胜败关系，具体包括奇正、虚实、勇怯、专分、强弱、治乱、进退、动静和死生等辩证关系；第三部分由《火攻》和《用间》组成，论述了战争中的两个特殊问题。它总结了春秋及其以前的战争经验，具有深刻的谋略思想，在一定程度上反映了战争的一般规律：揭示了以“道”为首的战争制胜条件；揭示了“知彼知己”的战争认识方法；提出了以“致人而不致于人”为核心的一系列作战原则；反映了战争问题上的朴素唯物论和辩证法。

春秋时期频繁的军事活动，军事制度的健全与发展，在上层社会中逐渐形成尚武习俗，先后出现过许多著名政治家、思想家和军事家。孙武从小生长在一个善于带兵作战的家族，为其学习、继承和总结前人的军事学术创造了良好的条件。孙武在青年时代就显露出卓越的军事才华，也正是在青年时代，孙武因齐国田、鲍四族谋乱，而不得不离开家乡投奔吴国。孙武到了吴国后，定居在吴都姑苏（今江苏省苏州市）郊外罗浮山之东，结识了从楚国投奔吴国的伍员（伍子胥）并成为亲密至交。公元前516年，吴国公子光在伍员的协助下指使勇士专诸刺杀吴王僚，后自立为王，即吴王阖闾，吴王“乃召伍员以为行人，与谋国事”。公元前512年，吴王阖闾决心同楚大战。伍员乘机一连七次向吴王推荐孙武，吴王后来决定召见孙武。孙武感到这是自己政治命运的转机，便带上他已经写成的兵法十三篇欣然出居，晋见吴王阖闾。在回答吴王的提问时，孙武惊世骇俗的言论、新颖独到的见解得到吴王的赞

誉，吴王“卒以为将”。

孙武为将之后，同伍员一起为吴国的争霸事业作出了重大贡献。公元前511年，孙武协助伍员指挥吴军攻克楚国的舒城，杀了从吴国逃亡到楚国的两个公子盖余、烛庸。公元前510年，孙武又同伍员、白喜率兵伐楚，攻克六（安徽六安）、潜（安徽潜山）两城。公元前508年，伍员在孙武的协助下率领吴军包围楚军于豫章，大破之，进而攻占巢城，俘获楚守卫巢城的公子繁。公元前506年，吴国伐楚时，伍员、孙武建议吴王争取位于楚国北侧的唐国、蔡国协同攻楚。吴军采取正面钳制、侧面进军的战略，从唐、蔡两国境内千里迂回，深入楚国内地，与楚军夹汉水布阵。吴军以3万人战楚军20万人，最后在柏举决战中五战五捷，大破楚军，吴军乘胜进攻，攻占了楚国都城郢。此次战役无论是从其作战规模还是从实际战果来看，都是春秋时期最大的一次战役，被史学家称为“东周第一大战”。

公元前504年，孙武带领吴军又两次重创楚军，楚惧亡而迁都。公元前494年，孙武协助伍员以“诈兵”打败越军，越王屈辱求和。公元前484年，孙武协助吴王夫差胜齐。同年，伍员因劝吴王夫差灭越和反对伐齐，被逼自尽。如果从公元前512年算起，至公元前484年孙武已在吴国度过了近30年的戎马生涯，辅佐吴王达到了西破强楚、南服越人、北威齐晋的社会影响。

孙武的最终归宿已不可考。据《孙子兵法·计》的观点，“将听吾计，用之必胜，留之；将不听吾计，用之必败，去之”，孙武很可能在吴王杀掉他的好友伍员之后，感到吴王夫差已经容不得忠臣，便毅然归隐，死于吴国灭亡（公元前473年）之前。

（2）《孙子兵法》的影响

《孙子兵法》是我国奴隶制向封建制过渡的社会大变革时代的产物，也是孙武革新进步的军事思想所结出的硕果。它被誉为现存古书中最有价值、最有影响的兵书，历代兵家名将无不重视对其的研究与应用。三国时代著名军事家曹操说：“吾观兵书战策多矣，孙武所著深矣。”明代的茅元仪高度赞扬道：“前孙子者，孙子不遗；后孙子者，不遗孙子。”宋朝时人将《孙子兵法》列为“武经七书”之首，成为习武者必读的教科书。中国革命的先驱者孙中山对《孙子兵法》评价极高，认为就中国历史来考究，2000多年的兵书有十三篇，那十三篇兵书，便成为中国的军事哲学。我国老一辈革命家毛泽东、朱德、刘伯承和叶剑英等都十分重视对《孙子兵法》的学习和研究。1936年毛泽东在写给叶剑英的信中说：“前买回的书，大多不合用，我要的是战略和战役的书，特别要买一本《孙子兵法》。”毛泽东称孙武是“中国古代大军事学家”，并在他的著作中系统引用《孙子兵法》的一些原理和原则说明问题。新中国成立后，《孙子兵法》一书曾多次再版，有些原则还列入了我军的战斗条令之中。军事科学院及其他军事院校纷纷建立专门机构，组织人员对《孙子兵法》进行研究。同时，《孙子兵法》一直作为军事院校中高级干部的必修课。刘伯承元帅在担任军事学院第一任院长时，就曾亲自讲授过《孙子兵法》。

我国唐朝初期，《孙子兵法》传入日本，18世纪下半叶传入欧美等地，成为近代资产阶级军事理论的一个重要思想来源。现在世界上有许多语种的《孙子兵法》译本流传。

公元735年，日本学者吉备真备第一个把《孙子兵法》带回日本，并在其国内讲

授。从那时开始，日本皇室贵族及各界人士都非常重视对《孙子兵法》的学习和研究。在长达 800 多年的漫长时间里，《孙子兵法》一直作为日本朝廷的秘密图书，仅限在宫廷学者和武将间传播。他们把孙武推崇为“百世兵家之师”、“东方兵学的鼻祖”，称《孙子兵法》为“兵学圣典”和“世界古代第一兵书”，并说：“孔夫子者，儒圣也；孙夫子者，兵圣也。后世儒者不能外于孔夫子而他求，兵家不得背于孙夫子而别进矣。是以文武并立，而天地之道始全焉，可谓二圣人功，极大极盛矣。”

《孙子兵法》流传到欧洲的时间晚于日本、朝鲜和越南等亚洲国家，起初只是由少数精通汉语的欧洲军官用口语进行传播。到 18 世纪下半叶，第一个用欧洲文字翻译《孙子兵法》的是曾在中国居住 43 年的法国神甫阿米奥（中文名叫王若瑟），他把《孙子兵法》、《吴子兵法》等中国兵书翻译成法文，以《中国军事艺术》为书名于 1772 年出版，该书在欧洲非常畅销，流传很广，影响巨大。叱咤风云的军事家拿破仑，在戎马倥偬的作战间隙就曾手不释卷地披阅《孙子兵法》。德皇威廉二世发动第一次世界大战失败后，在没落的侨居中不禁兴叹：“早 20 年读《孙子兵法》，就不至于遭受亡国之痛苦了。”著名的资产阶级军事理论家克劳塞维茨也受到过《孙子兵法》的影响。

在美国，《孙子兵法》中的有些原则，如“知彼知己，百战不殆”、“攻其不备，出其不意”等被列入《美军作战纲要》之中，以指导美军的作战训练。美国著名战略家李德·哈特指出，在导致人类自相残杀、灭绝人性的核武器研制成功后，就更需要重新而且更加完整地翻译《孙子兵法》这本书了。这说明《孙子兵法》“深邃的军事思想是不朽的”，对于核时代战争也是很有帮助的。美国战略研究中心斯坦福研究所主任、美国一流战略家福斯特和日本东京都产业大学教授三好修合作研究运用《孙子兵法》，三好修称之为“孙子的核战略”。这种新核战略不仅影响了美国政府的战略政策，而且在全世界也将产生深刻影响。正因为国外的军事家们认识到《孙子兵法》在战争中的深远意义，所以许多国家把《孙子兵法》等列为培养军官的教科书。例如，海湾战争时美国最精锐的部队——海军陆战队，从将军到士兵人手一册《孙子兵法》。

《孙子兵法》在许多社会领域也有着广泛的影响。在哲学界，《孙子兵法》被公认为是一部有价值的著作，因为它全书充满了朴素的唯物主义和辩证法的色彩。正如日本军事理论家小山内宏所称，“是一部有深刻含义的战争哲学”。在文学上，《孙子兵法》也达到了很高的水平。它结构严谨，逻辑严密，语言生动、准确、简练，修辞方式丰富多彩，文意精辟，是一部难得的优秀文学作品。

近年来，对《孙子兵法》的研究与应用几乎遍及各个领域，它极大地吸引着一些政治家、哲学家、文学家、历史学家，甚至企业家和商人等。《孙子兵法》成了取之不尽、用之不竭的百科宝库，军事家称之为“兵学圣典”，文学家评之为“不朽不灭的大艺术品”，哲学家颂之为“人生的哲学”，政治家视之为“政治秘诀”、“外交教科书”，医学家赞之为“治病之法尽之矣”，商人和管理学家则将之定为企业管理和市场竞争的必读教材。日本企业家大桥武夫所著的《兵法经营全书》，对如何在经营管理中进行“庙算”、“料敌”、“任将”、“出奇”等问题做了详细的论述，并指出，采用中国兵法思想指导企业经营管理，比美国的企业管理方式更合理、更有效。美国著名管

理学家乔治在《管理思想史》一书中指出，《孙子兵法》在用人方面的论述，对今天的企业管理有很大的价值，甚至说：“你想成为管理人才吗？必须去读《孙子兵法》。”

20世纪中期，日本创办了世界上第一所兵法经营学校，培养出了一批优秀的企业家。1996年初，我国第一所兵法经营管理学校在京创立。名誉校长、著名外交家、古代兵法研究权威符浩指出，我国市场经济靠冒险成功的“英雄时代”已经过去，跨入了以高技术、高智慧为手段的“儒商”时期，作为人类智慧高度结晶的兵法也是逐鹿商海的锦囊。

总之，《孙子兵法》是古今中外军事学术史上一部出类拔萃的兵书，是几千年来一直为人们所尊崇，并且现在仍享有巨大声誉和具有极高科学价值的军事理论名著。因此，无论是从继承、发扬我国民族历史遗产的角度，还是从学习、研究现代军事思想的角度，《孙子兵法》都是值得认真钻研和学习的军事教科书。

(3)《孙子兵法》的主要军事思想

① 重战、慎战、备战思想

重战思想。《孙子兵法》开篇就指出：“兵者，国之大事。死生之地，存亡之道，不可不察也。”即战争是国家的大事，关系到军民生死，国家存亡，是不可不认真研究的。这段关于战争的精辟概括，是孙武军事思想的基本出发点。春秋末期，诸侯兼并，战乱频繁。战争不仅是各国维持其政治统治、向外扩张发展的主要手段，而且关系到国家的存亡。孙武总结了国家强盛和灭亡的经验和教训，提出“兵者，国之大事”的著名论断，这对于人类认识战争的实质无疑是一个巨大的贡献。

慎战思想。“亡国不可以复存，死者不可以复生，故明君慎之，良将警之。”国家灭亡了就不能再存在，人死了就不能再复活，所以对待战争问题，明智的国君要慎重，贤良的将帅要警惕。从这点出发，孙武主张：“非利不动，非得不用，非危不战。”即不是对国家有利的，就不要采取军事行动；没有取胜把握的，就不能随便用兵；不处在危急紧迫情况下，就不能轻易开战。

备战思想。“用兵之法，无恃其不来，恃吾有以待也；无恃其不攻，恃吾有所不可攻也。”用兵的原则，不要寄希望于敌人不来，而要依靠自己有充分的准备；不要寄希望于敌人不攻，而要依靠自己有使敌人无法攻破的条件。战争的立足点要放在事先做好充分准备，严阵以待，使敌人不敢轻易向我发动进攻的基点上。

②“不战而屈人之兵”的“全胜”思想

“谋攻”，直译就是用谋略攻敌，换言之，就是在战略和策略上战胜敌人。《孙子兵法·谋攻》全篇主要论述“全胜”的战略思想及其实现的方法和条件，核心是一个“全”字。《孙子兵法》中的“全”，如同孔子哲学的核心“仁”、老子哲学的核心“道”一样，是我们研究孙武军事思想的一条基本线索。十三篇中，提到“全”的地方有十处之多，其中有这样一段话：“故善用兵者，屈人之兵而非战也，拔人之城而非攻也，毁人之国而非久也，必以全争于天下，故兵不顿而利可全，此谋攻之法也。”所谓“全”的计谋，就是本篇中所说的“百战百胜，非善之善者也；不战而屈人之兵，善之善者也”。这里讲的“不战而屈人之兵”与“屈人之兵而非战也”中的“不战”、“非战”都是指不经过直接交战，而不是放弃武装，反对战争。不经过直接交战

而使敌人屈服的“全胜”战略思想，是孙武认为的战争的最理想境界。

对于“全胜”的内容及其方法，孙武作了详尽的分析。“全胜”的内容包括政治战略和军事战略两个部分。在政治战略上，他主张“全国为上”，即使敌国完整地降服为上策，实现的方法就是“伐谋”、“伐交”。所谓“伐谋”，就是打破敌人的战略企图；所谓“伐交”，就是在外交斗争上战胜敌人。“伐谋”与“伐交”都是政治战略上的斗争，二者虽有区别，但却是彼此联系的。

孙武“全胜”内容的另一个重要方面，表现为“伐兵”上的军事战略——“全军为上，破军次之；全旅为上，破旅次之；全卒为上，破卒次之；全伍为上，破伍次之”。这里的四个“全”均用作动词，意为使敌完整地屈服。正因为孙武把他的“全胜”思想一直贯穿到战场斗争中，所以他提出了一个重要的命题：“是故百战百胜，非善之善者也；不战而屈人之兵，善之善者也。”

总之，孙武“不战而屈人之兵”的思想对后世的影响很大，并为世界所公认。中国孙子兵法研究会名誉会长、军事科学院原副院长高锐将军称，“这是军事思想史上的一个独创”，是“最完美的战略”。

③“知彼知己，百战不殆”的战争指导思想

“知彼知己，百战不殆；不知彼而知己，一胜一负；不知彼不知己，每战必殆。”了解敌人又了解自己，则百战不败；不了解敌人而了解自己，可能胜也可能败；既不了解敌人又不了解自己，那就会每战必败。

孙武用简明扼要的语言指明了战争指导者了解敌我双方情况与战争胜负的关系，从而揭示了指导战争的普遍规律。这一思想是极富科学价值的，古今中外的战争指导者都不能违背这一规律。毛泽东对此曾有高度评价，在《论持久战》一文中指出：“战争不是神物，乃是世间的一种必然运动，因此，孙子的规律‘知彼知己，百战不殆’乃是科学的真理。”这条规律，从哲学意义上讲，是实事求是的朴素的唯物主义思想；从战争理论上讲，是分析、判断情况的根本规律；从指导战争的意义上讲，是先求可胜之条件、再求必胜之机会的重要抉择。

④以谋略制胜为核心的用兵思想

谋略是指用兵的计谋。《孙子兵法》军事思想的核心是谋略制胜，它认为军事斗争不仅仅是军事力量的竞赛，而且是敌我双方政治、经济、军事和外交等的综合斗争，也是双方军事指导艺术的较量，即斗智。孙武谋略制胜思想突出体现在以下几个方面：

“多算胜，少算不胜，而况于无算乎！吾以此观之，胜负见矣。”战前，计算周密，胜利条件多，可能胜敌；计算不周，胜利条件少，不能胜敌；更何况根本不计算，没有胜利条件呢！我们从这些方面来考察，谁胜谁负就可以看出来。计算制胜主要是指战前要从战争全局对战争诸因素进行分析对比，决定打不打，怎么打，用什么部队打，在什么时间、地点打，打到什么程度，如何进行战争准备和后方保障等，做到有预见、有计划、有保障，心中有数，打则必胜。也就是说先求“运筹于帷幄之中”，然后才能“决胜于千里之外”。“兵者，诡道也”，“兵以诈立”。用兵打仗是一种诡诈行为，要依靠诡诈多变取胜。军事上的诡道是指异于常规的一些做法。“兵不厌

诈”，古今常理。在战争的舞台上，如果对敌人讲“君子”之道，就必然被敌所制；如果能较好地运用诡道，造成敌人的过失，创造战机，那就会陷敌于被动。这种战例举不胜举，如马陵道之战、诸葛亮的“空城计”、日本偷袭珍珠港、诺曼底登陆等。孙武将诡道归纳为十二法：“能而示之不能，用而示之不用，近而示之远，远而示之近，利而诱之，乱而取之，实而备之，强而避之，怒而挠之，卑而骄之，佚而劳之，亲而离之。攻其无备，出其不意。此兵家之胜，不可先传也。”

⑤“文武兼施，恩威并用”的治军思想

“卒未亲附而罚之，则不服，不服，则难用；卒已亲附而罚不行，则不可用。故令之以文，齐之以武，是谓必取。”“令素行者，与众相得也。”将帅还没有取得士卒的爱戴和拥护就去惩罚他们，他们就不会心服，心不服就很难使用他们去作战；将帅已经取得了士卒的爱戴和拥护而纪律不能严格执行，也不能使用他们去作战。因此，一方面要用体贴和爱护使他们心悦诚服，另一方面要用严格的纪律使他们行动整齐，这样才能战必胜。平素命令之所以能贯彻执行，都是由于将帅与士卒相互信赖的缘故。

⑥ 朴素唯物论和原始辩证法思想

《孙子兵法》之所以经久而不衰，与它反映的朴素唯物论和原始辩证法思想是分不开的。兵法中反映的唯物论主要包括三个方面：一是对战争的认识，冲破了“鬼神论”和“天命论”；二是把客观因素作为决定战争胜负的基础；三是注意到时间和空间在军事上的作用。原始辩证法思想主要表现在能够正确认识战争中各种矛盾的对立统一及相互转化的关系。《孙子兵法》中的辩证概念要领有 85 对，使用 260 次之多，如敌我、攻守、胜负、迂直、强弱、勇怯、奇正、虚实、分合、久速等，并充分论述了在一定条件下它们是可以转化的。

《孙子兵法》作为一部伟大的军事著作，它的科学价值和历史功绩是不可磨灭的。但是，由于它诞生在两千多年前的古代，难免存有时代和阶级的局限，主要表现在：战争观方面未能区分战争的性质，治军方面的愚兵政策，军队补给方面的抢掠政策及作战原则方面存有某些片面性等。因此，我们在学习和运用《孙子兵法》时应注意这些缺点，但在认识这部伟大著作时，绝不能求全责备。因为《孙子兵法》不仅是春秋战国时期军事思想中最光辉灿烂的部分和杰出的代表，而且还具有超越时间和空间的科学价值，它是我国乃至世界最宝贵的文化遗产之一。

秦统一六国后，建立起中央集权的封建国家，中国古代军事思想也经历了曲折发展。这个时期军事的发展主要表现在：军队装备有较大改进，铁兵器彻底取代了铜兵器；骑兵装备改进，骑兵的发展，增强了军队突击力和远程奔袭能力；战船的改进，水军的发展，提高了克服江河障碍的能力；军事交通发展，形成了以长安为中心的辐射形交通干道，等等。这些条件不仅使战争的规模和形式发生了新的变化，也为军事思想的发展提供了契机。一是形成了以长治久安为目标的国防思想；二是综合分析战略要素，制定完整战略计划的思想更明确；三是提出了经营巩固根据地的战略思想；四是发展了在多极战略格局下的斗争策略思想。五是在理论上深化了先秦某些用兵原则的内涵，运用上更加灵活。

唐宋以后，中国封建社会中央集权的政治制度日趋成熟，农业经济空前发展，文化、科技亦相当繁荣，火药和指南针正涉足于军事领域，火器的发明，使单纯的冷兵器战争开始散发出硝烟味，从而进入具有划时代意义的冷、热兵器并用的军事历史阶段。这个时期，民族矛盾、阶级矛盾十分尖锐，战争频繁，其结果形成中国历史上又一次民族大融合，从而完成了古代军事思想的大集结、大融合、大普及。具体表现在武学开始纳入国家教育体系，推行武举制度，颁布了第一部武学教科书《武经七书》；军事思想的研究向专门化发展，产生了第一部军制史专著《历代兵制》，第一部名将传记《百将传》，第一部军事地理学专著《读史方舆纪要》，第一部城邑防守专著《守城录》；编纂了大量大型综合性军事类书和汇编，如《武经总要》、《虎钤经》、《纪将新书》、《武备志》、《武编》、《登坛必究》、《四库全书·子部·兵家类》等。在战争观上更增添了以程朱理学和王守仁心学为代表的儒家思想的色彩；在治军上，游牧民族和农业民族政权根据各自特点和实际情况，或实行全民征兵制，或实行募兵制；在战略战术上，提出了许多适合各自需要的战略战术思想；在长期激烈的保卫边海防斗争中，边海防思想逐步形成并趋于完善。

（二）西方资产阶级军事思想

资产阶级军事思想随着资本主义生产方式在欧洲一些国家的逐渐确立而出现，并随资本主义社会的发展而发展。文艺复兴时期，欧洲新兴资产阶级开始注意到军事的重要性，军事实践活动发生了两个显著变化：一是火器开始在军队装备中占有重要地位；二是雇佣兵制度代替了封建骑士制度，从而为资产阶级军事理论的萌发创造了客观条件。15 世纪，意大利的政治思想家马基雅维利在总结古罗马历史经验的基础上提出，战争是国家政治生活的必然结果，主张建立强大的中央集权国家。强调君主要巩固自己的权势，必须专心致力于战争，切实掌握军事力量。其撰写的《君主论》和《战争艺术》被誉为近代资产阶级军事著作的“先导”。

资产阶级革命，最初发生于 16 世纪的尼德兰（相当于现在的荷兰、比利时、卢森堡和法国东北的一部分），它是资本主义生产方式确立的最早尝试。尼德兰的莫里茨·奥兰治亲王对旧式封建君主的军队进行了全面的改革，规定了严格的军人纪律，统一了训练制度，制定了队列条令和明确的军队组织机构等，这些对旧式军队的改革，成为资产阶级军事理论产生在实践上的起点。

1640 年的英国资产阶级革命，推翻了封建专制的君主制，为英国资本主义经济的发展和资本主义政治、经济制度的建立，开辟了道路，资本主义制度开始在西方一个又一个国家确立。在这一时期，资本主义国家的统帅和军事家，相继改革了军队，提出了许多新的军事理论。

西方资产阶级军事理论，作为一种理论体系，主要是在 18 世纪末法国大革命时期及其以后的半个世纪内逐渐形成的。这一时期，发生了一系列的重大战争，较著名的有：美国独立战争、拿破仑战争、克里木战争、普奥战争等。这些战争实践有力地促进了近代西方资产阶级军事理论的形成。特别是拿破仑战争的实践，对于西方资产阶级军事理论的形成具有决定性作用。资产阶级军事科学的形成与发展，在很大程度

上是同总结拿破仑战争的经验和探讨拿破仑的统帅艺术分不开的。历史证明，正是拿破仑战争的全新战争实践，造就了克劳塞维茨和约米尼两位西方近代军事科学巨匠。

约米尼（1779—1869 年）是 18 世纪和 19 世纪前半期战略思想和作战指挥艺术的归纳者和集大成者。约米尼在他的军事理论名著《战争艺术概论》一书中，系统地阐述了“战争是有原理和规律可循的，按此种原理和规律作战方能致胜”。同时，切忌将战争原理和规律绝对化，应根据不同的情况善于对原则作极大限度的自如运用，要建立健全完善的军事制度和良好的军事政策，提倡民族尚武精神；将帅士气是影响战争胜负的最主要因素之一；进攻是主要的，进攻与防御是相辅相成、相互转化的关系；分散兵力是兵家的大忌，而只要兵力集中即足以取胜。此外，他还提出了“攻势防御”的积极思想，并就作战指挥中的战略战术问题，作了比较详尽的分析。约米尼的这些战略思想，特别是他的攻防观，已成为现代资产阶级军事理论的常识。

克劳塞维茨（1780—1831 年）是资产阶级公认的军事权威，他的理论巨著《战争论》，成为众多的资产阶级军事著作中一部最完整地阐述一般战争原理和战争哲学的著作。其主要内容有：战争是政治通过另一种手段的继续；理论应该是一种考察，而不是死板的规定；防御不应是单纯的据守，应有进攻和反攻；要善于运用民众战争；集中兵力，速战速决，消灭敌人军队。《战争论》是资产阶级军事理论的经典著作，反映了新兴资产阶级的军事思想，为资产阶级军事思想的发展奠定了理论基础，在军事思想发展史上具有重要的地位。图 2－2 为卡尔·冯·克劳塞维茨画像。



图 2－2　卡尔·冯·克劳塞维茨画像

19 世纪末 20 世纪初，资本主义进入帝国主义阶段。这一时期，资产阶级军事思想的代表人物，主要有美国的马汉、德国的施利芬和法国的福煦。

马汉（1840—1914 年），美国海军少将，海军理论家和史学家。他在 1890 出版的《海权对历史的影响》、1892 年出版的《海权对法国大革命和帝国的影响》两书确立了制海权理论。马汉认为制海权在一个民族、一个国家的形成过程中有至关重要的作用，国家的成长、繁荣、安全都与海权有着密切的关系。他说：“制海权，特别是在与国家利益和贸易有关的主要交通线上的制海权，是民族强盛和繁荣的纯物质因素中的主要因素”。认为世界的统治地位可以通过掌握制海权而获得。认为海军对战争胜负具有决定性意义，主张加强海军力量的建设。马汉的海权论，适应了美国垄断资本主义争夺世界霸权的需要，对美国和其他海军强国产生了极其重要的影响，成为这些国家发展海军的理论依据。

施利芬（1833—1913 年），出身将军家庭。1891 年任德军总参谋长，1911 年被授予元帅军衔。其代表作为《坎尼之战》。施利芬主张速战速决，反对消耗战略。他认为歼灭敌人军队的决战是“整个战争或战局的重心”，战略的本质在于消灭敌人的军队而不是打败敌人，战略最高的成就是“在一次合围总决战中”消灭敌人的武装力

量，为此要采取集中兵力、迂回进攻的作战方针。施里芬重视科学技术的进步对作战的影响，注意把科学技术成果运用于作战之中。

福煦（1851—1929年）是法国拿破仑的旁系后裔。1917年任法军总参谋长，1918年任盟军最高统帅，1919年起任协约国最高军事委员会主席。其代表作为《论战争原理》、《论作战》。福煦认为战争有永恒的原则，但在战争中的运用是多变的。他主张学习军事不仅在于获得知识，而且要学会本领；不仅在于认识、了解原则，而且要根据各种不同的、永远不会重复的情况来实际运用理论原则，战争的一般原则运用于特殊的战争时也应加以限制，不能照搬。固定和永恒的原理与战争艺术的多变条件必须取得协调。他认为精神因素、人的意志行为在战争中具有决定性的作用。主张集中兵力进攻作战，歼灭敌人军队，认为“进攻是取胜的唯一方法”。

第二次世界大战后，美苏两个超级大国结成了各自的政治军事同盟。左右着世界上一大批国家甚至是重要国家的军事思想的发展，但随着东欧剧变和苏联解体，美国成为世界上唯一的超级大国，其军事思想的发展更应引起我们的关注。

第一，战争观。“冷战”结束后，美国的战争观有所变化，主要体现为以下三种。

“文明冲突论”。美国学者塞缪尔·亨廷顿1993年提出，1996年在《文明的冲突与世界秩序的重建》一书中又作了系统阐述，被称为继凯南的“遏制”理论之后的又一重大国际关系理论。亨廷顿认为，“冷战”后世界冲突的基本根源是文化方面的差异，文明的冲突将主宰全球；强调西方文明要受到其他文明的挑战，特别是儒家文明与伊斯兰文明可能联手对抗西方文明；未来的冲突很可能是西方对非西方国家的冲突。“文明冲突论”实质上是为“西方中心论”和“中国威胁论”提供理论支撑，为美国在“冷战”后推行全球霸权主义战略、重建世界秩序服务。

“民主核心论”。这种理论认为，“冷战”后世界上奉行民主制度、自由贸易和西方价值观的国家组成了一个以美国为核心的民主国家阵营，它们之间的共同利益大于分歧，不会发生战争，也不会对美国利益构成威胁。因此主张在全世界推行西方民主制度，以确保世界的和平。根据这一理论，美国政府把世界上的国家分为四个阵营，第一阵营为核心伙伴；第二阵营为中国、俄罗斯和印度等“转型国家”；第三阵营为反对美国的“无赖国家”；第四阵营为“崩溃的国家”，即遭受内乱和武装冲突的国家。美国应营造核心伙伴关系，积极争取“转型国家”加入该核心，同时从政治、经济和军事上孤立和打击“无赖国家”，对付“崩溃国家”。这种理论是为美国的独霸世界战略服务的。图2—3所示为美国航母指挥系统。



图2—3　美军航母指挥系统

克林顿主义。美国前总统克林顿于1999年6月20日访问斯洛文尼亚时表示，他赞成用武力解决人道主义危机的政策，被称为“克林顿主义”。克林顿主义强调国际社会和美国有责任用武力制止“明目张胆的侵犯人权行为”，并且认为国家主权不能

妨碍使用武力。人们普遍认为，这表明美国在调整其战争政策，将更热衷于以炮舰政策推进其国家利益。

第二，战略理论。美国的战略理论主要体现于军事战略。第二次世界大战以后，美国几乎每任总统上台之后都会根据国际形势、科技发展和战争实践经验的总结，对军事战略做出调整，而且“冷战”后的调整频率也加快了。

杜鲁门政府时期：遏制战略。第二次世界大战结束之后，美国政府抛出以“冷战”为特点的“遏制战略”，意在与苏联争霸，遏制“共产主义的扩张”，全面控制西欧和日本。主要内容有：强化意识形态，建立军事同盟——北约，以对抗苏联；加强常规部队建设，发展强大的军事力量以抑制苏联的势力范围；进行前沿军事部署，拉拢支持暂不处在苏联势力范围之内的国家。美国在战后迅速完成了全球的战略部署，准备建立“共产主义免疫线”。

艾森豪威尔政府时期：大规模报复战略。企图利用美国的核优势，对苏联和社会主义国家进行“核讹诈”。这一战略充满了强烈的意识形态色彩，主要内容有：保持强大的军事力量，对苏联形成有效的威慑，其中最重要的是保护和发展核力量；强化军事联盟，为西欧提供“核保护伞”；加强后备力量建设，强化国防动员机制，对体制编制进行改革，以求在危机出现时能提供兵力支援。

肯尼迪政府时期：灵活反应战略。这一战略在约翰逊政府时期得到了进一步发展。当时，苏联核力量迅速发展，借机扩大自己在第三世界的影响。美国政府深感大规模报复战略在应对局部战争方面无能为力，肯尼迪总统抛出灵活反应战略，期望在继续实行核威慑的基础上，加强常规部队建设，和苏联针锋相对地争夺势力范围。其主要内容包括：实行全方位的威慑。在继续强调“核威慑”的基础上开始提出常规威慑；强调军事行动的灵活性。要求建设“多样化”的军事力量，准备打各种类型的战争，包括特种战争、有限战争和核大战；“逐步升级”理论。强调在战争指导上实施理性控制，将战争限定在较低的层次。在迫不得已的情况下，也应由低到高，逐步升级。在战争准备方面，设想打“两个半战争”；强调集体安全。美国一向重视联盟战略，强调构建以美国为核心的安全体系，将盟国都纳入威胁战略中，以确立其领导地位。

尼克松政府时期：现实威慑战略。这一战略在福特和卡特政府时期得到继续推行，成为美国 20 世纪 70 年代奉行的军事战略。20 世纪 60 年代末，美国深陷越南战争泥潭，苏联趁机扩充军事实力，在全球与美国进行战略角逐。美国提出现实威慑战略，企图调整战略部署，适当进行战略收缩，以加强欧洲地区的军事力量。主要内容有：一是既准备打常规战争，又准备打战区核战争。将常规战争战略的的指标由“两个半战争”改为“一个半战争”；二是抵消战略。尼克松政府后期采用“优先打击军事目标”的核战略方针，为核战略提供多种选择，增加其灵活性。卡特政府时期又开始大力推进战略核力量的现代化，实施以打击军事目标为主的“抵消战略”。

里根政府时期：新灵活反应战略。当时苏联实力大大增强，全球出现苏攻美守的战略态势。里根上台后即对美国军事战略进行大调整，提出新的灵活反应战略，采取了与苏联全面对抗的强硬政策，主要内容是：侧重打常规战争，同时加强核战争的准备；强调加强战略防御系统，进行空间战争的准备；改变打短期战争的设想，准备同

苏联打长期战争；主张对苏联采取灵活反应的方针；全面加强海外战区的军事部署，必要时使用美国力量保卫美国的既得利益。具体强调实行“多层次威慑”、“确保生存”理论和建设一支既能灵活反击又能持久作战的常规力量。美国认为要想取得战略力量的优势，单靠发展进攻性战略核武器难以奏效。因此，里根总统在 1983 年提出“星球大战”计划，该计划是美国新空间战略的基础，是与苏联争夺未来军事优势的一张王牌。

老布什政府时期：地区防务战略。“冷战”结束后，布什政府正式将军事战略调整为“地区防务”战略。该战略有四大要素：战略核威慑和战略防御、前沿存在、危机反应、部队重建。

克林顿政府第一任期：灵活与有选择的参与战略。克林顿政府对“地区防务”战略作了调整，以应付更复杂的国际形势，力图建立“以美国为主导的世界新秩序”。这一战略认为，美国的武装力量必须“在全世界范围实施参与”，以实“促进稳定”和“挫败侵略”两大国家军事目标。其核心原则是：和平时期的参与、实行威慑和防止冲突、投入战争并取得胜利。为贯彻这三大原则，美国政府要求美军保持海外军事存在；提高力量投送能力，并按“打赢两场同时进行的大规模局部战争”的方针加强战备。

克林顿政府第二任期：营造、反应和准备战略。这一战略是根据跨世纪的国家安全战略的需要提出的，将“促进和平与稳定”、“挫败敌手”作为国家军事目标，以“营造”、“反应”和“准备”为军事战略的三大要素。“营造”是指运用美国军队的威慑性和通过和平时期的军事参与，营造有利于美国的国际环境。“反应”是指对危机作出反应，这包括通过军事集结、实施制裁或有限的军事打击制止危机：打赢两场同时进行的大规模战区战争。“准备”，是指为对付未来可能出现的全球性对手预做准备。

小布什政府：“两个有效”战略。这一战略重点由欧洲调整为美国第一、欧亚大陆第二。即以保证自身安全和繁荣为重点，然后才是控制欧亚大陆；在战备上将现时的反恐与未来的战争并重，将俄罗斯与中国视为未来的全球性竞争对手，并极力宣扬“中国威胁论”；采用“先发制人”的对外用兵指导思想，这在美国历史上是第一次；以“新军事革命”为牵引进行军队改革，强调美军必须发展信息技术和太空技术为核心的“全面军事优势”；以发展导弹防御系统为牵引加强威慑，谋求全面军事优势。

第三，建军理论。美国建军理论，从“冷战”时期至今随着军事战略的调整而不断变化，但始终坚持为实现和维护美国的国家战略利益服务，坚持建设强大的军事力量，坚持以最新科学技术加强军队建设、以改革促进军队建设。

“冷战”时期美军先后提出以下建军理论。

“遏制”战略。美国提出以打第二次世界大战式的战争遏制苏联的进攻。军队建设的指导思想相应地被确定为：根据第二次世界大战的经验教训，改革军队的领导、指挥机构和体制编制；重点发展空军，积极发展核武器；把军队建设成陆海空三军均衡发展、能够打一场以苏联为主要敌人的常规世界大战的强大军队。

“大规模报复”战略。军队建设指导思想被调整为：压缩陆军、发展海军，重点发展空军和核武器，以导弹武器和核武器装备三军，把美军建设成以打核战争为主、打小规模常规战争为辅的强大军队。

“灵活反应”战略。军队建设指导思想为：重点加强陆军，积极发展核力量；把军队建设成既能打核战争，也能打常规战争，既能打常规大战，也能打有限战争和特种战争的军事力量；把战备重点放在打“两个半战争”上。

“威慑”战略。军队建设指导思想为：压缩军费、削减兵力，只谋求军事力量的相对优势；部队建设以“一个半战争”为目标，并特别强调提高对危机的快速反应能力；核力量建设以提高打击敌军事目标能力和打战区核战争能力为重点。以提高慑止核战争和大规模常规战争的能力。

“新灵活反应”战略。全力推行“重振军威”的建军方针：大幅度增加军费和扩充军队，推行以高科技武装部队的“竞争战略”，夺取对苏全面军事优势；通过增强核部队的战略进攻和战略防御能力、一般任务部队的灵活反应、持久作战和打“低强度战争”能力，全面提高美军的威慑和实战能力；总目标是以强大的军事实力，将苏联的影响推回到东欧地区。

老布什政府前期未提出新的军事战略，但也根据东欧剧变后的国际安全形势对美军建设指导思想作了一些调整：适当压缩军队规模，逐步减少军费投入，保持武器装备的技术优势；在保持对苏联的不确定前景做出反应的能力的同时，重点提高打局部战争的能力。

“冷战”结束后，美国根据军事战略的要求对军队建设指导思想进行了一些调整。主要调整为以下四点：一是根据对安全威胁判断的变化，为军队建设确定新的目标和任务。强调军队的首要目标是“慑止有组织的暴力对美国及其利益的威胁，以及在威慑失败时挫败这种威胁”。军队的主要任务有：保卫美国本土；保持有效的海外军事存在；实施一系列参与活动和包括维和行动在内的小规模应急行动；打赢两场几乎同时发生的大规模战区战争；维持核威慑的有效性。二是根据变化了的目标和任务，对军队建设提出新要求：高素质的官兵，支援能力强的预备役部队，健全的情报体系，可行的全球指挥与控制体系，制空权、制海权和制太空权，以及全球性机动能力。三是缩小军队规模，重点加强军队质量建设。四是着眼于未来，大力推进军事改革。

第四，作战理论。20 世纪 70 年代中期，美军陷入了理论误区，过于依赖核武器，忽视常规作战理论的发展。之后，美军的作战理论随着军事战略的调整、武器装备的更新及局部战争实践的变化而发展。

陆军作战理论。整个“冷战”时期，美陆军作战理论的主要方面有：重视顺应武器装备的发展，更新作战理论和作战方法，最突出的是 20 世纪 80 年代提出“空地一体作战”理论；强调掌握作战主动权；强调始终保持对敌方的优势，尤其是质量（技术）上的优势；强调进攻，认为进攻是掌握战争主动权的基本方式；强调应急作战，陆军在国家利益受到威胁时，应具备快速部署和快速反应能力；越来越重视联合作战；关于战斗力要素，一是部队的战斗力要素，即优秀官兵、正确的作战理论、足以完成任务的武器装备及能将前三者和谐统一起来的作战组织；二是作战中的战斗力要素即机动、火力、防护和指挥。

海军作战理论。美国海军对于推行其全球战略具有非常重要的作用，海上战略强调实力威慑、前沿防御和联盟行动，并赋予海军控制海洋、投送力量和应付危机三大

任务。海军作战理论突出以下几点：夺取和保持制海权；利用海洋的国际性灵活作战；强调突然、机动和集中；充分发挥兵力和技术优势，实施多兵种合成作战。

空军作战理论。美国空军作战理论深受杜黑的“空军制胜论”和米切尔的“空中战争论”的影响，其主要思想为：空军是主要的致胜因素；强调作战中的主动进攻、突然袭击和集中；强调要夺取和保持制空权；强调要和其他军种联合作战；提出太空作战理论。

联合作战理论。早在第二次世界大战时美军就关注联合作战，20 世纪 80 年代在美陆军提出“空地一体”理论之后；联合作战在美国军事理论中的地位得到巩固，主要特点有：一是运用的广泛性和灵活性；二是强调主动性和创造性；三是强调一体化作战。

信息作战理论。美军现阶段的所有作战理论都是建立在掌握信息优势和技术优势的基础上的，信息作战理论对于美军具有非常重要的意义。主要内容有：信息作战是获取和保持信息优势的关键；信息作战以信息和信息系统为目标，其目的是影响信息处理过程；信息作战必须综合各种能力和活动，形成连贯一致的信息作战策略；情报支援对信息作战的规划、执行和评估极为重要。

（三）无产阶级军事思想

1. 马克思、恩格斯军事思想

马克思、恩格斯（见图 2－4、图 2－5）创立了无产阶级军事思想，标志着无产阶级军事思想的诞生，其主要内容如下。

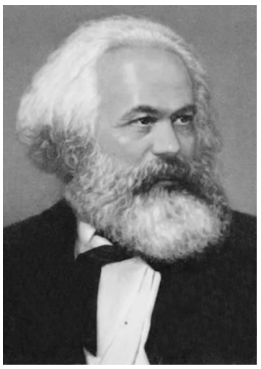


图 2－4　卡尔·马克思

一是关于战争根源的学说。马克思、恩格斯提出，战争根源于对抗性的、特别是阶级的经济利益冲突，因此私有制是战争的根源。

二是关于暴力革命的学说。马克思和恩格斯把战争视为社会各阶级之间通过暴力手段而进行的政治斗争，从而科学地揭示了战争的真正本质。马克思和恩格斯将暴力分为革命暴力和非革命暴力两种基本类型，既看到非革命暴力对人类社会发展的阻碍作用，又承认革命暴力在变革社会制度方面起的革命作用。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中公开宣布：无产阶级的目的“只有用暴力推翻全部现存的社会制度才能达到”，必须“用暴力推翻资产阶级而建立自己的统治”。这不仅指明了无产阶级革命的目的、任务和方向，而且也充分肯定了暴力在无产阶级革命中的重要地位和作用。

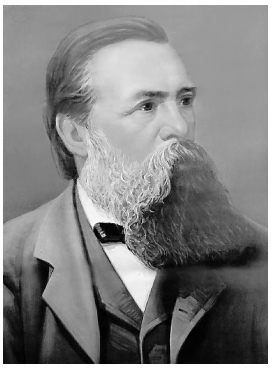


图 2－5　恩格斯

三是关于武装夺取政权的道路理论。马克思和恩格斯通过对 1848 年欧洲革命的经验教训的总结，指出起义的成功首先有赖于革命条件的成熟；无产阶级进行武装起义，武装斗争，必须坚持无产阶级的政党的领导；必须建立自己的军队；必须动员、依靠和武装人民群众；必须打碎旧的国家机器。马克思、恩格斯提出了一系列指导武

装起义的重要规则：起义是一种艺术，任何时候都不要玩弄起义；起义一旦开始，就必须坚决干到底；起义必须是进攻的，防御是起义的死路；必须在决定性的地点和时机集中强大的优势力量；必须在敌军还分散的时候抓住时机出其不意地袭击敌人；每天都必须取得一定的胜利，以保持精神上的优势；起义必须是勇敢的和坚决的；必须千方百计地争取一切中间分子；必须废除旧的政权机关而代之以新的政权机关；必须组织和联合一切战斗力量，巩固和扩大已获得的胜利成果。恩格斯晚年，还依据发展变化的形势，强调一切依具体情况而定，采取灵活的战争形式。

四是关于建立革命军队的学说。马克思和恩格斯认为，无产阶级要推翻资产阶级的统治而实现自己的专政，也必须凭借暴力，必须创建并使用自己的军队，无产阶级军队是无产阶级专政的首要条件。并提出常备军与民兵相结合是无产阶级武装力量的组织形式。

五是关于战略战术的学说。马克思和恩格斯通过对历史经验的总结，论述了人民战争的战略战术，奠定了无产阶级革命战争的理论基础。提出科学技术的进步必然引起作战方法的变革，战略的奥妙在于集中兵力，积极防御是最有效的防御等观点。

2. 列宁、斯大林军事思想

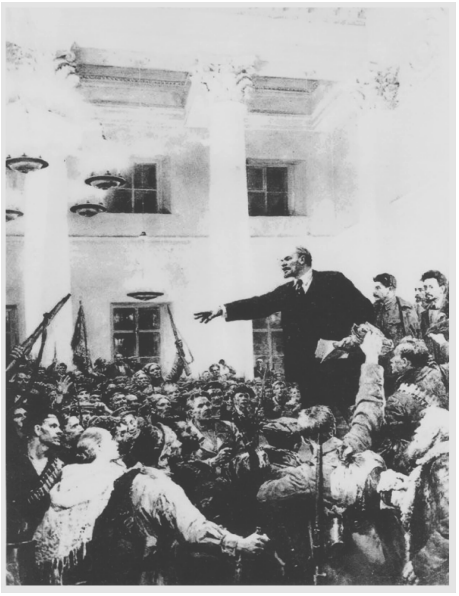


图 2－6　列宁在十月

列宁和斯大林所处的时代，资本主义已经发展到它的最高阶段——帝国主义阶段。列宁创立了俄国布尔什维克党，亲自领导了俄国 1917 年的十月革命和以后的国内战争，创建了世界上第一个苏维埃社会主义国家，创立了第一支无产阶级革命军队，图 2－6 所示为列宁在十月。斯大林继承和发展了列宁的军事思想。在 1941—1945 年的苏联卫国战争中，斯大林率领苏联军民战胜了法西斯德国，为胜利结束第二次世界大战作出了重大贡献。其主要内容如下。

一是关于帝国主义时代战争的学说。列宁基于对帝国主义的全面分析，发现了帝国主义时代资本主义经济及政治发展不平衡的规律。他根据这个规律，深刻分析了战争在帝国主义时代产生的历史条件及战争的起因和阶级性，创造性地提出了“帝国主义就是战争”的观点，斯大林在列宁的这一科学论断的基础上，进一步提出了帝国主义争夺世界霸权是现代战争的根源的基本观点。

二是关于变帝国主义战争为国内革命战争的学说。要消灭现实的帝国主义战争，就要解除资产阶级的武装。列宁认为，一方面，帝国主义必然导致战争；另一方面，帝国主义战争可以造成无产阶级革命的主客观条件。据此，他提出了“变现时的帝国主义战争为国内战争”的伟大策略思想，发出了“战时的革命就是国内战争”的战斗号召，以反对帝国主义战争和推进无产阶级革命。

三是关于建设无产阶级军队的学说。提出革命军队是无产阶级革命不可缺少的工具；无产阶级军队必须坚持党的领导，党的领导是建设无产阶级军队的根本原则，政治工作是坚持党对军队领导的重要保证，建立各级党支部、实行政治委员制是实现党的领导的组织保证；无产阶级军队必须要加强现代化建设，武器装备是军队战斗力的物质基础，提高军队的科学技术水平，注重军官的培训，加强军事训练是提高部队战斗力的根本途径，突出文化教育，提高军事素质。

四是关于人民战争及其战略战术的学说。列宁、斯大林把马克思主义人民战争学说，创造性地运用于俄国革命战争的实践中，解决了在帝国主义包围的情况下以人民武装斗争的形式首先争取一国胜利的问题，极大地丰富了马克思主义关于人民战争的学说，把马克思主义的人民战争思想推到了新的发展水平。提出人民解放必须由人民自己来完成，只有正义战争才能进行人民战争，实行人民战争必须武装全民，人民游击战争是战胜强敌的有效手段。

五是关于国防建设的学说。十月革命成功以后，为了巩固和发展革命成果，列宁和斯大林提出加强国防建设是保卫社会主义祖国的要求，雄厚的国防经济实力是建设社会主义国防的基础，社会主义国家的防御能力取决于国家的经济能力，严密组织起来的社会主义经济是国防力量的基础，实现以重工业和国防工业为重点的社会主义工业化是强大国防的保证，建立巩固的、有组织的后方，以便战时有效地动员人力，物力和财力。

3. 中国共产党人军事思想

毛泽东军事思想，是以毛泽东为主要代表的中国共产党人在战争与革命时代把马克思主义军事理论同中国革命战争和中华人民共和国国防的具体实践相结合，创造性地提出的关于建军、作战和国防的科学理论体系。其内容包括：战争观和方法论、人民军队、人民战争、人民战争的战略战术和现代化国防等。无论是在军事实践上，还是在军事理论上，毛泽东都是一位历史巨人。他领导的中国革命战争和随后的抗美援朝战争等，时间之长、规模之大、情况之复杂、胜利之辉煌、影响之深远，是中外战争史上绝无仅有的人民革命战争。他集中外优秀军事思想之大成，极大地丰富、发展和深化了马克思、恩格斯和列宁的军事理论。毛泽东军事思想早已越出国界，在世界范围有重大影响，是迄今为止无产阶级军事科学最博大精深的理论体系之一。毛泽东军事思想不仅是引导中国革命战争和中华人民共和国国防取得胜利的思想法宝，也是中国共产党人在现实和未来的军事斗争中永远立于不败之地的科学的理论指南。

邓小平新时期军队建设思想，是以邓小平为代表的中国共产党人在和平与发展时代，中国开启社会主义改革开放和现代化建设新时期关于中国军事的科学理论体系。它是邓小平理论的重要组成部分，是毛泽东军事思想在新的历史条件下的继承和发展。它的基本内容是：军队和国防建设指导思想实行战略性转变，实行积极防御的军事战略方针，建设一支强大的现代化正规化的革命军队，依靠全国人民加速国防现代化建设等。邓小平新时期军队建设思想不仅揭示了我国新时期国防和军队建设及军事斗争准备的基本特点和规律，而且提供了正确认识和解决当代军事问题的马克思主义的立场、观点和方法，是新时期军队和国防建设的理论基础和指南。

江泽民国防和军队建设思想，是以江泽民为代表的中国共产党人适应应新的历史转型，全面推进社会主义现代化建设时期关于中国军事的科学理论体系。它是“三个代表”重要思想的重要组成部分，在新形势下继承和发展了毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想，是与马克思主义军事理论一脉相承又与时俱进的最新成果，是当代我国国防和军队建设的强大思想武器和科学指南。它的主要内容是：着眼国际战略全局和国家发展大局建设强大的国防和军队；解决好打得赢、不变质两个历史性课题；始终把思想政治建设摆在军队各项建设的首位；抓紧做好军事斗争准备；积极推进中国特色军事变革；坚持依法治军、从严治军。

胡锦涛关于国防和军队建设的一系列重要论述，是党的十六届四中全会以来，胡锦涛站在时代和战略全局的高度，运用马克思主义的立场、观点和方法，科学分析我国安全环境面临的新情况新问题，尤其是当前和今后一个时期必须应对的严峻挑战，对国防和军队建设提出的新要求。胡锦涛主席要求我们，进一步认清新世纪新阶段我军肩负的历史使命；坚持在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观；切实加强和改进思想政治工作；继续加紧推进反“台独”应急作战准备；坚持不懈地把中国特色军事变革推向前进；从严治军，努力提高军队的正规化建设水平；深入扎实地开展军事训练；高度重视做好抓基层、打基础的工作；进一步发扬求真务实的科学精神和作风等。



《孙子兵法》

第二节　毛泽东军事思想

毛泽东是伟大的马克思主义者，是伟大的无产阶级革命家、战略家、军事家和著名的军事理论家，是中国共产党、中国人民解放军和中华人民共和国的主要缔造者和领导者。在长期的革命战争实践中，毛泽东运用他的聪明才智，凝聚了全党、全军的集体智慧，创造性地形成了毛泽东军事思想。

毛泽东军事思想是我军的建军之魂、立军之本、制胜之道，是我国国防和军队建设及新时期军事斗争准备的根本指导思想。

一、毛泽东军事思想的科学含义

毛泽东军事思想是以毛泽东为代表的中国共产党人关于中国革命战争和军队问题的科学理论体系。毛泽东军事思想是马列主义的基本原理和中国革命战争的具体实践相结合的产物，是中国革命战争和军队建设实践经验的科学总结，是中国共产党集体智慧的结晶，是毛泽东思想的重要组成部分。具体地说，毛泽东军事思想有以下几个重要特征。

（一）毛泽东军事思想是马克思主义的基本原理和中国革命战争具体实践相结合的产物

毛泽东军事思想来源于中国革命战争的伟大实践。当时的中国是一个以农民为主体的半殖民地半封建的国家，革命的主要斗争形式是战争，主要组织形式是军队。无产阶级的政党怎样组建军队，如何进行革命战争，如何按照中国革命战争的客观规律将革命引向胜利，这是摆在中国共产党人面前的一个特殊而又艰巨的任务。要完成这个任务，需要解决许多特殊而又复杂的问题，在马列主义的经典著作中不可能找到现成的答案，靠照抄照搬别国的经验是无法取得成功的。以毛泽东为主要代表的中国共产党人，根据中国革命战争的需要，在长期领导中国革命战争的实践过程中创造性地应用马列主义的科学原理，正确地解决了这些问题，因而形成了具有鲜明中国特色的马列主义军事理论，即毛泽东军事思想。

（二）毛泽东军事思想是中国革命战争和军队建设实践经验的总结

毛泽东军事思想具有鲜明的实践性。中国共产党在领导全国各族人民为完成民主革命而斗争的过程中，经历了国共合作的北伐战争，独立地领导了土地革命战争、抗日战争和全国解放战争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山在中国的反动统治，建立了新中国。这场革命战争时间之长，规模之大，情况之复杂，道路之曲折，内容之丰富，形式之多样，歼敌数量之多，在中国历史上都是空前的，在世界历史上也是罕见的。这是一场代表人民利益的、得到人民群众广泛参加和支持的人民战争。新中国成立后，又进行了将近三年的抗美援朝战争以及抗击侵犯边境的自卫反击作战，并从各方面进行了以现代化为中心的国防建设，积累了丰富的实践经验。毛泽东军事思想就是这些实践经验在理论上的科学概括和总结。

（三）毛泽东军事思想是以毛泽东为代表的中国共产党集体智慧的结晶

毛泽东作为一名杰出的统帅和军事家，有着过人的才智。但天才来自实践，智慧源于群众，毛泽东军事思想不是他一个人的独创，是毛泽东和他的战友们共同创造的。亿万人民群众和广大指战员的斗争经验和首创精神，全党、全军和全国各族人民在规模空前的人民战争中发挥出来的聪明才智，成为毛泽东军事思想最宝贵的源泉。

中国革命战争是在若干个彼此分割、互不相连的地区发生和发展起来的。从土地革命战争时期的“红色割据”区域，发展到抗日战争时期的各抗日民主根据地，再发展到解放战争时期的各解放区，基本上都是处于被敌人分割的状态。在这种斗争环境中，各革命根据地不仅独立地创造了适应本地区特点的各种斗争手段，而且造就了一大批能够独当一面的革命领袖人物，他们对毛泽东军事思想的形成和发展作出了重要的贡献。遵义会议后，党中央逐步形成了以毛泽东为核心的领导集体，但毛泽东提出的许多路线、方针、政策和其他重大决策，也都经过了党中央的集体讨论，凝聚着老一辈无产阶级革命家的集体智慧。

能把集体智慧凝聚成宝贵的结晶，有利于最高领导人的正确引导和科学总结。毛泽东善于博采众长，进行科学的归纳和总结，并在一系列军事论著中加以理论升华，发挥了别人所不能起到的最重要的主导作用。所以，中国共产党以集体智慧形成的光辉的军事思想，冠之以毛泽东的名字确实是十分恰当的。

（四）毛泽东军事思想是毛泽东思想的重要组成部分

在取得全国政权以前的 22 年里，我们党的历史实际上是一部武装斗争的历史。军事斗争是我们党的工作重心，占有最突出的地位。毛泽东和他的战友不得不以极大的精力关注战争，研究军事。毛泽东的军事活动是他一生中最辉煌、最成功的部分，他的军事著作在其全部著作中占有大量篇幅，他的军事思想在其整个思想体系中占有重要地位。因此我们说，毛泽东军事思想是毛泽东思想的重要组成部分。

二、毛泽东军事思想的形成和发展

毛泽东军事思想产生于中国革命战争的实践，又反过来能动地指导革命战争的实践，并随着革命战争实践的发展而不断地受到检验和发展。毛泽东军事思想的形成和发展，是同中国革命战争的发生、发展和胜利及同党内“左”、右倾错误的斗争紧密联系在一起的。新中国成立后，在新的历史条件下，毛泽东军事思想适应国防建设和军事斗争的需要，继续得到了丰富和发展。

（一）毛泽东军事思想的产生

从中国共产党成立到党的遵义会议，是毛泽东军事思想的产生时期。在俄国十月革命的影响下，中国共产党从接受马克思列宁主义关于暴力革命的学说开始，逐渐认识到军事工作在中国革命中的重要性。国共合作时期，帮助国民党创办黄埔军校，在军队中设立党代表和政治部，我党开始直接掌握和影响部分军队，对武装斗争和军队建设问题进行探索，培养了一批党的军事干部。第一次大革命失败的严酷现实，使中国共产党进一步认识到武装斗争和掌握军队的极端重要性。1927 年 8 月 1 日的南昌起义，打响了武装反抗国民党反动派的第一枪，开创了我们党独立领导武装斗争的新时期。同年 8 月 7 日，毛泽东在党的“八七会议”上，提出了枪杆子里面出政权的著名论断。9 月，毛泽东又亲自发动和领导了湘赣边界的秋收起义，他带领秋收起义部队进军井冈山，建立了第一个农村革命根据地，实行“工农武装割据”，开辟了一条以农村包围城市的崭新的革命道路。从“三湾改编”到“古田会议”，毛泽东提出并制定了一套较为完整的人民军队的建军原则。在反对敌人“进剿”和“围剿”的武装斗争中提出并实践了动员群众、依靠群众和武装群众的人民战争思想，总结出了游击战争“敌进我退、敌驻我扰、敌疲我打、敌退我追”的“十六字诀”原则和诱敌深入、集中兵力、运动战、速决战、歼灭战等红军作战原则。经过斗争实践，形成了一条马列主义的军事路线。

这一时期，以毛泽东为主要代表的中国共产党人从中国的实际情况出发，不断地

探索和总结武装斗争和军队建设的经验，提出了中国革命战争的总方针，创造性地解决了中国革命的道路问题，提出了人民战争思想及一系列人民战争的战略战术原则。至此，毛泽东军事思想的基本内容已经产生，为其科学体系的形成奠定了坚实的基础。

（二）毛泽东军事思想的形成

从遵义会议到抗日战争的胜利，是毛泽东军事思想的形成时期。遵义会议纠正了王明“左”倾冒险主义在军事领导上的错误，重新肯定了以毛泽东为代表的正确军事路线，确立了毛泽东在红军和中共中央的领导地位。这是中国革命由挫折走向胜利的一个伟大的历史转折点，也是毛泽东军事思想由产生到形成和发展的起点。红军长征到达陕北后，毛泽东在指挥作战之余，开始总结土地革命战争以来的经验，把土地革命战争时期产生的军事思想创造性地运用于抗日战争，制定了抗日民族统一战线的政治路线和军事战略方针，并完成了他一生中最辉煌的军事理论巨著。1936 年 12 月，毛泽东在《中国革命战争的战略问题》一文中，阐明了无产阶级对待战争的根本立场、观点和研究指导战争的基本方法，深刻地分析了中国革命战争的特点和规律，系统地论述了中国革命战争的战略指导问题，确立了积极防御的基本原则。随后，毛泽东在《抗日游击战争的战略问题》、《论持久战》和《战争和战略问题》等军事名著中，深刻分析了中国革命战争，特别是抗日战争的特点和规律，确立了指导战争的方针和原则及战略和策略问题，把游击战提高到战略地位，创立了系统的游击战争理论，同时还全面阐述了人民军队的建军宗旨、原则和人民战争的基本内容。至此，毛泽东军事思想所涉及的无产阶级战争观和方法论、人民军队建设理论、人民战争思想、人民战争的战略战术等方面，都已发展成为系统的理论，形成了比较完整的军事科学体系。

（三）毛泽东军事思想的发展

抗日战争胜利后，经过解放战争、抗美援朝战争及社会主义建设时期，毛泽东军事思想得到了全面的丰富和发展。在战争指导上，毛泽东相继发表了《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》、《以自卫战争粉碎蒋介石的进攻》、《集中优势兵力，各个歼灭敌人》、《大举出击，经略中原》、《解放战争第二年的战略方针》、《目前的形势和我们的任务》、《评西北大捷兼论解放军的新式整军运动》、《关于三大战役的作战方针》、《将革命进行到底》等大量文章。其中在《目前的形势和我们的任务》一文中，他明确提出了著名的“十大军事原则”。解放战争时期，毛泽东军事思想得到了极大的发展，不仅使战略防御和运动战理论有了发展，而且还创立了战略进攻、战略决战和战略追击的系统理论。新中国成立前夕，毛泽东明确指出，我们不但要有一个强大的陆军，还要有一个强大的空军和一个强大的海军，为和平时期建军指明了方向。

抗美援朝战争是一场挫败现代化敌人的反侵略战争。毛泽东根据当时的情况和特点，提出了一系列在现代条件下进行反侵略战争的理论及原则，如对英美军实行战术小包围、打小规模歼灭战，把阵地战提高到战略地位，建立强大的后勤系统、搞好后

勤保障，军事打击紧密配合政治斗争等。新中国成立后，毛泽东提出了建设现代化、正规化的国防军，发展尖端国防科技和全民皆兵的思想，指出要在大力发展国民经济、增强国家经济实力的基础上建立完整的国防工业体系，发展现代化的技术装备，独立自主地建设强大的国防，做好反侵略战争的准备。党的十一届三中全会后，以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体和以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，继承和发展了毛泽东军事思想，在建设现代化国防、制定新时期军事战略方针和打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争等方面，均有新的建树和发展。

三、毛泽东军事思想的主要内容

毛泽东军事思想博大精深，是一个完整的科学体系，内容非常丰富，主要包括无产阶级的战争观和方法论、人民军队建设理论、人民战争思想、人民战争的战略战术和国防建设理论五个部分。这五个部分的内容是一个互相联系的整体。无产阶级的战争观和方法论是毛泽东研究和指导战争的基本立场、观点和方法，揭示了中国革命战争的指导规律，是毛泽东军事思想的理论基础；人民战争思想是我军从事战争的根本指导思想，是毛泽东军事思想的核心；人民军队建设理论是建设人民军队的指南，人民军队生存、发展于人民战争之中，是实行人民战争的骨干力量；人民战争的战略战术是适应人民战争需要的战略原则和作战方法，是人民战争取得胜利的保证；国防建设理论是毛泽东军事思想在新中国成立后新的历史条件下的开拓性发展，阐明和平时期国防建设的重要性，提出了国防建设的指导思想、方针、原则，是实现国防现代化的指南。

（一）无产阶级的战争观和方法论

以毛泽东为代表的中国共产党在指导中国革命战争的实践中，创造性地运用马列主义的辩证唯物论和历史唯物论，观察和分析战争的基本问题，认识和运用军事领域的辩证规律，阐明了无产阶级的战争观和方法论。它包括以下四个方面的内容。

1. 必须认识和把握战争规律

战争是阶级社会的必然现象，它的产生和发展具有自身的规律。所谓战争规律，是指战争在发生和发展过程中，战争双方在政治、经济、军事、自然、地理诸方面因素的本质联系及其发展趋势是不依人们的主观意志为转移的客观实际，人们只能认识它，不能取消它，只能运用它，不能违背它。违背客观实际终将导致失败。毛泽东在总结土地革命战争的经验时指出：战争规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题。不知道战争的规律，就不知道如何指导战争，就不能打胜仗。

战争规律分为一般战争规律和特殊战争规律，战争的一般规律与特殊规律之间是辩证统一的关系。在研究战争的一般规律时，要注意战争的特殊性，以免犯教条主义的错误；在研究战争的特殊规律时，要注意不凭个人臆断任意普遍化，以免犯经验主义的错误。

2. 主观指导必须符合客观实际

认识和研究战争规律的目的在于确立指导战争的方法。毛泽东把这种合乎战争客观规律的战争指导方法比作“战争大海中的游泳术”，称之为“战争指导规律”。

战争的客观规律是随着社会政治、经济、军事、自然、地理诸多条件，以及作战中的敌情、我情、民情和国际环境等情况的变化而变化的，因此战争指导规律也是不断发展变化的。毛泽东指出，一切战争指导规律都依照历史的发展而发展，一成不变的东西是没有的。正确解决主观符合客观的问题，是战胜敌人的关键，是人的因素在战争指导者身上的主要体现。要解决指导上的主客观一致，需要着重解决好三个问题：一是要熟识敌我双方的客观情况；二是要善于学习，勇于实践；三是要在客观物质的基础上充分发挥主观能动性。

3. 着眼特点，着眼发展

毛泽东指出，战争情况的不同，决定着不同的战争指导规律。我们研究各个不同历史阶段、不同性质、不同地域和民族的战争的指导规律，应该着眼其特点和着眼其发展，反对战争问题上的机械论。由于各次战争的情况不同，有时间、地域、性质和对象的差别，因此就各有其不同的特点和规律。

4. 关照全局，把握关节

全局是事物的整体和发展的全过程，局部是组成事物整体的各个部分和发展全过程的各个阶段。全局统帅局部，局部从属全局，构成全局与局部之间的正确关系。人们通常说，要从大局出发，就是指要特别关照全局、服从全局。对全局关照得好，能推动全局的发展；对全局关照得不好，就会阻碍和破坏全局的发展。战争总体上有全局，各个阶段、各个战役本身也有全局，称为战争某阶段或某战役的全局。有时局部的失利并不会对全局产生严重影响，而有的局部失利却会给全局带来重大影响，甚至导致全局的失利。比如下棋，有时下一着错棋尚可挽回，但有时一着不慎，满盘皆输。这个对胜负起关键作用的一着，就是关节，因此关节就是对全局有重大影响的关键性环节。所以说，关照全局是战争指导的首要准则，把握关节是推动全面发展的重要方法。

（二）人民军队建设理论

以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家、军事家，把创建人民军队作为进行武装斗争的首要问题和实现革命理想的最主要手段，强调没有一个人民的军队便没有人民的一切。在革命战争年代，主要的斗争形式是战争，而主要的组织形式是军队。为了把以农民为主要成分的军队建设成为一支无产阶级性质的新型人民军队，毛泽东在长期的战争实践中总结和提出了一整套建军的理论和原则。

1. 人民军队的性质

毛泽东从“军队是国家政权的主要成分”、“是阶级压迫的工具”的原理出发，提出了“枪杆子里面出政权”和“党指挥枪”的思想，指明我军是中国共产党领导下的执行无产阶级革命政治任务的武装集团。坚持中国共产党对军队的绝对领导，是确保

人民军队的无产阶级性质的根本原则。

2. 人民军队的宗旨

人民军队是为无产阶级利益服务的工具，由此决定了这支军队的无产阶级性和人民性的统一。毛泽东指出，紧紧地和中国人民站在一起，全心全意地为中国人民服务，就是这个军队的唯一宗旨。全心全意为人民服务的宗旨，是我军建军原则的核心，是我军区别于其他任何军队的本质特征。我军在革命战争和保卫祖国的长期斗争中，始终遵循这一宗旨，从而赢得了人民群众的拥护和爱戴。

3. 人民军队政治工作的三大原则

开展强有力的政治工作，是毛泽东建军思想的一个突出特点，是保持我军无产阶级性质、提高战斗力、促进军队建设的可靠保证。我军的政治工作随着革命战争的发展而逐步完善，形成了官兵一致、军民一致和瓦解敌军的三大原则。官兵一致的原则体现了我军内部上下级之间政治上平等的关系，这是与旧式军队的根本区别之一；军民一致的原则是人民军队本色的体现；瓦解敌军的原则是促进敌人从内部瓦解的有效武器，是加速敌人崩溃的战略性原则。

除以上三项重要内容以外，人民军队还要实行政治、经济、军事三大民主，实行三大纪律、八项注意，不断提高革命化、现代化、正规化建设水平，发扬勇敢战斗、不怕牺牲和艰苦奋斗的优良传统和作风等。

（三）人民战争思想

人民战争是我党历来坚持的指导战争的根本路线，是我党唯一正确的战争指导思想，是毛泽东军事思想的核心内容。

1. 人民战争思想的含义

人民战争是指广大人民群众为反抗阶级压迫或抵御外敌入侵而组织和武装起来进行的战争。人民战争具有两个基本特征：一是战争的正义性。在毛泽东看来，战争的性质既取决于它的政治目的，又取决于它的社会效果，就是能否促进历史的进步，而其根本标志在于是否符合广大人民群众的根本利益。战争的正义性是实行人民战争的首要条件和政治基础。二是战争的群众性。战争的群众性是指战争必须有广大人民群众支持和参加，这是人民战争的重要标志。历史上凡是具备这两个特征的战争都可称做人民战争。但是我党领导的人民战争较之一般意义上的人民战争，群众性更广泛，革命性更彻底，组织性更严密。

人民战争思想的基本精神是：在中国共产党的领导下，以人民军队为骨干，坚决依靠广大人民群众，实行主力兵团与地方兵团相结合，正规军、地方武装、民兵与游击队相结合，武装斗争与非武装斗争相结合的人民战争。总之，它是中国历史上最完全、最彻底的人民战争，是“真正的人民战争”。

2. 人民战争思想的理论基础

以毛泽东为代表的中国共产党人在领导中国革命战争的实践中，创造性地发展了马列主义关于人民战争的理论，对实行人民战争的必要性和可能性以及如何实行人民

战争等问题作了系统的论述，阐明了人民战争的理论基础和政治基础以及实行人民战争的指导原则，创立了具有中国特色的人民战争思想。

（1）人民是胜利之本。战争是力量的抗争，人民战争的主体是人民群众，人民群众是社会发展变革的决定力量，也是战争胜负的决定力量。要准确地理解和把握人民战争思想，就必须首先认识人民群众在战争中的作用。毛泽东曾说：“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。”这就是毛泽东人民战争思想的根本出发点和理论基础。

早在土地革命战争时期，毛泽东就指出，革命战争是群众的战争，只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争。中国革命战争的历史和实践证明，人民群众是人民军队赖以生存和发展的条件，是战争中一切力量的源泉，是战争胜负的决定力量。

（2）战争的正义性是实行人民战争的政治基础。战争是政治的继续，是为一定的阶级、政治集团的利益服务的。历史上的战争虽然千差万别，但按其性质来分不外乎两大类：一类是正义战争，一类是非正义战争。正义战争是进步的，符合人民群众根本利益，人民群众不但真心拥护、积极支持，而且踊跃参加。相反地，非正义战争是退步的，必然要遭到人民群众的坚决抵制和反对。战争的正义性是实行人民战争的政治基础，只有正义的革命战争，才能实行最广泛的人民战争。

（3）战争胜负的决定因素是人不是物。人和武器是构成战斗力的两个基本要素，正确处理人与武器的关系，是人民战争思想的一个重要理论问题。

毛泽东根据历史唯物主义的基本原理，批判了“唯武器论”的观点，科学地阐明了人在战争中的地位和作用。他指出，武器是战争的重要因素，但不是决定因素，决定因素是人不是物。力量对比不但是军力和经济力的对比，而且是人力和人心的对比。决定战争胜负的是人民，而不是一两件新式武器。这是毛泽东同志在战争问题上对人与武器关系的精辟论述和高度概括。人是战争胜负的决定因素，在一定的物质基础上，如果充分发挥了人的能动作用，就能赢得战争的胜利。武器是战争胜负的重要因素，毛泽东在强调人民战争胜负决定因素的同时，决不否定武器的重要作用。

（4）马克思主义政党的正确领导是实行人民战争的必要条件。人民战争作为战争的指导思想，不是自发形成的，它必须有战争的领导条件。人民战争领导者必须具备两个条件：一是真正代表人民群众的利益，反映人民群众的根本愿望，全心全意为人民群众谋取利益；二是懂得和掌握群众路线的指导方法，善于制定有利于调动群众积极性的方针和政策。这两个条件唯有马克思主义的政党才具备。毛泽东的人民战争与一般意义上的人民战争有着本质的区别。中国共产党的正确领导是实行人民战争的必要条件。

3. 人民战争思想的主要内容

毛泽东人民战争思想的内容极为丰富，主要包括：坚持中国共产党对人民战争的统一领导；坚持最广泛的革命统一战线；实行以人民军队为骨干的“三结合”的武装力量体制；以武装斗争为主，并与其他斗争形式密切结合；建立巩固的革命根据地；实行灵活机动的战略战术。

（四）人民战争的战略战术

人民战争的战略战术体现了毛泽东人民战争思想的战略指导原则和作战方法，是毛泽东高超的战争指导艺术的总结，它揭示了中国革命战争的指导规律，是毛泽东军事思想中十分精彩的部分，内容十分丰富。

1. 战略上藐视敌人，战术上重视敌人

毛泽东指出，从战略上看，必须如实地把帝国主义和一切反动派都看成纸老虎，从这点上建立我们的战略思想；另一方面，它们又是活的、铁的、真的老虎，它们会吃人的，从这点上建立我们的策略思想和战术思想。毛泽东关于帝国主义和一切反动派既是“纸老虎”又是“真老虎”的论断，奠定了人民战争战略战术的基本原则。在战略上，敌人是纸老虎，我们要藐视它，树立敢打必胜的信心；在战术上，敌人又是真老虎，我们要重视它，讲究斗争策略和斗争艺术。

2. 保存自己消灭敌人

保存自己，消灭敌人，是战争的目的。毛泽东指出，保存自己、消灭敌人这个战争的目的，就是战争的本质，就是一切战争行动的根据。进攻是为了消灭敌人，同时也是为了保存自己；防御是为了保存自己，同时也是辅助进攻或准备转入反攻的一种手段。保存自己、消灭敌人是兵家公认的原则，然而真正加以辩证地认识和运用的并不多见。毛泽东用辩证唯物主义的方法，指明两者之间的关系是相辅相成的，是对立统一的。

3. 实行积极防御，反对消极防御

毛泽东在讲到攻防辩证统一这一积极防御战略思想的基本精神时说：“积极防御，又叫攻势防御，又叫决战防御。消极防御，又叫专守防御，又叫单纯防御。消极防御实际上是假防御，只有积极防御才是真防御，才是为了反攻和进攻的防御。”这一论述深刻揭示了积极防御的实质和消极防御的要害，指明了积极防御的目的和必然进程。积极防御的战略思想是把积极防御的一般原理、原则作为战略指导思想，用于指导战争全过程的一种战略理论。它要求在敌强我弱的被动情况下，首先经过战略防御，采取各种不同形式的作战，不断削弱和消耗敌人，逐步改变力量对比，摆脱战略上的被动局面，争取战争的主动权。而后适时地转入战略反攻或进攻，在有利的情况下实施决战，稳步地实现整个战争的目标。

战略战术的内容除以上三项外，还包括游击战、运动战、阵地战三种作战形式密切配合，适时进行以改变主要作战形式为基本内容的战略转变；做好战争准备，不打无准备、无把握之仗；战略上持久，战术上速决；集中优势兵力，各个歼灭敌人；以歼灭战为主，辅之以消耗战；慎重初战，执行有利决战，避免不利决战；作战指导上的主动性、灵活性和计划性。人民战争的战略战术是在中国人民革命战争的历史条件下总结出来的科学方法，它充分体现了毛泽东指导战争的灵活机动性，故又称为灵活机动的战略战术。随着历史条件的发展和战争的发展，人民战争的战略战术也将随着这些客观条件的变化而发展，产生新的内容，增添新的活力。

（五）国防建设理论

新中国成立前，在毛泽东军事思想的形成过程中，就有关于国防建设的论述。新中国成立后，毛泽东从实际情况出发，适应新形势、新任务的需要，总结国防建设和国防斗争的实践经验，创立了国防建设理论。

1. 建设现代化、正规化的国防军，抵御外敌入侵

毛泽东亲自领导了我军现代化、正规化建设。在他的主持下，颁布了各种条令、条例，开办了各类正规的军事院校，加强了部队训练，颁布了新中国第一部兵役法，使我军实现了由以步兵为主的单一陆军向诸军兵种合成军队的转变。

2. 确立了向国防科技尖端发展的战略

毛泽东指出，我们不但要有更多的飞机、大炮，而且还要有原子弹，在今天这个世界上，我们要不受人家欺负，就不能没有这个东西。在这个战略思想的指导下，在自力更生的基础上，实行了常规武器与尖端武器结合发展、优先发展尖端战略武器的方针，研制、生产出了原子弹、氢弹、卫星和导弹等一系列的新式武器和装备。

3. 积极防御战略思想有了新的发展

新中国成立后，毛泽东根据国家安全利益的需要，从国际形势和我国的具体情况出发，确立了我国的国防战略、国防建设的目标和方针。1956 年，毛泽东批准了中央军委提出的以阵地战结合运动战为未来反侵略战争主要作战形式的积极防御的战略方针。以后，他又反复强调了这一思想。20 世纪 50 年代以后，毛泽东又相继提出“大办民兵师”，“全民皆兵”和“深挖洞、广积粮、不称霸”的战略思想。

四、毛泽东军事思想的历史地位和现实意义

毛泽东军事思想是马列主义军事思想宝库中一颗璀璨的明珠，在中国军事思想发展史上具有划时代的意义，在世界军事思想发展史上独树一帜，具有重要的历史地位。

（一）毛泽东军事思想对马列主义军事理论作出了重大而独特的贡献

毛泽东创造性地运用和发展了马列主义的军事理论，并将其发展到一个新的高度，极大地丰富了马列主义军事科学的理论宝库。毛泽东的主要贡献在于：开创了一条农村包围城市、武装夺取政权的革命道路；创建了一支新型的人民军队；丰富和发展了马列主义的人民战争思想；创造了适合中国特点的人民战争的战略战术；科学地阐明了关于研究和指导战争的战争观和方法论。

（二）毛泽东军事思想在世界上具有广泛而深刻的影响

在中国革命战争取得胜利后，毛泽东军事思想受到世界各国的普遍重视，特别是到了 20 世纪 50 年代后期，在世界范围内逐渐形成了一个研究和学习毛泽东军事思想

的热潮，许多国家还成立了毛泽东军事思想研究会和学习会。

在美国、英国、法国、德国和日本，出版了不少毛泽东的军事著作。在越南、莫桑比克、津巴布韦、安哥拉等第三世界国家的民族解放斗争中，毛泽东军事思想发挥了巨大的作用，受到普遍欢迎。毛泽东军事思想的理论和实用价值得到举世公认，作为人类优秀文化的灿烂结晶在世界军事理论殿堂中享有显赫的地位。

（三）毛泽东军事思想是我军克敌制胜的法宝

毛泽东军事思想运用辩证唯物主义和历史唯物主义的原理，批判地吸取了古今中外优秀的军事思想遗产，是最科学、最先进、最完整的军事理论。毛泽东军事思想既揭示了中国革命战争的特殊规律，又反映了现代战争和国防建设的一般规律，是经实践检验过的科学真理。尽管现在国际、国内形势都发生了巨大变化，科学技术发展日新月异，但它对我军打赢高技术条件下的局部战争仍具有普遍的指导意义。无论过去、现在和将来，毛泽东军事思想都是我军克敌制胜的法宝。



《论持久战》

第三节　邓小平新时期军队建设思想

邓小平在领导全党和全国人民开创社会主义改革和现代化建设的伟大进程中，创立了中国特色社会主义理论，与此同时他在领导我军建设的伟大实践中，运用马列主义军事理论，丰富和发展了毛泽东军事理论，创造性地提出了一整套具有中国特色的、符合新时期军队和国防建设需要的科学理论，形成了系统的、完整的邓小平新时期军队建设思想。

一、邓小平新时期军队建设思想的科学含义

新时期军队建设思想，是邓小平在中国社会主义建设新的历史时期，关于军队建设及有关军事问题的科学理论体系。

（一）邓小平新时期军队建设思想，是马列主义军事理论、毛泽东思想与新时期军队和国防建设实践相结合的产物

邓小平在领导新时期军队和国防建设的伟大实践中，以实事求是的科学态度，运用马列主义军事理论、毛泽东军事思想的立场、观点和方法，研究新情况，解决新问题，创造性地提出了一系列理论、原则、方针和政策，形成了一个完整的科学体系。它是在新的历史条件下对马列主义军事理论、毛泽东军事理论的继承和发展。

（二）邓小平新时期军队建设思想，是邓小平理论的重要组成分

作为整个四个现代化的重要组成部分，国防现代化以及军队建设和改革一直为邓小平所关注。在邓小平新时期军队建设思想中，解放思想，实事求是，是邓小平新时期军队建设思想的理论基础。关于新时代主题的理论，是邓小平理论的一块重要基石。同时，也是邓小平新时期军队建设思想的重要内容。以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则的基本络线，构成了邓小平新时期军队建设思想的灵魂。因此，军队的建设，必须以服务于国家经济建设为中心，在这个基础上，将我军建设成为一支强大的现代化、正规化、革命化的人民军队。

（三）邓小平新时期军队建设思想，是新时期中国军队和国防建设实践的科学总结

邓小平作为的第二代领导集体的核心，不仅通过整顿，使军队从“四人帮”时期的一盘散沙的局面回到正确的轨道上来，而且亲自领导了新时期军队和国防建设的伟大实践，具体研究和解决了军队和国防建设实践中遇到的一系列重大现实问题。

（四）邓小平新时期军队建设思想，是以邓小平为杰出代表的全党、全军集体智慧的结晶

邓小平时期军队建设思想，是以邓小平为代表、为核心的党的第二代领导集体智慧的结晶，中央、中央军委和广大指战员都参与到了这个理论的创新过程中，献计献策，共同探讨，使邓小平新时期军队建设思想具备了坚实群众基础，焕发出了理性的光芒。

二、邓小平新时期军队建设思想的主要内容

邓小平新时期军队建设思想是一个完整的科学体系。它以“实事求是”为总的指导原则，以马克思的战争与和平的理论、社会主义初级阶段的理论、国防建设、军队建设与国家经济建设关系的理论为依据，明确提出了建设一支具有中国特色的、强大的现代化、正规化、革命化的军队，阐明了新时期军队建设的一系列基本原则。

邓小平新时期军队建设思想的主要内容概括起来包括三个方面：一是关于战争与和平；二是新时期人民军队建设；三是建设有中国特色的现代化国防。

（一）关于战争与和平问题的理论

战争与和平问题是军事领域里的一个基本问题。邓小平站在历史的高度，运用马克思主义辩证法，科学地观察和分析了国际形势的发展变化，对当代战争与和平问题作出了新的战略判断，科学地回答了当代战争提出的新问题。

1. 霸权主义是现代战争的主要根源

战争根源问题是马克思主义战争观的一个重要问题。马克思、恩格斯认为，私有制和阶级的存在是战争的主要根源。列宁提出：“现代战争产生于帝国主义。”毛泽东

认为，这个世界上只要存在帝国主义制度，战争就不可避免。邓小平在分析现代战争的根源时指出：“当今世界不安宁来源于霸权主义的争夺”，“战争是同霸权主义联系在一起的”。经过多年的冷静观察与审慎思考，邓小平又进一步完善为：“无论是世界性霸权主义，还是地区性霸权主义，都是当代战争的根源。”邓小平这一新的论断，丰富了马克思主义战争观，具有丰富的内涵，是对马克思主义战争根源理论的重大发展：第一，任何社会制度的国家，只要对外推行霸权主义，都是产生战争的根源。社会主义国家搞霸权主义，同样成为战争的策源地。第二，霸权主义既有世界性，也有区域性，两者的表现形式虽有区别，但侵略扩张的本质相同。地区霸权主义也是引发现代战争的重要根源。第三，霸权主义在新的历史条件下，突出表现为国际事务中的“强权政策”。第四，苏联解体，两霸相争消失，但决不意味着霸权主义也随之消失。

邓小平对现代战争根源的揭示，丰富和发展了马克思主义的战争观，是对马克思主义战争观的重要贡献。

2. 在特定条件下世界大战是可以避免的

在世界大战问题上，邓小平研究了军事活动的历史和现状，得出了一个新的结论：如果工作做得好，世界大战是可以避免的，但霸权主义仍然是和平的最大威胁，局部战争已成为当今世界的主要战争形态。

邓小平作出这一基本判断的主要依据是：第一，有资格打世界大战的只有美苏两个超级大国，但是美苏原子弹多、常规武器多，都有毁灭对手的力量，因此谁也不敢动手。进入 20 世纪 90 年代，前苏联解体，“冷战”结束，酿成世界大战的重要一极不复存在，一时还难以形成新的能打世界大战的对立面。第二，世界和平力量的增长超过战争力量的增长，特别是以第三世界国家为代表的和平力量明显增长，第二世界国家也不希望爆发战争，连前苏联和美国人民也都反对战争。世界人民要和平、反对战争的呼声日益高涨，迫切希望拥有和平环境来发展经济。正如邓小平所说：“世界很大，复杂得很，但你一分析起来，真正支持战争的没有多少。”第三，经济、科技在世界竞争中的地位日益突出，世界主要大国都在进行战略调整，把发展经济和科技放在优先地位。

邓小平以辩证唯物主义的观点分析世界战争与和平的形势，既指出世界大战可以避免，但又反复强调战争的危险依然存在。战争可以避免，主要是说世界大战可以避免，但局部战争随时都有可能发生。所以，他说：“大战固然可以推迟，但是一些偶然的、局部的情况是难以完全预料的。”20 世纪 80 年代以来的历史进程已证实了邓小平的论断是完全正确的，局部战争已成为当今世界战争的主要形态。

邓小平关于“世界大战是可以避免”的论断向我们指明：大战可以避免不是无条件的，而是有条件的，主要条件就是要使和平力量不断发展，阻止霸权主义全球战略部署的完成。大战可以避免，绝不是说小战也不会发生。因此，不能笼统地说，现在是战争转化为和平，从而放松对一切战争的警惕性。大战可以避免，也不是说战争根源已不复存在，不要把战争根源与战争现实等同，但也不要忽视“世界战争的危险存在”。

3. 战争不是解决国家、民族、阶级间利益矛盾的唯一手段

在阶级社会中，战争尽管被亿万人所痛恨，但它绝不会自动退出历史舞台。战争

总是以流血的方式去贯彻政治的意志。但是，人类社会的前进，使科学技术迅速发展，国家间的利益冲突，不一定必然导致战争。因为只有当争端一方诉诸武力，战争才可能爆发，而双方如果都选择政治解决方式，战争就可以避免。也就是说，在解决国际争端问题的方式上，军事手段与政治手段都是可能的选择。然而，问题在于，各国在选择解决问题的方式上，更偏重于军事方式，而仅仅把政治手段作为军事手段的补充，因此，运用政治方式解决争端没能成为解决争端的主要手段。

邓小平针对新的现实指出："维护世界和平，应当放弃利用暴力解决国家间冲突和争端的方式，而代之以政治解决。"冲突双方应相互克制，求同存异，灵活地通过协商、对话等一系列政治方式，加以和平解决。邓小平认为，国家间的利益冲突、领土争端和历史遗留的许多问题，都应当本着双方受益、合情合理的原则化解，同时还主张加强联合国调解和仲裁国际争端的功能。邓小平还成功地运用了"一国两制"的和平方式，解决了香港、澳门回归祖国的问题，为国际争端的和平解决作出了典范。

4. 和平与发展是当今时代的两大主题

关于时代主题的判断是新时期战争与和平以及制定国防建设指导思想的理论依据。

20 世纪 80 年代以前，我们党和国家对世界形势和发展趋势的基本判断是战争与革命。进入 20 世纪 80 年代后，国际形势出现了一些新的情况：第一，资本主义国家之间经济上的相互依存和合作越来越强，其矛盾远未达到引发战争的程度。第二，两大社会制度体系之间，以美苏为首的两大军事集团，力量大体平衡，尽管双方在进行激烈的军备竞赛和意识形态斗争，但也没有发展到爆发世界大战的地步。第三，资本主义国家加强了对经济的干预和自我调节能力，生产力得到很大提高，从而缓和了国内的阶级矛盾，因而革命的条件尚不成熟。第四，广大发展中国家与发达国家之间的差距越来越大，发展中国家要求和平与发展的呼声日益高涨。第五，国际竞争的重点已经由军事竞争转向经济与技术的竞争，各国都在制定新的经济发展战略，推行新的科技发展计划，力争在国际竞争中占据有利地位。第六，随着前苏联的解体，以美苏对抗为特征的两极格局已经结束，世界开始向多极化格局发展，这是不可抗拒的历史潮流。

邓小平以战略家的敏锐眼光，及时洞察了这些重大变化，提出了"和平与发展是时代主题"的著名论断。1985 年 3 月，邓小平在会见日本朋友时指出："现在世界最大的问题，是全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题，发展问题是南北问题。概括起来，就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。"1992 年，邓小平在我国南方视察时指出："世界和平与发展这两大问题，至今一个也没有解决。"和平问题没有得到解决，发展问题更加严重。因此，对霸权主义和强权政治不能掉以轻心。要实现世界的持久和平与人类的共同繁荣，任重道远，还需要世界各国人民进行长期的艰巨斗争。

（二）新时期人民军队建设理论

建设一支强大的现代化、正规化、革命化的军队，是邓小平通过对国际形势、我国现代化建设及我军实际进行科学分析后提出的，是新时期我军建设的纲领和实际工

作的指南。

1. 积极防御思想

邓小平强调，我们的战略方针是积极防御，以国家利益为最高准则来处理问题。邓小平指出："我们未来反侵略战争，究竟采取什么样的战略方针，就是积极防御四个字。"我国对战争的基本原则是：人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人。贯彻积极防御的战略方针，是为了维护国家的主权、领土完整、安全和稳定，为我国改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保障。坚持积极防御的战略方针，是由中国的社会主义制度所决定的。永远不称霸，永远不扩张，坚持和平共处五项原则，通过政治、外交途径解决历史遗留问题，维护世界的和平与稳定，是中国的一贯主张。我们真心实意地希望避免战争、不打仗。

因此实行"积极防御"的方针，对我国来说，不仅军事上有利，而且政治上也有利。但是，对于霸权主义的侵略扩张，对于企图以武力侵占我国领土、主权的任何行为，我们将予以坚决还击，直至最后胜利。

2. 现代条件下的人民战争思想

邓小平强调，在现代条件下，毛泽东的"坚持人民战争"、"用劣势装备打败优势的敌人"，依然是我们重要的战略思想。邓小平多次指出，我们的战略是毛泽东主席制定的，毛泽东主席的战略思想就是人民战争，现在我们还是要坚持人民战争，毛泽东人民战争的基本精神和主要原则并没有过时，仍然是我们克敌制胜的锐利武器。邓小平说："只要我们坚持人民战争，敌人就是现在来，我们以现有武器也可以打，最后也可以打胜，我们有这样多人口，军民团结一致，敌人要消灭我们的人民是不可能的。"

邓小平强调指出，现在的人民战争与过去不同，装备不同，手段也不同；条件不同，人民战争的表现形式也不同。因此，邓小平特别强调：一是现代条件下的人民战争要与时代发展的脚步相适应；二是战争的内容要与现代军事斗争和国防建设的任务相一致；三是战争的形式要与现代战争的特点相吻合；四是从事现代战争条件下的人民战争的人必须具有很高的素质。以上观点，是邓小平对毛泽东人民战争的发挥和新发展。

3. 新时期常备军和后备力量建设的思想

1975 年邓小平指出："搞好军队的编制整顿、体制整顿，可以适当解决军队的其他问题。"1977 年他又指出，军制建设"是整顿军队、准备打仗所必需的，有了这些章程，我们就有章可循，就能够统一认识，统一行动"。

邓小平不仅反复强调编制体制改革的必要性、重要性，而且还从提高战斗力的目的出发，采取了一系列措施加强常备军的建设：一是通过裁军 100 万人，减少数量；合并大军区，减少机关人员，使军队指挥系统日益精干、日益小型化，提高了部队和指挥的整体效能。二是将陆军的军改为集团军，增大特种兵比例，提高合成程度和独立作战的能力。在邓小平合成思想的指导下，通过 1981 年的精简整编，组编了兵种基本齐全的陆军合成集团军，并从战略上提高了陆、海、空三军与战略导弹部队之间的协同作战能力，使我军在建设现代化的合成军队的道路上迈出了具有历史意义的一步。三是形成初、中、高三级院校体系，加强了军队的教育训练。

此外，邓小平还确定了后备力量建设“减少数量、提高质量、突出重点、打好基础”的16字方针，建立了预备役制度与民兵制度相结合的后备力量体制。实践证明，预备役制度是实施成建制快速动员的好形式，是提高储备的好办法，是节约军费开支、加强国防建设的好措施。

4. 建设一支强大的现代化、正规化的革命军队

早在1981年，邓小平就指出，我军是人民民主专政的坚强柱石，肩负着保卫社会主义祖国、保卫“四化”建设的光荣使命。因此，邓小平明确提出“必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队”的伟大目标。

现代化、正规化、革命化是互相联系、互相促进，缺一不可的。革命化体现人民军队的本质、军队的政治素质和传统作风；正规化体现军队组织、管理和军制水平；现代化体现军队的武器装备、指挥、作战和协同等方面适应现代高技术战争的能力。“三化”不是并列的，而是以现代化为中心。邓小平深刻指出：“要承认我们军队打现代化战争的能力不够，要承认我们军队的人数虽然多，但是素质比较差。”

以现代化为中心，就是要建设一支现代化的合成军队，这支合成军队不仅需要按照正规的编制、体制将各类人员和武器装备加以科学组合和配备，而且需要在正规的教育训练中提高协调行动的能力，建立有序、高效的组织指挥系统。显然，正规化保证着现代化，现代化离不开正规化。革命化是现代化、正规化建设的灵魂和方向，是人民军队的革命性质和正确方向的根本保证。

5. 提高军队的战斗力

1988年12月，军委扩大会议根据邓小平的指示，明确提出：必须把提高战斗力作为军队改革和建设的出发点和落脚点，作为检验军队各项工作的根本标准。现代战争条件下军队的战斗力，主要表现为五种战斗力，即协同作战能力、快速反应能力、电子对抗能力、后勤保障能力和野战生存能力。我军在这五种战斗能力方面与西方军事大国的差距，已经进一步缩小。

6. 加强新时期军队政治工作

邓小平指出：“对军队来说，由长期的战争环境转入和平环境，这是个最大的不同。我们政治工作的根本任务、根本内容没有变，我们的优良传统也还是那一些。但是，时间不同了，条件不同了，对象不同了，因此解决问题的方法也不同了，要研究和解决在新的历史条件下，怎样恢复和发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力的问题。

为此，邓小平十分重视新时期军队政治工作，提出了许多关于新时期加强和改进我军政治工作的理论，归纳起来主要包括以下几个方面的内容：

（1）为适应军队建设的新形势、新情况，必须保证人民军队的性质，忠于党、忠于国家、忠于人民，保证我军政治上永远合格，这是军队政治工作的根本任务。

（2）坚持用马列主义、毛泽东思想和新时期“一个中心和两个基本点”教育并统一全军思想，把忠实维护国家建设和改革开放，反对资产阶级自由化与“和平演变”作为政治工作的重点。

（3）把培养有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”军人列为政治工作的目标。

（4）坚持党对军队的绝对领导，把发挥军队内党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用作为政治工作的核心内容。

（5）树立永远是战斗队的观念，加强精神文明建设，把发扬“五种革命精神”作为政治工作的着眼点。

（6）在实践中继承和创新，把充分发挥政治工作的优势作为新时期军队政治工作的动力。

（三）中国特色的国防

国防建设指导思想直接关系着国防建设的成效。邓小平通过对国际形势的长期观察和深思熟虑，对我国国防建设提出了一整套切实可行的原则、政策和措施，主要包括以下几个方面。

1. 国防和军队建设指导思想实行战略性转变

20 世纪 60 年代，国际形势和我国安全环境严重恶化，中苏关系从破裂走向对抗，美国把中国看作主要敌人，我国周边的敌对势力伺机而动。这促使中国共产党对战争的形势作出严峻的估计，确立“立足于早打、大打、打核战争”的指导思想，“备战、备荒、为人民”，整个国家和军队长期处于临战和备战状态。

党的十一届三中全会后，邓小平以他战略家的眼光和胆略，通过对世界战争与和平的分析后，明确指出，战争的危险仍然存在，但和平力量的发展超过了战争力量的发展，世界大战至少在本世纪末打不起来，我们有可能争取到一个较长时期的和平环境。我们要充分利用大仗一时打不起来的这段和平时期，放心大胆地一心一意搞现代化建设。为此，邓小平提出，国防和军队建设的指导思想要进行战略性转变，即在立足点上，要从临战状态转到和平建设上来；在工作重心上，要着眼于未来战争的需要，突出现代化在国防和军队建设中的中心地位，着重抓好国防科研和现代化武器装备的发展以及现代化军事人才的培养；在军队数量与质量上，要由偏重规模转到减少数量、提高质量上来；在国防科技和国防工业功能与体制上，要由军民分割、自成体系转变到使军队和国防建设融入国家经济建设的大体系中。

2. 国防建设必须服从国家经济建设的大局

国民经济建设是军队建设依赖的基础，这是马克思主义的一个基本观点。邓小平根据马克思主义关于经济建设是军队建设基础的观点，联系当前相对和平的国际环境，在正确分析我国社会主义初级阶段的基本国情和古今中外军队建设的历史经验以及新时期我军建设的客观实际的基础上，明确提出了“军队要服从国家建设的大局”的重要思想。邓小平指出：“经济建设是全党、全国和全军的大局”，“先把经济搞上去，一切都好办。现在就是要硬着头皮把经济搞上去”。因此，军队的一切都要服从国家经济建设这个大局，这是加速我军现代化建设的根本途径。但是，国防建设并不是被动地依附于经济建设，它不仅可以为经济建设提供良好的安全环境，而且还可以成

为推动社会经济发展和科学技术进步的强大动力。所以，必须在国家经济发展的同时，积极创造条件，集中可能的力量，有重点、有计划、有步骤地大力加强国防建设。

3. 军民结合、平战结合地发展国防工业

针对国防工业基本上还是单一的军品生产体制和国家经济建设对它的需要，邓小平提出："国防工业设备好，技术力量雄厚，要充分利用起来，加入到整个国家建设中去，大力发展民用生产。"根据邓小平的这一思想，党中央制定了国防科技和国防工业实行"军民结合、平战结合、军品优先、以民养军"的发展方针。

（1）军民结合，即军品与民品生产兼顾，把国防建设纳入国家总体建设之中，将单一生产军品改为在保证军品的前提下，大力开发民用产品，提高军转民的能力。

（2）平战结合，即兼顾平时与战时的需要，国家的各项经济建设既要有利于和平时期的经济建设，又要有利于战时的需要。除了国防工业外，无论是城市规划、农田水利，还是交通运输、国家大中型建设项目，都要在定点布局和效益上，兼顾平时和战时的需要。国防工业在平时多生产民品，在战时又要迅速民转军用。

（3）军品优先是指在国防工业生产中要优先确保军品订货任务的完成。

（4）以民养军则是指国防工业企业通过发展民品生产来支持军品的生产。

在这一方针的指引下，国防科技和国防工业改革产品结构，发挥军事工业设备和技术上的优势，积极为民用工业的技术改革作贡献，挖掘军事工业的生产潜力，生产民用工业品，为城乡人民服务，成为促进经济建设和科学技术发展的一支重要力量。

目前，我国国防建设得到了全面加强，支持和参与国防建设正成为亿万人民的自觉行动，国防建设纳入了国家总体建设的轨道，在国家经济不断发展的同时，求得国防事业的协调发展。

4. 引进技术与自力更生相结合发展国防科技

邓小平强调："过去也好，今天也好，将来也好，中国都必须发展自己的高科技。在世界高科技领域占有一席之地。"他主张"在国家经济不断发展的基础上，改善武器装备，加速国防现代化"，并提出一些新时期发展国防科学技术的方针和原则。

邓小平指出："关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。当然，像中国这样大的国家搞建设，不靠自己不行，主要靠自己，这叫做自力更生。但是，在坚持自力更生的基础上，还需要对外开放，吸收外国的资金和技术来帮助我们发展。"我国的革命和建设，包括国防现代化建设在内，不是也不可能独立于世界之外，我们在任何时候都需要争取外援，特别需要学习外国一切对我们有益的先进事物。但是，同样重要的是，在任何时候，我们都要保持清醒的头脑，不能抱不切实际的幻想。因为，国防科学技术牵涉到战争胜负、国家安危，是国家最高利益之所在，当前国际形势虽然趋于缓和，但并没有改变西方国家企图垄断和把持高技术和敏感技术的实质，这已成为他们推行强权政治乃至对社会主义国家实行"和平演变"战略的重要手段。因此，要立于不败之地，尽快地发展国防科技，就一定要始终如一地坚持引进技术与自力更生紧密结合的方针，并且把基点建立在艰苦奋斗、自力更生的基础上，

只有这样，我们才能胜利。

5. 加强国防教育

强国必须强民，强民必须强心。邓小平针对新时期国防建设的实际，强调要把国防教育作为增强国防观念，树立国防意识，重视国防建设的主要环节。

通过全民国防教育，增强全国人民捍卫国家、民族和社会主义现代化建设的责任感、凝聚力，调动全国人民热爱祖国、保卫国防的社会主义积极性。

三、邓小平新时期军队建设思想的地位和意义

邓小平新时期军队建设思想在无产阶级军事理论中占有十分重要的地位，对指导新时期我军建设和军事斗争具有重大的现实意义。

（一）邓小平新时期军队建设思想，是毛泽东军事思想的继承和发展，是最富有时代精神的马克思主义军事理论

在新的历史时期，邓小平作为我们党第二代领导集体的核心，以马克思主义实事求是的科学态度、无产阶级革命家的创新精神和战略家的远见卓识，对国内外大势和新的历史条件进行了深谋远虑的思考，在实践中探索和规划了我国新时期国防建设和军队建设发展的总体战略。他把个人创造与集体智慧融为一体，把毛泽东军事思想与新时期的客观实际结合起来，提出了新时期国防与军队建设的一系列新论断，极大地丰富和发展了毛泽东军事思想。具体体现如下。

（1）对战争与和平问题提出了新的论断。

（2）与社会主义现代化建设的要求相适应，确定了国防建设的总目标是实现现代化。

（3）提出并实行国防与军队建设指导思想的战略性转变，使国防与军队建设真正走上和平时期建设的轨道。

（4）贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，确定了国防建设、军队建设要服从国家建设大局的基本原则。

（5）根据新的历史条件，提出了军队建设的一系列新观点、新原则。

（6）提出军事改革是国防现代化的根本出路，是社会主义国家制度自我完善的重要方面。

（7）根据现代科学技术的发展和国际战略形势的变化，重新明确我军在新的历史时期要继续坚持积极防御的战略方针。

总之，邓小平新时期军队建设思想产生和形成于我国社会主义改革和现代化建设的伟大实践中，既是邓小平对当今国际形势冷静观察和正确判断的结果，又是他对新时期我国国情和军情进行实事求是科学分析的产物，创造性地解决了新时期我国国防建设与军队建设的基本理论问题，是毛泽东军事思想在新的历史条件下的重大发展，具有鲜明的时代特性和强大的生命力，是当代具有中国特色的马列主义军事理论。

（二）邓小平新时期军队建设思想，是我军和国防建设的科学指南

邓小平新时期军队建设思想，科学揭示了和平时期军队和国防建设的基本规律。他坚持把当今世界各国军队和国防建设一般规律及原则，同新时期我国我军实际情况相结合，把我军传统的经验原则同新时期新情况相结合，紧紧抓住我军建设的主要矛盾，创造性地回答和解决了新时期我军建设亟待解决的一系列重大理论和实际问题，为我军建设指明了方向。



《邓小平文选》节选

第四节　江泽民国防和军队建设思想

江泽民同志说：“一个国家，一个民族，要生存和发展，要在竞争激烈的国际环境中站稳脚跟，就不能没有正确的军事战略方针。”为此，江泽民同志发表了关于国防与军队建设的一系列重要论述。这些论述深刻反映了世纪之交我军建设的客观规律，为我军走有中国特色的精兵之路，加速革命化、现代化、正规化建设提供了重要的理论依据。

江泽民关于新时期国防和军队建设的一系列重要论述，从我国和我军实际出发，创造性地运用和发展了马列主义军事理论、毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想，是“三个代表”重要思想在军队建设中的体现，是新时期军队改革和建设经验的科学总结，是全面开创军队和国防现代化建设新局面的科学指南。

一、江泽民国防和军队建设思想的主要内容

江泽民同志在党的十六大报告中指出，要“坚持以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想为指导，全面贯彻“三个代表”重要思想，按照政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力的总要求，紧紧围绕打得赢、不变质两个历史性课题，坚定不移地走中国特色的精兵之路，加强军队的革命化现代化正规化建设”。围绕这一目标，他全面、系统地阐明了新形势下国防和军队建设的地位、作用、目标任务、指导方针、实现途径、战略步骤和政治保证等一系列基本问题，形成了一个指导性强、内容丰富的科学体系。归纳起来，这一理论体系包括以下几个方面的主要内容。

（一）加强军队建设，增强国防实力

江泽民同志在党的十六大报告中指出：“建立巩固的国防是我国现代化建设的战略任务，是维护国家安全统一和全面建设小康社会的重要保障。”他认为，国防和军

事实力是一个国家综合国力的重要体现，军队的强弱关系着国家的安危、民族的命运。要保卫社会主义祖国，保卫人民的和平劳动，抵御国际敌对势力的侵略和国内敌对分子的颠覆，维护国家统一和社会稳定，全面建设小康社会，推进现代化建设事业的发展，就不能没有一支强大的军队；要巩固社会主义制度，保持国家的长治久安，为经济建设赢得一个和平、稳定的环境，就不能没有一支强大的军队；要使我国在未来世界战略格局中居于主动地位，能自立于世界民族之林，同样也不能没有一支强大的军队。没有一支人民的军队，便没有人民的一切。这是历史的结论。过去如此，现在和将来仍然如此。因此，在和平时期，军队的地位和作用仍然是不可忽视的。

江泽民指出，中国人民解放军是人民民主专政的坚强柱石，是捍卫社会主义祖国的钢铁长城，是建设中国特色社会主义的重要力量。“只有建设一支与我们国家地位相适应的强大军队，才能可靠地保卫国家安全，保卫社会主义现代化的顺利进行。”

确保国家主权和安全不受侵犯，是我军的历史责任。我军是执行革命的政治任务的特殊武装集团，必须始终把维护国家主权、安全和人民的根本利益放在第一位。人民解放军要完成这一历史重任，就必须忠实履行自己的职能，运用强大的军事力量，做好军事斗争的准备，坚定维护国家主权、安全和稳定。时刻保持高度警惕，扎扎实实做好反侵略战争的准备，为保卫世界和平，保卫国家安全，为争取台湾早日回归祖国，实现祖国统一大业作出积极贡献。

（二）坚持党对军队的绝对领导

坚持中国共产党对军队的绝对领导，是毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家创立的根本建军原则。

在新的历史时期，江泽民用极大的精力坚定不移地贯彻了这一原则，结合新的建军实践，把这一问题的重要性提到新的理论高度。江泽民同志在党的十六大上指出：“始终把思想政治建设摆在军队各项建设的首位，永葆人民军队的性质、本色和作风。党对军队的绝对领导是我军永远不变的军魂，要毫不动摇地坚持党领导人民军队的根本原则和制度。”“坚持党对军队的绝对领导，是我军的根本建军原则”，是我们党的优良传统，是我军所特有的政治优势，关系到我军的性质和宗旨，关系到社会主义的前途和命运，关系到国家的长治久安。因此，党对军队的绝对领导始终是我军建设和发展的首要问题。

江泽民特别强调：“一个军队要有军魂，我们军队的军魂就是党的绝对领导。这一点在新的历史时期尤为重要。”他认为，坚持党对军队的绝对领导，必须落实一系列基本制度，切实加强军队中党的建设，保证党在思想上、政治上、组织上牢牢掌握军队，保证我军在任何时候、任何情况下都同党中央保持一致，模范地执行党的路线、方针、政策，一切行动听从党中央、中央军委的指挥。坚决抵制“军队非党化”、“非政治化”等各种错误观点的影响，坚决反对把军队与党并列起来、“平起平坐”的思想和言行，不允许在这个根本原则问题上出现任何的怀疑、犹豫和干扰。

（三）贯彻“五句话”的总体要求

在新的历史条件下，军队建设的总目标和总方针是关系到军队建设的方向性问题。为此，江泽民同志明确提出，要把“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”作为军队建设的总要求确立起来，贯彻到各项工作中去。这“五句话”的总要求思想深刻，内容丰富，意义深远。它体现了毛泽东的建军思想，特别体现了邓小平新时期军队建设思想的要求，是对毛泽东建军思想和邓小平新时期军队建设思想的继承和发展。

（1）政治合格。这是军队质量建设的首要任务，是我军的光荣本色和最大的优势。其根本含义就是要始终坚持和接受中国共产党的绝对领导，保证我军人民军队的性质和宗旨，坚定不移地贯彻执行和维护党的路线、方针和政策，确实履行党和人民所赋予的神圣使命，永远做党、国家和人民利益的忠诚捍卫者。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，要做到政治合格，就必须高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻“三个代表”重要思想，大力弘扬我党、我军的优良传统，加强和改进思想政治工作，把思想政治建设摆在首位。

（2）军事过硬。这是全面加强军队质量建设的一项基本要求和奋斗目标。其关键就是要解决我军“打得赢”的问题。中国人民解放军所担负的历史使命，要求军队必须做到军事过硬。在新时期，实现军事过硬，一要树立现代战争意识，掌握高科技知识，精通战略战术和本职业务；二要坚持战斗力标准，牢固树立战斗思想，全面落实战备工作，从实战需要出发，从难从严要求和训练部队，做到军事技术精湛，战略战术灵活，战斗作风顽强；三要提高五种作战能力（快速反应、野战生存、联合作战、电子对抗、后勤保障），在任何复杂艰难的情况下都能圆满完成各项任务。

（3）作风优良。这是我军的鲜明特色和特有的政治优势。其重点就是要解决我军永葆本色的问题。作风出战斗力，有什么样的作风就有什么样的战斗力。优良的光荣传统和特有的政治优势，是我军性质、宗旨的集中体现，也是构成我军战斗力的重要因素和克敌制胜的法宝。其主要内容是：实事求是、言行一致、公道正派、廉洁奉公、艰苦奋斗、勤俭节约、尊干爱兵、拥政爱民、雷厉风行、英勇顽强等。因此，江泽民反复强调，在新的历史条件下，全军在思想作风上，要保持坚定正确的政治方向，坚持解放思想，实事求是，理论联系实际，密切联系群众，勇于批评与自我批评，谦虚谨慎，顾全大局，维护团结；在工作作风上，要坚持与时俱进，勇于创新，雷厉风行，真抓实干，反对浮夸和形式主义；在战斗作风上，要不怕艰难困苦，不怕流血牺牲，英勇顽强，敢打必胜，勇于压倒一切敌人，战胜一切困难；在生活作风上，要艰苦朴素，勤俭节约，廉洁奉公，拒腐蚀永不沾，永远保持人民军队的光荣本色。

（4）纪律严明。这是全面加强军队质量建设的重要保证。其中心就是要解决新时期军队指挥到位的问题。在新时期，军队质量建设程度越高，政治纪律、军事纪律和组织纪律的要求就越严格。这是保证我军高度集中统一的必然要求。江泽民反复强调指出，必须“以加强纪律建设为核心内容，依法从严治军”，因为“在长期的和平环境中，部队容易松懈，坚持从严治军很不容易，但正因为如此，治军就更要严格，丝

毫懈怠不得”。为此，江泽民要求军队，一要严格政治纪律，坚决维护政令军令的权威性、严肃性，确保党中央、中央军委决策的贯彻落实；二要树立高度自觉的组织观念，无论客观环境如何变化，都必须按组织原则行事；三要严格遵守各项条令、条例和规章制度；四要严格执行群众纪律，自觉接受群众的监督，维护人民的利益。

（5）保障有力。这是全面加强军队质量建设，提高战斗力的重要方面。其关键就是要解决我军在高技术战争条件下的供应保障问题。随着科学技术的快速发展和它在军事领域的广泛应用，保障是否有力，直接关系到军队质量建设的进程和战争的胜败。新时期的后勤保障和装备技术保障，要在我军现有条件下，妥善运用人力、物力、财力和各种技术装备，做到人员素质过硬，装备性能先进，保障体制优良，管理体制健全，基层工作落实，无论在任何条件下，都能及时、准确、高效地保障军队建设和作战的需要。

上述“五句话”虽各有其特殊的内涵和本质，但它们却是彼此联系、不可分割的统一整体。其中，政治合格主要是革命化建设的基本要求和尺度；军事过硬和保障有力主要是现代化建设的基本要求和尺度；作风优良和纪律严明主要是正规化建设的基本要求和尺度。因此，只有全面做到了“五句话”，才能全面实现新时期军队建设的总目标。

（四）把思想政治建设摆在全军各项建设的首位

加强人民军队的思想政治建设是我军的传统和优势，也是我军的一个极其显著的特点。江泽民指出：“搞好军队的思想政治建设，是搞好军事训练、后勤保障以及军队现代化建设的重要基础。思想政治建设是革命化建设的核心，是引导全军干部战士拒腐蚀、永不沾，永葆人民军队革命本色的可靠保证。所以，我们必须高度重视军队的思想政治建设，必须把它摆在全军各项建设的首位。”

江泽民强调，讲政治是我军优良传统的精髓和核心，注重并始终坚持从思想上、政治上建设部队是党领导军队的一条根本原则。他提出，在新时期军队建设中，要始终关注两个最重要的问题：一个是在复杂的国际环境中，我军能不能跟上世界军事发展的趋势，打赢未来可能发生的高技术战争；一个是在社会主义市场经济和对外开放条件下，我军能不能保持人民军队的性质、本色和作风，始终成为党绝对领导下的革命军队。

江泽民说：“社会主义市场经济的发展，对外开放的扩大，为军队发展注入了强大的活力，有力地促进了军队的革命化、现代化、正规化建设。但是，在发展社会主义市场经济和对外开放的过程中，不可避免地会出现一些消极腐朽的东西，而这些东西对官兵思想的侵蚀和影响，对部队作风、纪律的冲击，就其广泛性和严重性来说，也是前所未有的……我之所以一再强调要把思想政治建设摆在全军各项建设的首位，强调军队讲政治应该标准更高、要求更严，就是着眼于在思想政治上切实掌握部队，使广大官兵拒腐蚀、永不沾，始终保持政治上的坚定和思想道德上的纯洁。”“如果不能在新形势下做到拒腐蚀、永不沾，我们这支人民军队就有改变性质的危险，就会丧失战斗力。”现代科学技术在军队建设和未来战争中的作用越来越突出，随着我军武器装备的改善，技术兵种的增多，部队合成化程度的提高，需要越来越多的具有现代

科学文化知识的军事人才和专业技术人才。只有通过强有力的思想政治工作，将党的方针政策、强烈的革命事业心与政治责任感和进步的思想贯注于干部战士的头脑中，才能把干部战士身上蕴藏的力量充分激发出来，成为部队凝聚力的重要因素，成为推进军队现代化建设的强大动力，成为我军克敌制胜的战斗力。

为此，江泽民同志要求全军必须高度重视思想政治建设，把它摆在各项建设的首位，要为“不变质”和“打得赢”提供强大的精神动力和可靠的政治保障。要不断推进思想政治建设的创新和发展，增强时代感，加强针对性、实效性、主动性。要坚持不懈开展爱国奉献、革命人生观、尊干爱兵、艰苦奋斗“四个教育”和革命气节、理想信念教育，确保官兵政治上的坚定和思想道德上的纯洁，抵御腐朽思想文化的侵蚀和“酒绿灯红”的影响，使我军真正成为培养人、锻炼人的大学校、大熔炉，在精神文明建设上走在全社会前列。

（五）确立新时期军事战略方针

在邓小平新时期军队建设思想的正确指导下，根据当今世界军事斗争格局的变化和维护国家安全利益的要求，以江泽民为核心的党中央、中央军委把新时期积极防御的军事战略同当代军事斗争的最新发展趋势结合起来，明确提出了新时期军事斗争准备的基点，要从应付一般条件下的常规战争转到打赢现代技术战争，特别是高技术条件下的局部战争上来。并进一步提出了军队建设必须从数量规模型向质量效能型，从人力密集型向科技密集型转变的战略思想。这是新时期军事斗争准备上具有战略意义的转变，也是军事战略指导上的重大调整。

高技术局部战争，是时代条件与新技术革命的必然产物。它是一种新的战争形态，也是军事斗争准备中必须面对和解决的主要挑战。江泽民指出，随着高技术大量涌现并运用于军事领域，战争形态、战争环境、作战手段、指挥方式等各个方面都在发生深刻的变革。现在世界各主要国家都在调整军事战略，积极发展高技术武器装备，我国周边的一些国家和地区正积极引进高技术兵器，军事高技术化的发展趋势极为迅速。未来我国面临的战争，将有可能是高技术局部战争。为此，在贯彻积极防御军事战略方针时，必须十分重视高技术发展及其对战争的影响，关注高技术条件下的军事战略的问题。

坚持积极防御的战略思想，要善于把握一些大的战略关系。面对国际上一些敌对势力的干扰破坏，面对分裂势力破坏祖国统一的企图，坚持积极防御军事战略，能够显示我国始终是反对霸权主义，维持世界与地区和平的坚强力量，有利于保持和发展我国与周边国家的睦邻友好关系，积极配合政治、外交和经济斗争，确保我国现代化建设具有一个安全稳定的国际国内环境。同时，在军事斗争的准备上，也有利于统筹考虑各种斗争形式和手段，积极进行长期的军事准备，确保在必要时以武力捍卫国家的安全、主权和领土完整，维护祖国统一。

江泽民坚持以毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想为根本指导思想，在筹划新时期我军现代化建设和军事斗争准备上，以新时期积极防御军事战略方针统揽全局，全面推进军队的改革、建设和发展。明确提出新时期军队建设“五句话”总要

求，强调质量建设，科技强军，从严治军，正确处理军队建设上需要与可能、数量与质量、人与武器、平时与战时、继承与发展的关系，要求适应世界军事斗争形势的发展，适应世界军事斗争形势大发展，适应我国建立社会主义市场经济体制的要求，把教育训练提高到战略地位，加强武器装备的建设，探索新时期治军特色和规律，着力提高打赢高技术条件下局部战争和防卫作战能力。

（六）实施“质量建军”战略

江泽民同志强调：“加强质量建设，走有中国特色的精兵之路，是实现我军现代化的正确选择……减少数量，提高质量，是我军现代化建设的一条基本方针。”

质量建军直接关系到我国在21世纪能否占据更加有利的国际战略地位，关系到我们能否打赢未来的高技术局部战争。为此，1990年、1992年，江泽民先后多次指出，加强国防不能在增加军队数量上打主意，不但不能在质量上打主意，我们还应该使军队更精干，政治质量更高，军事素质更高；要从严治军，走精兵之路，进一步收缩摊子，优化结构，加强管理，通过提高部队质量来提高部队战斗力；部队要严格训练，严格管理，加强教育，把质量建设的方针落实到各项工作中去，不断提高部队的战斗力和作战指挥能力。在他的提议下，1995年年底，在中共中央、国务院提出的科教兴国战略的同时，中央军委明确提出在军队建设上要逐步实现由数量规模型到质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变。这一观点的提出，标志着我军科技强军战略的正式形成。

为了实现军队建设的“两个根本性转变”，江泽民提出，要下决心解决好军队的规模和体制、编制问题，克服领导、指挥、管理、保障体制和部队编组结构中制约军队战斗力提高、制约军队现代化建设的弊端和不足。通过编制体制的调整和改革，把我军建设成为一支规模适度、结构合理、机构精干、指挥灵便、战斗力强的现代化、正规化革命军队。

（七）实施“科技强军”战略

确立科技强军方针，是江泽民同志总结我军新时期改革和建设的经验，客观分析当今世界军事领域的发展趋势而提出的重要思想，是我军新世纪向更高阶段发展的指导方针。

江泽民同志指出，科学技术是第一生产力，也是非常重要的战斗力；科技进步是经济社会发展的重要动力，也是军队现代化的重要动力。有了强大的国防和先进的科学技术，我们就能顺利实现新时期军事战略方针。因此，必须把依靠科技进步作为提高军队战斗力的基础。他指出，首先必须建立现代化的军事理论，其次是实现武器装备的现代化，还要把科技练兵作为增强部队战斗力、提高打赢高技术局部战争能力的根本途径，进一步在全军兴起科技练兵的高潮，真正从难、从严、从实战出发锻炼和摔打部队。

2000年，江泽民在军委扩大会上指出：“新军事革命，实质上是一场军事信息化革命。高技术战争，是以信息化为主要特征的。信息化正在成为军队战斗力的倍增器……可以预见，信息化战争将成为二十一世纪的主要战争形态。”我军正处在机械化任务尚未完成，又要努力向信息化过渡的特殊阶段，为了尽快缩短与世界先进水平

的差距，我军必须走跨越式发展道路，以信息化为先导，用信息化带动机械化；以机械化为后盾，用机械化来推动信息化：最大限度地发挥后发优势，争取实现我军现代化的跨越式发展。

（八）培养高素质的新型军事人才

江泽民同志多次强调，人才是兴军之本，是根本大计。我军迎接世界新军事革命的挑战，实现国防和军队现代化建设的跨越式发展，关键在人才。不把人才培养作为一项战略性任务来抓，就难以建设现代军队，也就难以战胜拥有高技术优势的敌人。江泽民同志说：“人才培养是个长期的任务，又是当务之急。高新技术装备一下子搞不上去，但人才培养要先行。宁肯让人才等装备，也不能让装备等人才。”他强调“治军先治校”，必须把院校教育摆在优先发展的地位，逐步建立起总体规模适当、结构合理、效益较高的具有我军特色的新型院校体系，形成有利于人才成长和科研创新的培训体制和管理体制。新时期高素质的新型军事人才首先要有很高的政治素质，具有全心全意为人民服务的思想，始终与党中央、中央军委保持高度一致；其次，要有很强的工作能力，能够创造性地贯彻上级指示，带领部队完成各项任务；同时还要有很好的作风，始终做到艰苦奋斗、密切联系群众、克己奉公；廉洁自律，永葆共产党人的革命品格和高尚情操。

（九）坚持“依法治军”

江泽民同志指出：“依法治军，把党关于国防建设和武装力量建设的主张，通过法定程序上升为国家意志，使党的领导同依法办事统一起来，目的是从制度上和法律上保证党对军队的绝对领导，保持人民军队的性质，推动军队现代化建设。”要加强军事立法工作，逐步建立适应社会主义市场经济要求，符合现代军事发展规律，能够体现我军性质和优良传统的军事法规体系；要坚决维护军事法律法规和条令条例的权威性和严肃性；依法治军，贵在严，也难在严。只有坚持按法律法规从严治军，才能维护我军威武之师、文明之师的良好形象，才能有战斗力。

（十）依靠人民建设军队、建设国防

国防和军队建设是全党、全国人民的共同事业。江泽民同志强调，人民战争是我们的真正力量所在，要按照人民战争的战略思想，实行精干的常备军与强大的国防后备力量相结合，在加强军队建设的同时，高度重视民兵、预备役等国防后备力量的建设；武警部队是我国武装力量的重要组成部分，要继续加强武警部队建设，发挥他们在维护国家安全和社会稳定中的重要作用；坚持“军民结合、平战结合、寓兵于民”的方针，建立适应现代战争快速动员要求的国防动员体制，实现国防资源的合理配置和统一调度，使综合国力在战时迅速转化为战争实力；发展人民战争的战略战术，创新人民群众参战之前的内容和形式，充分发挥高技术条件下人民战争的威力；大力发扬拥军优属、拥政爱民的优良传统，深入开展创建双拥模范城（县）活动，巩固和发展军政军民团结的大好局面，要深入持久地开展以爱国主义教育为核心的国防教育，

增强全民国防观念。建立国家、军队、社会、学校、家“五位一体”的国防教育系统工程网络。

（十一）正确处理国防建设与经济建设之间的关系

江泽民同志指出：“把经济建设搞上去和建立强大的国防，是我国现代化建设的两大战略任务。”他强调，在新形势下，“国防建设和军队建设必须以经济建设为依托，服从国家经济建设的大局。国民经济发展了，才能为国防现代化提供必要的物质技术基础。”江泽民的重要论述，丰富和发展了毛泽东、邓小平关于国防建设与经济建设的辩证关系，同时，也是我国在新世纪发展过程中，正确处理经济建设与国防建设关系的指导原则。

江泽民强调，必须正确认识和处理经济建设与国防建设之间的关系，在集中力量进行社会主义经济建设的同时，努力加强国防建设，形成二者相互促进、协调发展的机制。他在党的十六大报告中说：“坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，在经济发展的基础上推进国防和军队现代化。”

经过改革开放多年的发展，我国的经济实力显著增强，为加强国防建设提供了雄厚的物质基础；适度的国防投入，又可以拉动和促进经济的发展。因此，一方面，国家在进行经济建设特别是基础设施建设中，要充分考虑国防和军队的需求，做到既促进经济发展又增强国防能力；另一方面，要适应未来高技术条件下联合作战的要求，进一步健全以军区为基础的联勤保障体制，实现“三军一体、军民兼容、平战结合”的联勤保障；要深化国防科技工业体制改革，改变国防科技工业长期形成的军民分割、自成体系的状况，走寓军于民的道路。江泽民同志指出：“坚持寓军于民，是一个关系国民经济和国防科技建设全局的重大问题。”“我们必须坚持以经济建设为中心，国防建设服从国家经济建设的大局，同时又必须不断增强国防力量，使国防建设在国家财力增加的基础上不断有所发展。寓军于民，是把这两项战略性任务有机统一起来的重要举措。”

二、江泽民国防和军队建设思想的地位和作用

江泽民同志论国防和军队建设，着眼于时代的发展变化，立足于我国的国情、军情，围绕新的历史条件下建设什么样的军队、怎样建设军队，未来打什么样的仗、怎样打仗的问题，科学阐明了国防和军队建设的地位作用、目标任务、指导方针、总体思路、根本途径、战略步骤、发展动力和重要保证等，对我国国防和军队建设具有长远的指导意义。

（1）江泽民国防和军队建设思想围绕“不变质”、“打得赢”这两大历史性课题，明确提出并回答了在改革开放和社会主义市场经济条件下，我军如何“不变质”和“军怎么治”的问题；提出并回答了在高技术局部战争背景下，我军“仗怎么打”和如何“打得赢”等关键性问题。

（2）江泽民国防和军队建设思想在新的历史条件下，进一步解放思想、实事求

是、改革创新，积极探索新形势下军队建设、军事斗争准备以及国防建设的特点和规律，解决了新形势下部队政治工作、军事工作、后勤保障工作和国防科技工业面临的突出矛盾和问题，丰富和发展了具有中国特色的军事科学理论。

江泽民国防和军队建设思想揭示了新形势下国防和军队建设的基本规律，是新形势下我国军队和国防现代化建设的科学指南，是“三个代表”重要思想在军事领域的理论表现，是党的第三代中央领导集体智慧的结晶。



江泽民《论党的建设》节选

第五节　胡锦涛关于国防和军队建设的重要论述

胡锦涛国防和军队建设重要论述，是胡锦涛关于新世纪新阶段我国军事战略、军队建设和国防建设的思想理论体系；是以胡锦涛为总书记的党中央，根据新世纪新阶段的国际战略格局、国家安全形势和经济全球化趋势，而制定的我国防建设和军队建设的纲领、路线、方针、政策；是继承、发展毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想和江泽民国防和军队建设思想的成果；是新的领导集体智慧的结晶。其主要内容有新世纪新阶段军事战略思想、军队建设思想和国防建设思想。

一、胡锦涛关于国防和军队建设重要论述的主要内容

（一）新世纪新阶段军事战略思想

坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观指导国家现代化建设，是以胡锦涛为总书记的党中央，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观是指，用实事求是的原则，按照事物由小到大的成长规律，对待事物运行的态度和做法。科学发展观全面系统地回答了什么是发展、为什么发展、怎样发展的基本问题，充分反映了我们党对发展问题的新认识，是推动经济社会发展的指导思想。科学发展观坚持和应用了马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，深化了对经济社会发展一般规律的认识。

1. 用科学发展观统领国防和军队建设

用科学发展观指导国防的军队建设。坚持用党的科学理论指导实践，既是我军的光荣传统，也是我军不断创新发展、成长壮大的根本保证。

国防和军队建设是社会主义现代化建设的重要组成部分。胡锦涛指出，实现国防建设和经济建设协调发展，就是要使国防和军队发展战略与国家发展战略相适应。要做到这一点，我们就必须依据科学发展观的要求，站在国家发展战略的高度，考虑和

设计国防和军队发展战略，把国防和军队建设融入国家现代化建设的战略全局之中，使国防和军队现代化进程与国家现代化进程相一致。

用科学发展观认识国防和军队建设规律。科学发展观是辩证唯物主义和历史唯物主义在新的历史条件下的运用，充分体现了尊重规律、认知规律、驾驭规律的科学精神，为把握国防和军队建设新的特点和规律开启了认知之门。军事领域是最具发展变化、最需要创新精神的领域。国防和军队建设的特点和规律，正在随着时代的发展变化而发展变化。新世纪新阶段我军要加速推进中国特色的军事变革，实现军队由半机械化、机械化向信息化的跨越式发展，必须坚持科学发展观指导实践，不断探索国防和军队建设与发展的新规律新特点，更加科学地把国防和军队建设推向前进。胡锦涛指出，我们要坚持以科学发展观为指导，全面、系统、深入地研究军队建设的阶段性特点。把军队建设的基础和现状搞清楚，把影响和制约军队建设的重难点问题搞清楚，把军队建设的发展方向和主要任务搞清楚，不断深化对军队建设规律的认识，正确解决军队建设发展中的深层次矛盾和问题，把军队建设切实转入科学发展轨道，使我军建设发展始终充满生机和活力。

用科学发展观凝聚官兵的智慧和力量。科学真理的巨大力量，在于说服、动员和凝聚群众为真理而奋斗。科学发展观作为党的理论创新成果，具有强大的真理号召力。用科学发展观武装广大官兵的头脑，就能帮助官兵树立正确的世界观、人生观和价值观，培养科学的思维模式、工作思路和解决现实问题的科学方法。科学发展观体现了广大人民群众的根本利益，反映了广大官兵的愿望和要求，成为凝聚广大官兵意志力量的重要思想基础。胡锦涛指出，科学发展观的本质是坚持以人为本。军队要把以人为本作为重要的建军理念。军队讲求以人为本，最重要的是必须始终坚持人民军队的根本性质，坚持维护人民群众的根本利益。坚持以人为本，对军队建设来说，就是要尊重官兵的主体地位，发挥他们在军队建设中的主体作用。军队讲求以人为本，必须把推动部队建设与促进官兵全面发展结合起来。要坚定地相信和依靠广大官兵，增强他们的主人翁意识和使命感、责任感，把广大官兵中蕴藏的巨大积极性和创造性充分挖掘出来、调动起来，凝聚到军队现代化建设上来。

用科学发展观指导我军履行历史使命。用科学发展观指导国防和军队建设，就必须把握国防和军队现代化建设的时代要求，明确新世纪新阶段我军肩负的使命。胡锦涛提出的“三个提供、一个发挥”的历史使命，深刻揭示了军队的职能任务必须与党的历史任务相一致，军事战略必须与党的历史任务相一致，军事战略必须与国家发展战略相协调，军队建设和改革必须与世界军事发展趋势相符合的客观规律。新世纪新阶段我军的历史使命的确立，是科学发展观在军事领域的具体应用。认真学习领悟科学发展观的内涵和精神实质，有助于加深对我军新时期新阶段历史使命的理解和把握，提高履行历史使命的坚定性和自觉性。

2. 反对“台独”，做好打赢信息化战争的准备

“台独”就是分裂，“台独”就意味着战争，制止“台独”势力分裂国家是国家武装力量的神圣职责。“台独”分裂势力及其活动已经成为国家安全面临的最大威胁，成为某些国家遏制我国发展的主要着力点之一。围绕台湾问题进行的斗争，既是为保

证国家安全统一进行的反分裂斗争，也是为保障国家发展而进行的反遏制斗争。维护国家主权独立、领土完整的军事斗争准备是我军长期的主要战略任务，只要祖国统一问题没有解决，这一战略任务就一天也不能放松。

（二）新世纪新阶段军队建设思想

1. 我军在新世纪新阶段的历史使命

一支军队应该履行什么样的使命，从根本上说是由这支军队的性质决定的。我军是党绝对领导的人民军队，是执行党的政治任务的武装集团，是通过军事斗争为实现党的纲领和任务服务的。新世纪新阶，我军肩负的历史使命如何，胡锦涛指出：

第一，为中国共产党巩固执政地位提供重要的力量保证。我们当成为执政党，是历史的选择、人民的选择。进入新世纪新阶段，我们既面临难得的发展机遇，也面临严峻挑战。国际国内敌对势力相互勾结、相互呼应，他们的最终目的，就是颠覆我们党的执政地位。颠覆人民民主专政的国家政权，推翻我国的社会主义制度。因此，必须把坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，加强军队的革命化、现代化、正规化建设作为党执政的一项重要战略任务抓紧抓好，确保我军能够经受住各种斗争任务和各种复杂环境的考验，始终成为党巩固执政地位的中坚力量。

第二，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障。当前，影响战略机遇期的因素仍然不少。陆地边界问题尚未完全解决、一半以上的领海和海洋权益存在争端、“台独”、“藏独”、“东突”等分裂主义和恐怖主义活动给国家的安全带来了严重的威胁，给国家社会稳定造成的不利因素明显增多。国家主权面临的威胁、祖国统一面临的挑战和社会稳定面临的问题哪一方面防范不好、斗争不力、处理不当，都有可能影响和冲击国家发展的重要战略机遇期。军队要把国家主权和安全放在第一位，履行好维护国家主权的神圣职责，为创造一个有利于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的长期安全环境作出应有贡献。

第三，为维护国家利益提供有力的战略支撑。时代的进步和我国的发展，使我们的国家安全利益逐渐超出传统的领土、领海、领空范围，不断向海洋、太空、电磁空间扩展和延伸。海洋安全、太空安全、电磁空间安全，已经成为国家安全的重要领域。我们必须拓展安全战略和军事战略视野，不仅要关注和维护国家生存权益，还要关注和维护国家发展利益；不仅要关注和维护领土安全、领海安全、领空安全，还要关注和维护海洋安全、太空安全、电磁空间安全以及其他方面的国家安全。

第四，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。经济全球化趋势不断发展，使世界各国的经济联系空前紧密，任何国家都难以脱离世界经济而不断发展。现在，中国经济和世界经济总体上形成了一种你中有我、我中有你的局面。中国的发展离不开世界，世界也离不开中国。中国的发展强大是不可阻挡的，但我们必须正确把握世界发展趋势，根据我们社会主义国家的性质，坚持走和平发展道路，高举和平、发展、合作的旗帜，坚持依靠自身力量独立自主地建设中国特色社会主义，同时积极通过合作共赢的方式充分利用国外资源和市场，争取和平环境来发展自己，又以自身发展来维护世界和平。但也要看到，我国要实现和平发展，要维护国家安全和利益，

要维护世界和平与促进共同发展，必须要有强大的军事实力做后盾。以便更好地履行维护国家安全、捍卫国家主权和领土完整的职责，发挥维护世界和平的积极作用。

2. 推进我军“三化”建设

胡锦涛指出，加强我军全面建设，是贯彻落实科学发展观的基本要求。总结长期以来的历史经验，军队全面建设的基本内容是革命化、现代化、正规化。革命化是军队建设的政治方向，现代化是军队建设的中心任务，正规化是军队建设的重要基础。革命化、现代化、正规化建设相互联系、相互促进，构成一个有机的统一整体。为了建设一支正规化、现代化的革命军队，三代领导人精心设计、不断创新，极力打造这支人民军队的战斗力水平。

我军作为执行党的政治任务的武装集团，必须始终把革命化建设放在第一位，革命化是我军建设中长期的重大任务。胡锦涛指出，思想政治建设是革命化建设的核心，是军队最根本的建设，任何时候都不能放松。因此，要坚持不懈地用马克思主义科学理论特别是党的理论创新成果武装全军，深入开展思想政治教育，引导官兵树立坚定的理想信念和正确的世界观、人生观、价值观，保持旺盛的战斗精神。

推进国防和军队现代化建设，要从我国的国情出发。胡锦涛指出，要按照国防和军队现代化建设“三步走”的战略构想，以建设信息化军队，打赢信息化战争为战略目标，坚持以机械化为基础，以信息化为主导，推进机械化和信息化的复合发展，实现部队火力、突击力、机动能力、防护能力和信息能力整体提高，增强我军信息化条件下的威慑和实战能力。

要加强我军正规化建设，必须要加深对新形势下治军特点和规律的认识，推动正规化建设向更高水平发展。胡锦涛指出，要把依法治军作为正规化建设的基本要求，加强军事法制建设，把革命化、现代化建设和部队管理中创造的成功治军经验及时用法规的形式确定下来，完善军事法规体系，依照条令条例和规章制度规范军队各项建设和工作，使军队建设进一步走上法制化轨道。

3. 坚持以人为本，加快转变战斗力生成模式

战斗力是军队履行根本职能的能力，由物质因素和精神因素构成。按科学方法编组的、有一定数量和质量的人，能反映时代特定科技水平的、具有一定战术技术性能和数量的武器装备，是战斗力的物质因素。指挥员的政治素质、军事素质、文化素质是主要的精神因素。坚持把科学发展观作为加强国防和军队建设的重要指导方针，必须依靠科技进步和自主创新，必须高度重视武器装备和国防科技的发展，加快战斗力生成模式的转变。这是贯彻落实科学发展观与推进中国特色军事变革有机结合的关键所在，也是建设信息化军队、打赢信息化战争的必然要求。在战斗力生成模式的诸要素中，人是最活跃、最具决定性的因素。随着现代科学技术大量应用于军事领域，人的因素在战斗力生成中的作用不但没有降低，反而更加突出。在未来信息化战场上，具备信息素质的新型军事人才将发挥越来越重要的决定性作用。马克思主义战争观认为，人是战争中的决定性因素，最终决定战争胜负的是人不是物。人是战争中武器装备的使用者、作战方法的创造者、军事行动的实践者，人的素质和精神状态，对战斗

力的形成和发挥具有重要影响。只有坚持以人为本，充分尊重广大官兵的主体地位和创新精神，军队才能充满活力，不断增强战斗力。胡锦涛要求各部队，要坚定地相信和依靠广大官兵，不断提高官兵的思想政治素质、科学文化素质、军事专业素质和身体心理素质，大力培育战斗精神，充分调动官兵练兵积极性，充分发挥官兵在军队建设中的主人翁作用。军队建设贯彻以人为本，要符合军队作为武装集团的特殊性，要适应进行作战任务的要求，要有利于提高战斗力。

4. 加强科学管理，落实从严治军，不断提高军队建设质量

在军队建设中要全面落实科学发展观，必须加强科学管理，不断提高国防和军队现代化建设的质量和效益。胡锦涛指出，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，国家尚不富裕，要解决好军队建设需求和国防投资不足的矛盾，把有限的资源最大化地转换为国防实力和战斗力，必须加强科学管理，走一条投入少、效益高的国防和军队现代化建设路子。全军各级要强化质量效益观念，切实转变传统的人力密集型、数量规模型的管理模式，向科学管理要效益、向科学管理要战斗力。世界军事变革不仅是一场军事技术和军队组织体制的革命，也是一场军事管理的革命。科学高效的管理，对于降低军队建设成本，提高军事系统运行效率，增强部队战斗力，具有非常重要的作用。如何加强科学管理，提高我军现代化建设的效益？胡锦涛指出，要加强战略筹划，统筹军队各方面建设，着眼全局和长远确定科学可行的发展目标和思路，有计划有步骤、快速高效地推进部队建设和改革。要运用综合集成的方法对各种作战要素进行系统整合，防止和克服条块分割、重复建设的问题，提高部队信息化条件下整体作战能力。要充分发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，抓住对全局具有重要影响的关键问题和建设项目进行重点突破，通过局部跃升带动整体发展。必须大力发扬艰苦奋斗精神，始终贯彻勤俭建军方针，坚持勤俭办一切事业，坚决反对大手大脚、铺张浪费、盲目攀比的风气，真正把有限的经费用在刀刃上，用出效益来。胡锦涛要求军队各级管理干部，要下工夫学理论、学科技、学管理。胡锦涛指出，国际国内形势在不断变化，国防和军队建设实践在不断发展，新情况新问题层出不穷，我们必须抓紧学习，否则就很难科学组织和领导军队建设。

（三）新世纪新阶段国防建设思想

1. 国防与经济建设一定要协调发展

胡锦涛指出，要在经济发展的基础上，努力建设一支与我国地位相称、同我国安全和发展利益相适应的军事力量，有效维护国家安全统一，确保全面建设小康社会的顺利推进。这是落实科学发展观的必然要求，也是在新世纪新阶段抓住战略机遇期，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会主义和谐社会建设，实现全面建设小康社会宏伟目标的需要。要正确贯彻执行国防建设与经济建设协调发展的方针，就必须正确认识和把握国防和军队建设服从服务于经济建设这个大局的辩证关系。从国家讲，要在经济发展的基础上，逐步增加国防投入，保障和促进国防和军队

现代化建设的顺利进行。从军队讲，要坚决服从服务于国家经济社会发展的建设保驾护航。胡锦涛指出，我们要把国防和军队建设融入社会主义现代化建设的全局之中，依托国家经济社会发展，扎实推进国防和军队现代化，使国防建设与经济建设相互促进、协调发展。

胡锦涛指出，经过改革开放多年的发展，我国的经济实力上了一个大台阶，国防和军队现代化建设的物质技术基础明显加强。新世纪新阶段我国经济社会的不断发展，必将为国防和军队现代化建设创造更加有利的条件。可以说，21 世纪头二十年，既是国家经济社会加快发展的重要时机，也是国防和军队现代化建设加快发展的重要时机。我们应该也有可能把国防和军队现代化建设搞得更好。要依托国家经济社会发展，把国防建设融入现代化建设全局之中，统筹国防资源和经济资源，注重国防经济和社会经济、军用技术和民用技术、军队人才和地方人才的兼容发展，进一步形成国防建设和经济建设相互促进、协调发展的良好局面。

2. 军民结合、寓军于民

实现国防和军队现代化建设又快又好地发展，必须坚持军民结合、寓军于民的方针，把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中。信息化战争呈现军民一体、前后方一体的趋势，信息化军队建设和作战，对经济、科技和社会的依赖性空前增强。新世纪新阶段，我国高新技术产业和社会信息化的迅速发展，对中国特色军事变革的影响和支撑也不断深入，因此，对军民结合、寓军于民的发展国防和军队建设提出了新的更高的要求，也提供了更加有利的条件，利用国家经济社会资源加快国防和军队的建设和发展的前景也更加广阔。胡锦涛指出，我们要认真总结自己的成功经验，借鉴国外有益经验，积极探索新形势下军民结合、寓军于民的新途径新方法，全面推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合。

胡锦涛指出，能利用民用资源的就不自己铺摊子，能纳入国家经济科技发展体系的就不另起炉灶，能依托社会保障资源办的事都要实行社会保障。要尽可能把国防科学技术研究纳入国家科学技术中长期发展规划，广泛吸纳现有的民用技术，提高武器装备创新发展能力。胡锦涛特别强调，要加大依托国民教育培养军事人才和从社会引进专业技术人才工作力度，更好地满足军队建设日益增长的高素质人才需求。国防动员是实现军民结合、寓军于民的重要组织形式和桥梁，要通过国防动员推进军队后勤保障和其他社会保障的社会化，大力加强民兵和预备役部队建设，突出抓好高新技术武器装备动员和综合保障动员建设，巩固军政军民团结，切实增强打赢信息化条件下的人民战争的整体实力。

二、胡锦涛关于国防和军队建设重要论述的地位和作用

（一）拓展了三代领导人军事思想的内容

三代领导人的军事思想，是我国国防和军队建设各个时期取得重大成就的创新理论。新世纪新阶段，国防和军队现代化建设应如何建设和发展，同样需要党的创新理

论进行指导。胡锦涛用科学发展观指导国防和军队建设重要论述，指明了新时期新阶段国防和军队现代化建设的方向，确定了坚持以人为本的战斗力生成模式的有效途径，明确了我军新时期新阶段的历史使命，规范了国防和军队建设的基本要素，是实施新军事变革、提高信息化作战能力、维护国家安全环境、加强国防和军队现代化建设的纲领，极大地丰富了三代领导人军事思想的内容。

（二）为国防和军队建设提供了遵循的理论

进入新世纪新阶段，我国国防和军队建设所处环境和形势任务发生了重大变化，既面临难得的发展机遇，也面临严峻的挑战。胡锦涛关于国防和军队建设的重要论述，提出了要充分把握在我国经济实力、科技实力、国防实力和民族凝聚力不断增强的基础上，大力推进国防和军队建设，不断增强应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争的能力，切实把国防和军队建设转入全民协调可持续发展的轨道，做到国防建设和经济建设全面协调发展。

（三）为解决国防和军队建设与发展的现实问题和矛盾开辟了途径

新世纪新阶段是我国国防和军队现代化建设的关键时期，中国特色军事变革和军事斗争准备面临的任务非常繁重和艰巨，国防和军队建设存在的规模、结构、效益等方面的问题需要迫切解决。胡锦涛关于国防和军队建设的重要论述，为国防和军队建设转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量提供了新思路、新方略。只有在国防和军队建设中，全面落实科学发展观，坚持面向未来、着眼全球、解放思想、更新观念，才能解决国防和军队建设中面临的现实问题和矛盾，保证国防和军队建设健康、有序、高效地发展。

（四）为我军履行新世纪、新阶段历史使命提供了重要保证

用科学发展观指导国防和军队建设，就要明确新世纪新阶段我军肩负的历史使命。胡锦涛正是在深刻洞察国际战略形势与我国安全环境、科学判断国家发展和军队建设所处历史方位的基础上，提出了我军新世纪新阶段的历史使命。“三个提供、一个发挥”的历史使命，深刻揭示了军队任务必须与党的历史任务相一致、军事战略必须与国家战略相协调、军队建设和改革必须与世界军事发展趋势相符合的客观规律，胡锦涛关于国防和军队建设重要论述，进一步指明了国防和军队建设的发展方向，为我军履行历史使命提供了重要保证。

（五）为加快我军战斗力生成模式的转变提供了强大的思想武器

新世纪新阶段我军要加速推进中国特色军事变革，完成机械化和信息化双重任务，实现军队现代化的跨越式发展，不断探索国防的军队建设与发展的特点与规律，更加科学地把国防和军队建设推向前进。胡锦涛关于国防和军队建设的重要论述，深刻提示了军队建设的主体和动力源泉，提出了一定要充分调动广大官兵的积极性、创造性，坚持以人为本，尊重官兵的主体地位，创新培养人才，增强官兵的科技素质、

战略素质和思想政治素质，维护官兵的合法权益，不断改善官兵的物质文化生活，促进战斗力生成模式的转变，凝聚巨大的战斗力，为打赢信息化局部战争做准备。

胡锦涛关于国防和军队建设的重要论述，对开创国防和军队建设的新局面，实现国防和军队现代化建设的全面协调可持续发展，全面落实科学发展观，指导国防和军队现代化建设具有重大的现实意义和历史意义。



《科学发展观学习读本》节选



思考题

1. 军事思想具有哪些显著特征？
2. 毛泽东军事思想的核心及主要内容是什么？
3. 毛泽东人民战争思想的主要内容是什么？具有哪些显著特点？
4. 邓小平新时期军队建设思想的科学含义和主要内容是什么？
5. 新时期为什么要实行积极防御的军事战略？
6. 邓小平是如何论述霸权主义是当代战争的主要根源的？
7. 江泽民关于国防与军队建设问题重要论述有哪几个方面？
8. 胡锦涛国防与军队建设问题重要论述和主要内容是什么？

第三章

国际战略环境

本章速读

战略环境是制定战略的客观基础。各个国家研究国防建设，确定国家安全战略，必须首先认真考察和正确判断所处的战略环境。当今世界，各种斗争错综复杂，风云变幻莫测。只有密切关注战略环境的发展变化，才能根据这种变化的特点和规律，以及主客观条件实际情况，适时调整自己的战略，才能争取和维护有利于和平与发展的战略环境，实现国家安全的战略目标。

知识速览

- 战略的概念、构成要素和分类
- 战略环境的概念，战略环境的内容
- 国际战略格局的概念
- 国际战略格局的历史演变以及发展趋势
- 美、日、印、俄、欧盟的主要安全战略
- 中国地缘环境的基本情况
- 我国周边安全存在的主要问题
- 台海局势与我国国家安全分析

战略环境是制定战略的客观基础。各个国家研究国防建设，确定国家安全战略，必须首先认真考察和正确判断所处的战略环境。本章主要介绍战略与战略环境的基本内涵及其相互关系，分析世界各主要国家的军事战略思想，阐述世界战略格局的演变与发展趋势以及中国当前的安全环境。重点掌握应用战略与战略环境的基本观点，分析当前中国所面临的安全环境问题，强化国家安全意识和忧患意识。

第一节　战略环境概述

战略是在军事斗争的实践中产生的，并随着军事斗争实践的发展、深化而不断丰富和完善起来的。因此，在不同的社会历史时期，不同的利益集团对战略的理解不尽相同。

一、战略的概念、构成要素和分类

战略这一概念产生以来一直运用于军事领域，但近年来在其他领域中得到了越来越广泛的使用。为了便于不同领域的战略做出明确的区分，人们使用时往往在“战略”之前冠以领域的名称，如政治战略、外交战略、经济战略等。如果只在军事领域内进行研究和使用，也可直接使用战略称谓。

（一）战略的概念

战略，这里指的是军事战略，是指对军事斗争全局的筹划和指导，是战略指导者对国际形势和敌对双方政治、军事、经济、科技、地理等诸因素的分析和判断，科学地预测战争的发生与发展，制订战略方针、战略原则和战略计划，筹划战争准备，指导战争实施所遵循的原则和方法。可见，战略就是人们为了自身的需要而确定的全局性、根本性的宏观决策和规划及指导方针，是指导全局的方略。

近代西方资产阶级著名军事家克劳塞维茨认为：“战略是为了战争目的运用战斗的学问。”他又进一步阐述道：“人们如果不知道用战争要达到什么以及在战争中要达到什么（前者是目的，后者是目标），那么就不能开始战争。这个主要思想规定了作战的一切方针，确定了使用手段的范围和所用力量的大小，而且一直影响到军事行动的最小环节。”英国的利德尔·哈特认为：“战略是一种分配和运用军事工具以求达到政治目的的艺术。”美军参谋长联席会议认为：“军事战略是运用一国武装力量，通过使用武力或以武力相威胁，达到国家政策的各项目标的一门艺术和学问。”《苏联军事百科全书》认为：“战略是军事学术的组成部分和最高领城，它包括国家和武装力量准备战争、计划与进行战争和战略性战役的理论与实践。”日本防卫研究所认为：“军事战略是有关军事力量的运用及计划。”毛泽东则指出：“战略问题是研究战争全局的规律的东西。”“研究带全局性的战争指导规律，是战略学的任务。”

不同历史时期的战略，有着不同的内容和特点，其决定因素主要有以下三个方

面：一是战略思想，即国家（集团）对待军事斗争特别是战争问题的根本立场和态度、指导军事斗争的基本观点和理论原则，这是它的理论基础；二是战略环境，包括世界战略格局、国家战略形势，尤其是周边安全和国内稳定的基本状况，这是它的客观依据；三是军事力量，主要是国家（集团）军事力量的性质、职能、构成、规模、作战能力、战争潜力、动员机制和发展方向等，这是它的物质条件。战略指导者基于对一定历史时期内上述情况的综合分析，提出军事斗争的基本对策和保障国家（集团）安全的基本方法，就是这个时期军事战略的基本内容。

军事战略是为国家利益服务的。国家利益有多种表现，但总体来说包括生存和发展两个基本方面，军事战略应为其提供基本的条件和可靠的保证。也就是说，军事战略既要为国家的主权、民族的解放而斗争，为国家和民族提供基本的生存条件，又要为政权的巩固、社会的稳定而斗争，为国家和民族的发展和繁荣昌盛提供强有力的安全保证。因此，军事战略把国家的安全利益作为其基本的历史使命，具有对外反侵略、对内反颠覆的双重职能。根据国家战略利益的要求，它既指导战争时期的作战活动，也指导和平时期的军事斗争；既指导准备和打赢战争的要求，也指导遏制和防止战争；既要保卫国家的和平与安全，维护祖国统一和稳定，又要捍卫国家主权和领土完整，并要以有效的军事行动支持国家的外交斗争，维护国家的国际地位、威望和权益。

（二）战略的构成要素

战略作为一种全局性的决策、规划、指导方针，通常由以下几个基本要素构成。

1. 战略目的

战略目的就是战略行动所要达到的预期结果，是国家一定时期内总的路线、方针、政策在军事上的反映，它既是制定战略的出发点，也是实施战略的归宿点。战略目的的确定要体现国家利益的时代特点，要与战略形势相适应，要以军事力量和能力为基础。

2. 战略方针

战略方针是指导战争全局的方针，是指导军事行动的纲领和制定战略计划的基本依据。它主要规定完成战略任务、实现战略目的的基本途径，明确斗争的重点、主要战略方向和相应的战略部署，是一定时期内或一次战争中指导军事力量建设和军事斗争实施的行动准则。战略方针是战略的主体和核心。战略方针正确与否，对军事斗争的进程、结局有着决定性的意义。在和平时期，正确的战略方针可以使国家在复杂多变的国际斗争中站稳脚跟，创造、赢得并保持战略上的主动地位。在战争时期，战略方针则往往决定着战争的胜败。

3. 战略措施

战略措施也称战略手段，是为准备和进行战争而实行的具有全局意义的战略保障措施，是战略决策机构根据战争的需要，在政治、军事、外交、经济、科学技术和战略领导与指挥等方面所采取的各种全局性的切实可行的方法和步骤。战争目的和战略方针是战略行动的方向、目标与纲领、准则，只有通过战略措施，才能将其付诸实施，使其得以贯彻落实。

4. 战略力量

战略力量是指国家制定战略、达到战略目的能够运用的各种实现力量，它包括一个国家制定战略和实现战略目的必须具有的物质基础和条件，也就是一个国家所拥有的包括各种因素的现实的综合国力。国家的战略力量主要包括国家的政治力量、经济力量、外交力量、军事力量和精神力量等。

（三）战略的分类

对战略进行科学分类，可以进一步了解战略的共同规律，揭示各种不同类别战略的个性特征，从而为人们全面地认识战略、为决策者正确地选择、制定和实施战略提供了科学指南。按照不同的标准，可将战略划分为不同的类型。

根据社会历史时期不同，可将战略划分为古代战略、近代战略、现代战略；按军事行动的性质和基本样式，可将战略划分为进攻战略和防御战略，或称攻势战略和守势战略，这是最基本的战略划分或者说最基本的战略类型；根据作战行动的时间特征，可将战略划分为速决战略和持久战略；根据作战行动的主要手段，可将战略划分为核战略、常规战争战略和高技术常规战争战略；根据作战手段的使用方式，可将战略划分为实战战略、威慑战略及实战和威慑相结合的战略；根据战争规模和涉及的范围，可将战略划分为全面战争战略和局部战争战略（或称有限战争战略）；按军种不同，可将战略划分为陆军战略、海军战略和空军战略等。可以看出，战略的类型多种多样，而且随着国际形势、斗争方式的不断变化，新的战略概念将会不断出现。

二、战略环境

战略环境，是指国家（集团）在一定时期内所面临的影响国家安全和军事斗争的客观情况和条件，主要包括国际和国内的政治、经济、军事、外交、科技、地理等方面综合形成的基本状况，以及由此而形成的战略态势，特别是战争与和平的总态势。战略环境是动态的，随着国内外形势的发展而不断变化。

战略环境包括国际战略环境和国内战略环境两个部分。

（一）国际战略环境

国际战略环境，也可以称为世界局势，是指一定时期内世界上各个国家（集团）在战略上相互联系、相互作用、相互斗争所形成的世界全局性的大环境。它是国际政治、经济、军事形势的综合体现，主要包括有关各方的力量消长、利益得失、矛盾升降、斗争起伏，特别是在双边或多边关系中的敌与友、战与和、对抗与妥协、分化与组合、多助与寡助，在战争中进与退、攻与守、胜与负、强与弱、优势与劣势等方面的总体状况和趋势。因此，国际战略环境就是世界各种矛盾斗争的集中体现，是世界上各种矛盾发展的总体趋势的体现，而决定国际战略环境构成和发展趋势的主要是如下几个方面的矛盾：一是世界上各主要大国之间的矛盾；二是世界大国与其他国家之间的矛盾；三是经济发达国家与发展中国家之间的矛盾；四是发展中国家、落后国家

之间的矛盾；五是一些国家集团、地区组织之间的矛盾。这些矛盾中，最主要的有两个，即具有世界影响力的主要大国之间的矛盾、发达国家与发展中国家的矛盾。如果这些矛盾处理好了，世界就处于一个和平稳定的战略环境之中；如果矛盾激化，表现为对抗斗争的关系，那么世界就会处于战乱、动荡的战略环境之中。

国际战略环境直接关系到国家的生存与发展、安危与兴衰，影响一个国家（集团）军事 斗争的对象、性质、目标及据以确定军事力量建设与运用的基本方向，因而是各个国家（集团）制定战略时必须首先考察和关注的。

构成国际战略环境的因素有很多，主要有以下几个方面。

1. 时代特征

所谓时代，是指世界整体在发展进程中所处的大阶段，不同阶段之间相互区分的标志，就是时代特征。时代特征反映了世界发展总进程中的矛盾领域和斗争状况。时代特征是世界性的、阶段性的，它所反映的是世界的总貌，是整个世界在一定历史阶段的总标志，而不是个别国家的个别现象，也不是国际社会一时一事的情节或短期的形势变化。正确认识时代特征，有助于战略指导者从宏观上把握当代世界的主要矛盾和总的发展趋势，从而对国际战略环境作出正确的判断，避免战略指导的重大失误。在今天，和平与发展就是世界绝大多数国家公认的时代主题，它反映了人类的共同利益，所以能够为世界上绝大多数国家所接受，因此这个时代主题是人心所向，大势所趋，是不可逆转的历史发展的潮流，是当今国际战略环境的基础，是国际战略环境的主旋律。

2. 国际战略格局

国际战略格局，是世界各国政治、经济、军事力量在其消长、分化和组合过程中所形成的，对世界战略全局具有重大影响而又相对稳定的力量结构。国际战略格局反映了一定时期内国际间的力量对比、利益矛盾和需求及基本的战略关系。对国际战略格局进行分析和研究，有助于从总体上了解世界各主要国家在世界全局中的地位及战略利益方面的矛盾和需求，有助于对世界形势及其可能的发展趋向作出基本的估计。

3. 主要国家的战略动向

世界各国之间由于战略利益和政策的异同，既可能是对手，也可能是朋友。各国的战略动向，既互为条件，相互依存，又相互影响和制约。其中，一些实力较强的世界性和地区性大国，特别是超级大国所推行的战略，对地区乃至世界的安全与稳定具有重大的影响，对其他国家的战略也有不同程度的影响。因此，了解这些主要国家的战略动向，有助于从世界各国特别是大国关系上具体地研究国际战略环境，进而对世界形势作出正确判断。

4. 当代世界战争与和平的趋势

战争是解决阶级、民族、国家和政治集团之间利益矛盾和冲突的最激烈的手段。两次世界大战的历史教训告诉人们，帝国主义、霸权主义是现代战争的根源。只要战争根源还存在，战争与和平始终是国际安全面临的重大问题。对于一个国家的主权和安全来说，来自外部的战争威胁是最严重的威胁。因此，世界战争与和平的趋势成为了世界各国研究和制定军事战略时关注的中心。

5. 周边安全形势

周边安全形势，是指周边国家（集团）直接、间接影响本国安全的条件和因素。这些条件和因素涉及政治、经济、科技、军事及思想文化等各个领域，但就国家生存与发展的全局而言，关键在于周边国家（集团）有无使用武力或以武力相威胁，有无侵犯或危害本国主权、领土完整和海洋权益等根本利益的实力、企图和决心。因此，周边安全形势中最值得注意的是周边国家与本国的利益矛盾、对本国的政策企图、军事力量及其部署等直接影响本国安全的情况和因素。

（二）国内战略环境

国内战略环境，是指对筹划、指导军事斗争全局具有重大影响的国内社会环境与自然环境，它反映了国家军事力量建设与运用的可能条件和制约因素，决定着战略的基本性质和方向，是制定战略的依据。国内战略环境主要包括国家的政治、经济、军事、地理等方面的基本状况，其中对战略具有直接影响的是国家的地理环境、政治环境和综合国力状况。一个国家内部的客观环境直接影响到国家战略的制定和实施，国家只有确立良好的国内战略环境这个基础，才能够有力维护自己的统一、安全和稳定，才能为国家的发展提供可靠的保障。

1. 地理环境

地理环境主要包括国家的地理位置、领土领海的构成、地形地势、人口、资源、气候及行政区划、交通等状况。这些地理要素与军事斗争的关系十分密切，是军事力量生存、活动的空间条件。一个国家军事力量的结构、体制、军队的编制装备、作战方法的运用及战场建设等，必须与本国的地理环境相适应，否则将会在战争中招致被动和失利。

2. 政治环境

国内政治环境涉及范围很广，但对战略影响最大的主要有两个方面：一是国家的政治法律制度与基本国策。它是国内政治环境的本质和核心，对军事斗争全局的筹划指导具有决定性影响。二是国内政治安全形势，主要包括一定时期内国内的阶级、民族、宗教、政治集团之间相互关系的基本状况及其对政局和国家安全的影响。其中，敌对势力分裂、颠覆国家和发生武装冲突或国内战争的情况，是直接影响国家统一和稳定的因素，是我们必须高度关注的问题。

3. 综合国力状况

综合国力是一个国家全部物质力量和精神力量、实力和潜力的总和，它包括国家的人力、财力、军力、科技与生产能力、社会保障与服务能力及组织动员能力等，是一个国家所有的一切可以用于战争的资源的总和。综合国力是军事斗争的物质基础，是影响战略实施的基本要素。一国必须结合本国国情，立足于本国综合国力的实际，筹划、指导军事力量的建设和使用，使之与经济建设和社会发展相适应。



《战略》胡宗宪

第二节　国际战略格局

一、国际战略格局的现状和特点

国际战略格局是世界上具有国际影响力的强国及国家集团之间相互关系的表现，其中也包括依附于强国的世界上大多数国家之间的相互关系。因此，国际战略格局在体现世界强国利益的时候，在一定程度上也体现了世界上多数国家的利益。

（一）国际战略格局的含义

所谓格局，是指事物内在的结构或状态。国际战略格局，指一定历史时期内在国际关系中起主导作用的、具有强势地位的国家（集团）之间的相互联系中所表现出来的结构和态势，是各国政治、经济、军事力量在其消长、分化和组合过程中所形成的，是对世界战略全局具有重大影响而又相对稳定的力量结构。从广义上讲，国际战略格局包括了世界经济格局、世界政治格局和世界军事格局，反映国际行为主体在世界各个领域中的相互作用和联系的结构与态势；从狭义上说，国际战略格局特指建立在经济、军事实力对比关系上的国际政治格局。

世界上的主要战略力量以及它们之间的力量对比，就构成了国际战略格局的结构，人们往往以组成格局的世界主要战略力量的数量（“极”的数量）来表示这种结构，于是便有了“单极格局”、“两极格局”和“多极格局”的说法。对于“极”的概念，并非世界上任何一个国家都可称得上国际战略格局中的一“极”，作为一“极”的国家或国家集团，必须是在国际社会中具有突出地位、能够参与主宰国际事务、影响全球的力量。

一个国家或国家集团，要成为具有世界影响力的国际战略力量，就要具备其他国家或国家集团所没有的多方面的各种优势，具体如下。

1. 经济实力上的强大优势

成为国际战略力量的国家或国家集团要能够运用强大的经济实力影响世界经济秩序的构建，能够向其他国家提供大量的经济援助，进而对其他国家的经济发展具有一定的控制能力。

2. 国家政治力量上的优势

成为国际战略力量的国家或国家集团要具有强大的政治力量，通过经济的繁荣发展，能够协调处理好国内的各种矛盾，实现内部的统一安定，并且使政治生活在完备的法制中具有活力，在制定和实施对内对外政策时在国内能够得到充分的支持。

3. 军事实力上的强大优势

成为国际战略力量的国家或国家集团必须具有超过其他一般国家的强大的军事力

量。不但要具有强大的军事威慑力，而且还必须具有能够对世界上出现的紧张局势迅速实施军事干预的实战能力；不但具有领先于世界的由高素质人员与领先于世界的武器装备组成的现代化军队，而且军队还具有领先于世界的战争指挥能力，强大的战争物资的供应保障能力；不但要具有强大的军事优势，而且还必须具有敢于承担战争风险，实施军事行动的决心和意志。图 3—1 所示为美国 B—1B 战略轰炸机。



图 3—1　美国 B—1B 战略轰炸机

4. 外交地位上的强大优势

成为国际战略力量的国家或国家集团必须具有超过其他一般国家的国际地位上的强大优势。不但要具有以强大的综合国力为基础的在国际事务中的强有力的发言权，而且还要树立能够得到多数国家支持的良好国际形象；这个国际形象既是历史的产物，同时也是通过积极外交努力的结果，这个外交努力既包括以强大经济实力为后盾的对外援助，也包括维护世界上多数国家利益和人类社会的根本利益、支持一切正义事业的坚定立场和行动。

（二）国际战略格局的历史演变

国际战略格局是一个历史范畴，当人类历史发展到近代资本主义时期，资本主义生产方式扩展到世界各地，形成全球的政治经济联系，这时才出现世界格局的问题。近代以来国际战略格局的态势不断变化，已经或正在经历以下几次重大变化。

1. 维也纳格局（1815—1871 年）

拿破仑战争结束后，欧洲建立了“维也纳体系”，英国、法国、俄国、普鲁士和奥地利五个欧洲强国相互制约，相互斗争，共同主宰国际事务。各国为了维持“均势”，一方面，联合镇压了欧洲的革命浪潮和民族独立运动，干涉拉美事务，积极保持大国主宰国际事务的局面，不允许新的力量出现；另一方面，五大国之间合纵连横，相互争斗，维持着欧洲大陆的均势。维也纳会议形成的均势格局在较长的时期内确保了欧洲列强之间没有爆发新的战争。但是，由于维也纳会议没有解决列强之间的一些内在矛盾，因此，到了 19 世纪 70 年代，这一均势格局开始走向瓦解。英国大大扩展了它在全世界的殖民领地，成为当时最大的殖民帝国；法国在普法战争中失败，丧失了克里木战争以来争霸欧洲的优势，但余威尚存；俄国因其在克里米亚战争中的失败，丧失了“欧洲宪兵”的地位，影响大不如前；普鲁士则依靠对外战争实现了德意志的统一，成为欧洲大陆最强大的国家；奥地利实力遭到极大削弱，成为欧洲二流国家。此外，美国和日本在 19 世纪后期得到了长足发展，成为不可忽视的重要力量。

2. 欧洲两大军事侵略集团的对峙格局（1871—1918 年）

德国的迅速崛起，粉碎了欧洲的均势格局，后起的资本主义国家要求重新瓜分世界，重新制定新的世界势力范围。于是德国、奥地利和意大利等国开始建立以德国为中

心、以法国和俄国为主要打击目标的联盟体系。英国则一直玩弄均势，企图从中渔利。随着德国“世界政策”的推行和英德之间争夺非洲、近东和海洋霸权的矛盾达到白热化程度，英国走上了与法国、俄国结盟的道路，共同对抗德奥意集团。于是，20 世纪初欧洲出现了同盟国和协约国两大军事集团对峙的局面，并最终引爆了第一次世界大战。

3. 世界法西斯集团和反法西斯同盟的战争格局（1918—1945 年）

第一次世界大战后，为了瓜分战败国德国、奥匈帝国和土耳其帝国的财产和划分势力范围，帝国主义列强先后召开了巴黎和会及华盛顿会议，形成了“凡尔赛－华盛顿体系”。但这一体系只是对战争结束后列强之间实力对比关系的一种暂时性维系，当时的法国总理克莱蒙梭也承认，这个合约和其他合约一样，只不过是战争的延续而已。1929—1933 年的世界经济危机使帝国主义国家间的矛盾再度激化。日本首先在亚洲发动了对中国的侵略战争，破坏了帝国主义各国在远东的均势。德国法西斯上台后不久，就使凡尔赛体系瓦解。1936 年德、意联合对西班牙进行武装干涉。同年年底，德、日缔结反共产国际协定，第二年，意大利加入该协定，从而结成了法西斯轴心国集团。而英、法、美等帝国主义国家则与苏联、中国等国在反法西斯的旗帜下联合起来，形成了反法西斯同盟，双方进行了长期的激烈战争。

4. 美苏争霸的两极格局（1945—1991 年）

第二次世界大战后形成了“雅尔塔体系”。“二战”粉碎了以欧洲为中心的传统格局，英 国和法国虽然取得胜利，但是战争创伤严重，实力大大削弱，德日意等战败国退出了国际政治舞台的中心。而美国和苏联通过战争成长为两个最具影响的超级大国。“二战”后，美苏两国的战时同盟关系迅速破裂，形成了长期的“冷战”局面。1949 年 4 月，美国同英、法、意、加等欧美 12 个国家在华盛顿签订了“北大西洋公约”，以建立其控制欧洲的防务体系。“北约组织”的建立标志着资本主义世界各国实现了军事上的战略同盟，是美国推行遏制苏联称霸世界战略的又一重要步骤。1955 年 5 月，苏联和东欧社会主义国家针对“北大西洋公约”组织的建立，在华沙签订了友好合作条约，并通过了建立武装部队联合司令部的协议。至此，形成了以美国为首的帝国主义阵营和以苏联为首的社会主义阵营全面对抗的两极战略格局，即两极格局，世界进入了一个新的历史时期——“冷战”时期。

5.“一超多强”战略格局（1991 年至今）

20 世纪 90 年代，以两德统一、华约解散、苏联解体为标志，延续了 45 年之久的两极世界战略格局宣告结束，国际关系处于一种新旧交替的过渡时期。一般认为，作为过渡时期的世界格局呈现出“一超多强”的局面，“一超”指美国，“多强”指俄罗斯、欧盟、中国、日本等其他国际力量中心。

两极格局解体后，美国作为唯一的超级大国，综合实力最强，到处耀武扬威，加速推行霸权主义和强权政治，欲构筑由它主导的单极世界，充当世界的霸主。美国是当今世界格局中最重要的一极，但很多事实证明，美国的霸权主义政策不得人心，想称霸世界依然是心有余而力不足，如 2003 年美国单方面发动的伊拉克战争，遭到了法国、德国等欧盟国家的强烈反对，这正是多极化趋势发展的一个体现。而美国自身

正面临欧盟、日本等国的激烈竞争，高科技领域的某些优势正在丧失，外贸财政赤字居高不下。更何况当代国际事务日益复杂，人类面临的诸多公共问题，如能源危机、恐怖主义威胁等，单靠一个国家是解决不了的。因此，美国尽管实力强大，但欲借此建立单极格局，形成美国独霸世界的局面是不可能的。

自 20 世纪 90 年代以来，俄罗斯国内形势一直处于不稳定状态，金融危机严重，经济滑坡，大国地位受到严重削弱。但俄罗斯毕竟拥有良好的工业和科技基础，拥有丰富的资源和巨大的发展潜力，在军事上，它仍然是唯一能和美国相抗衡的核大国。普京政府上台后，俄罗斯社会、政局稳定，经济得到快速发展，俄罗斯正力图再现昔日大国的荣光。

欧盟影响力不断扩展。欧洲在“冷战”后不失时机地加快了政治经济一体化的步伐。1991 年 12 月，欧共体正式通过了《欧洲联盟条约》，并于次年 11 月更名为欧洲联盟，1995 年 1 月 1 日扩大为 15 国，2004 年 5 月 1 日，随着 10 个新成员国正式加入欧盟，欧盟实现了历史性的扩大，2007 年，又有 2 个国家加入欧盟，欧盟成员国由原来的 15 个变成 27 个，人口从约 3. 8 亿增至约 4. 8 亿，经济总量也与美国不相上下。欧盟的扩大，为欧盟进一步提升自己的国际地位和在国际事务中发挥更大的作用提供了更为强大的实力保证。

自改革开放以来，中国经济快速增长，综合国力不断增强，国际地位不断提高，中国已成为世界经济中一支越来越重要的力量，并对解决国际重大问题和维护世界和平起着越来越重要的作用，特别是亚太地区建立新的政治、经济合作体系，没有中国的参与更是不可能实现的。

日本在经济上已成为举世公认的第二经济大国，也是世界贸易大国、金融大国和军事大 国。20 世纪 80 年代，日本提出了“要在世界政治中提高日本的发言权，增加日本作为经济大国的分量，而且是作为政治大国的分量”。从 1994 年起，日本又公开表示，争取使自己成为联合国安理会常任理事国。可以说，无论是从经济、政治，还是军事方面，日本都已成为世界格局中的主要力量之一。

除上述五大力量外，发展中国家的总体实力也在迅速增强，既是多极化趋势的重要表现，又是推动多极化进程的重要力量。一些地区性强国或国家集团的崛起十分引人注目，例如作为南亚大国的印度，最近十几年发展迅速，经济和军事实力不断壮大，国际地位逐步提高，在南亚地区具有主导型的强势地位，被称为“继中国后又一只觉醒的亚洲雄狮”，引起了世界的广泛关注。1991 年巴西、阿根廷等 4 国建立了南方共同市场；1992 年津巴布韦、安哥拉等 10 国建立南部非洲发展共同体；东盟经过多年的努力，从 6 国扩大为 10 国，成为东亚地区一个不可忽视的政治、经济同盟，等等。它们正日渐成为对国际事务和地区局势发挥显著影响的、不可忽视的重要力量。

二、国际战略格局的发展趋势

自 20 世纪 90 年代苏联解体，美国、苏联长期战略对峙结束以后，国际战略格局一直处于以美国为主导的“一超多强”的局面，世界依然陷入长期动荡不安的形势之

中，局部战争、武装冲突不断。目前的世界格局仍处于动荡和调整时期，各种战略力量在重新定位和整合。但我们必须认识到，美国凭借经济与军事力量优势推行的“一超独霸”战略只能是暂时的，最后必将要让位于“多极化”的国际战略格局。邓小平指出，未来世界是多极的世界，这是世界格局演变的大趋势，但世界格局多极化的过程并不会一帆风顺，多极格局的形成将是一个长期曲折的过程。

（一）“多极化”将是未来国际战略格局发展的必然趋势

世界经济发展不平衡，是世界战略格局中两极体制解体并最终走上多极化的根本动因。两极格局解体以后，美国成为当今世界唯一的超级大国，凭借其自身在经济、科技、军事上的强大实力，不顾国际战略格局多极化的发展趋势，强行把本国的意识形态、价值观念、发展模式和社会制度强加于国情不同的其他国家，企图建立美国一家独霸的单极世界。但从长远看，世界上从来就没有永久的霸权，大英帝国的衰落就是历史见证。可以预见，美国的单极世界之路也是行不通的，多极化是必然的趋势。美国“一超独霸”的局面既是两极体制被打破后的必然现象，又是一个终将被多极化体制所取代的、暂时的历史过程。

俄罗斯已经渡过经济困难时期，开始复苏，特别是在确立了强国复兴的目标后积极调整内外政策，更加强调世界多极化，反对世界单极化和霸权主义；俄罗斯拥有足以威胁美国安全的核武库。而且针对美国不断加强军备的战略，强调了优先发展核威慑力量和必要时有权首先使用核武器的原则；加之俄罗斯同中国确立了战略协作伙伴关系，形成了在一些重大问题上抗衡美国的大国组合，在一定程度上牵制了美国的行动。

欧盟已经走出因欧洲格局剧变、德国统一、启动欧元所造成的经济低潮期（1991—1998 年），经济前景看好；一体化步伐加快，在建立独立防务和启动欧元方面取得了新的进展。



图 3－2　和平使命——2010 联合军演

中国经历改革开放 30 多年来的发展，综合国力显著增强，在国际舞台上的地位和作用大大提高，已成为维护世界和平和地区稳定的坚定力量。作为世界第二经济大国的日本虽然经济持续衰退，而且继续保持与美国的同盟关系，但是它正在加快由经济大国走向政治大国和军事强国的步伐。图 3－2 为和平使命——2010 联合军演。

印度迅速崛起为地区大国，并加快了迈向军事、政治大国的步伐。巴西和南非等地区大国正在兴起，不久的将来，其作用会进一步增强。发展中国家区域组织合作增强，形成多极化进程中的新兴力量。如东亚国家召开了首届没有欧美国家参加的东亚首脑非正式会晤；东盟在亚洲金融危机后再度活跃；阿拉伯联盟加强内部协调，与美国拉开距离，对以色列保持压力，显示了集团力量；非洲联盟在地区和国际政治舞台上日益活跃；拉美地区一体化深入发展，与欧亚大陆的合作不断拓展。此外，一些

没有美国参加的国际组织不断涌现，如亚欧首脑会议、上海合作组织等。这些多极化因素对美国的霸权战略构成了有力的制约。

正如江泽民所指出的，一两个大国或大国集团主宰世界事务、支配其他国家命运的时代一去不复返了。世界向“多极化”方向发展，已经成为一种客观趋势，这既是历史的必然，也是时代的要求。

（二）未来国际战略格局中各方关系将日趋复杂

“冷战”时期，由于两极严重对峙，大国关系也以美苏为基础分别展开，或结盟，或敌对，壁垒森严，界限分明。“冷战”结束后，随着两极对峙局面的瓦解，集团利益的地位急剧下降，昔日被抑制了的国家利益明显凸显。国家利益越来越成为国家制定对外战略、调整国家关系的根本依据，以经济为基础、科技为先导、军事为后盾的综合国力竞争成为主要内容，经济因素在国际关系中的地位和作用日益上升，成为推动国家关系中首要的、具有决定意义的重要因素。

因此，国家关系调整总的趋势是更加注重全方位外交，构建有利于己的多边交错、相对平衡的国家关系。各种力量经过新的分化组合，各国之间的政治经济关系出现重大而又深刻的调整，形成了新的双边和多边关系，主要有：中美、中俄、中法、中日、美俄、印俄等双边关系；中美俄、美欧俄、中美日等多个战略性三角互动关系；北美、欧洲、东亚三大板块的区域力量及其相互鼎立支撑的战略框架；通过亚欧首脑会议、欧盟－拉美首脑会议、亚太经合组织、东盟和中、日、韩“10＋3”会议而形成的跨区域多边合作关系。各国之间通过一系列高层对话和建立“伙伴关系”、“合作关系”，使“冷战”后的各国关系发生了深刻变化，确立了有别于“冷战”时期的新型国家关系，其基本特征是相互尊重，平等互利，求同存异；发展合作，不互相敌对，不互相对抗；不结盟，不针对第三国。这种新型的双边和多边关系，有利于世界多极化的发展，而且美国也不得不与其他国家建立或致力于建立战略伙伴关系或合作关系，客观上被多极化趋势牵着走。战后的国际战略格局总体呈现出关系复杂化、集团松散化、外交多边化、合作区域化的新特征。

（三）“多极化”将是一个长期、曲折的过程

世界格局多极化趋势是当今世界的客观历史潮流，而且，多种战略力量相互制衡的局面也在逐步形成之中。美国作为当今世界唯一超级大国，妄图建立它领导下的单极世界，竭力阻止多极化的发展进程；世界上绝大多数国家均主张建立和推动世界政治的多极化，但各个战略力量的实力与美国相比还有差距，战略力量间的平衡在短时间内也不可能实现。因此，“一超”和“多极”、单极化和多极化之间的较量和斗争必将是一个复杂、激烈、长期的过程。

（四）中国在今后国际战略格局中的地位和作用愈显突出

改革开放实现了中国经济的腾飞，综合国力迅速增强，国际影响力日渐突出，中国已经成为一支重要的国际战略力量。中国共产党十七大报告指出：“不管国际风云

如何变幻，中国政府和人民都将高举和平、发展、合作旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，维护国家主权、安全、发展利益，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨。”“中国坚持在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作。我们将继续同发达国家加强战略对话，增进互信，深化合作，妥善处理分歧，推动相互关系长期稳定健康发展……积极开展区域合作，共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境。我们将继续加强同广大发展中国家的团结合作，深化传统友谊，扩大务实合作，提供力所能及的援助，维护发展中国家的正当要求和共同利益。”中国必定会在今后的国际战略格局中发挥更加重大而深远的影响和作用。

1. 在反对霸权主义和强权政治上起制约作用

新中国成立后，始终坚持独立自主的方针，倡导和平共处五项基本原则，坚决维护本国独立和主权，绝不干涉他国内政。中国一贯坚持正义立场，反对以大欺小、以强凌弱的强权政治，积极致力于建立公正合理的国际新秩序。中国要发展，中国要与其他国家进行合作，但中国不与任何国家结盟，反对一切霸权主义和强权政治。中国在反对霸权主义和维护世界和平中发挥着巨大的作用。十七大报告指出，“中国将始终不渝走和平发展道路……我们坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择发展道路的权利，不干涉别国内部事务，不把自己的意志强加于人。中国致力于和平解决国际争端和热点问题，推动国际和地区安全合作，反对一切形式的恐怖主义。中国奉行防御性的国防政策，不搞军备竞赛，不对任何国家构成军事威胁。中国反对各种形式的霸权主义和强权政治，永远不称霸，永远不搞扩张。

这种正义立场得到了世界绝大多数国家和人民的信任和支持，中国必将会在今后的国际战略格局中发挥更大的作用。

2. 对世界经济发展的引擎和示范作用

自 20 世纪 90 年代中期以来，在世界经济缺乏亮点的情况下，持续快速增长的中国经济已经成为全球经济中最具活力的关键部分。在亚洲金融危机后不久，中国取代日本成为亚太地区经济增长的引擎。由于多年来日本经济几乎没有增长或增长缓慢，中国经济的快速增长对于其他亚洲经济体至关重要。亚洲开发银行的研究报告认为，中国经济的走势是本地区强劲经济增长的关键。中国经济也给世界经济带来了活力。近年来，中国经济在世界经济中发挥了越来越大的引擎作用，对全球经济增长的贡献率保持在 20％左右。虽然美国经济仍然是全球经济增长的重要引擎，但是，由于中国经济增长的速度更快，持续时间更长，中国的引擎作用更为明显。

过去十几年，世界的经济增长率仅为 2％～3％，而中国的经济增长率大约保持在 7％～10％，相当于世界经济增长率的 3 倍，因此，中国的经济改革经验受到了国际社会的普遍关 注。由于中国是一个发展中国家，中国发展模式对广大发展中国家更具有吸引力，中国改革开放的成功经验已成为发展中国家可供借鉴的模式之一。

3. 在维护第三世界国家权益的斗争中发挥重要作用

中国政府任何时候都把维护第三世界国家的权益作为自己的国际义务，坚决支持它们维护民族独立和发展民族经济的斗争，努力加强同它们的合作，积极促进它们之

间的团结。

由于大国的激烈争夺，不少第三世界国家的独立和安全受到严重威胁，它们面临着反对外来侵略、维护民族独立的迫切任务。我们坚决支持第三世界国家反对帝国主义、霸权主义、殖民主义、扩张主义和种族歧视的斗争。我们赞成国际争端的政治解决，但是解决的办法必须是公平合理的，必须使被侵略和干涉的第三世界国家的独立、主权和领土完整得到保证。我们对第三世界国家为实现世界和地区的和平与稳定而进行的各种努力，都给予了坚决的支持。

许多第三世界国家已进入了以发展民族经济为中心任务的历史阶段。他们渴望迅速改变贫穷落后的状况，迫切要求改革不公平、不合理的国际经济秩序，并且强烈希望加强第三世界国家之间的合作。中国作为一个发展中的社会主义国家，完全支持发展中国家争取建立国际经济新秩序的斗争，主张把建立国际经济新秩序这一根本目标和解决发展中国家当前的紧迫问题正确地结合起来。2005 年 9 月胡锦涛主席在联合国成立 60 周年首脑会议上发表了题为《促进普遍发展，实现共同繁荣》的重要讲话，宣布中国将尽最大努力支持和帮助其他发展中国家加快发展。中国坚决维护第三世界国家权益的主张和行动，受到了第三世界国家和人民的高度赞扬。

三、当前世界主要国家的安全战略

随着国际战略环境的变化及国际战略格局多极化趋势的进一步发展，面对新的安全环境和安全威胁，世界各主要大国为了确保赢得战略主动，纷纷调整国家安全战略，在全球范围内掀起了一股安全战略调整与博弈的热潮，其结果将直接影响甚至决定本世纪初的国际战略格局和历史发展走向。

（一）美国安全战略——先发制人

1. 军事基本情况

（1）国防体制

根据美国宪法规定，总统兼任武装部队总司令，掌握最高指挥权。总统通过国防部领导和指挥全军，紧急情况下可越级指挥。战略核力量不论何时都由总统控制、指挥。

国家军事指挥系统由国家安全委员会、国防部和参谋长联席会议组成。国家安全委员会是最高防务决策咨询机构，成员包括总统、副总统、国务卿和国防部长。国防部是总统领导和指挥美国武装力量的最高军事机关，负责防务政策、计划的制定和实施，通过陆、海、空三个军种部对全军实施行政管理，并通过参谋长联席会议对全军实施作战指挥。参谋长联席会议（简称参联会）既是总统、国防部长和国家安全委员会的军事咨询机构，又是总统和国防部长向各联合作战司令部发布作战命令的军事指挥机关。依照目前的战斗序列，美军共有 11 大联合司令部，其中包括 6 个战区司令部和 5 个职能司令部。6 个战区司令部分别为太平洋司令部、南方司令部、欧洲司令部、北方司令部（于 2003 年成立）和非洲司令部（2007 年批准组建），分管几大区域事务，将全球纳入作战范围。此外，还有联合部队司令部、航天司令部、运输司令

部、特种作战司令部和战略司令部等5个职能司令部，为各战区司令部的作战行动提供专项支持。每个司令部都直接对国防部负责，国防部长向总司令即总统本人负责。美国实行募兵制。



图3－3　美军航母编队

（2）武装力量及其部署

目前，美国武装力量是由现役部队、后备役部队和文职人员三部分组成。

现役部队是美国武装力量的骨干和基本作战力量，由陆军、海军、空军、海军陆战队构成，目前总兵力约为147.2万人。图3－3所示为美军航母编队。

陆军是美军中最早成立的军种，现有兵力50万人，约占其现役总兵力的34%。海军以水面舰艇部队为主，由多个兵种组成。现有兵力约为55万人（含海军陆战队），占其现役总兵力的37.4%。编有两个大洋舰队（即太平洋舰队和大西洋舰队）、5个编号舰队（分别是第2、3、5、6、7舰队）、12个航空母舰大队和11个舰载机联队。空军是美国空军力量的基本组成部分，也是美国战略核力量的一个重要分支，其编制内有战略核力量和常规力量两部分。现有兵力约40万人，占其现役总兵力的27.2%。海军陆战队是美军一支长期处于戒备状态、擅长登陆作战和具有高度机动性的两栖作战部队。现有兵力约17.5万人，占其现役总兵力的11.9%。

后备役部队是美国武装力量的重要组成部分，是美国战时扩充现役部队的首要来源。目前，美国后备役部队总计达130余万人。按组织系统分为国民警卫队和联邦后备队两部分，国民警卫队约45万人，含陆军国民警卫队、空军国民警卫队和海岸警卫队，其中海岸警卫队平时由国土安全部维持和使用，但战时归海军指挥。联邦后备队约86万人，含陆军后备队、空军后备队、海军后备队和陆战队后备队。国民警卫队和后备队的区别在于：前者是各州的地方部队，由各州州长指挥，战时用于加强现役部队；后者是由各军种领导的力量，用于补充现役部队。

文职人员是美军武装力量重要组成部分之一，主要负责美军政策制定、情报、财务以及武器系统的研发保养等方面的工作，总计70余万人。

根据美国国家安全的需要，在分析未来可能对美国产生威胁的基础上，美军的战略部署是：战略预备队和战略核部队集中部署在美国本土，同时在海外重点地区保持一定数量的驻军，以显示其“前沿存在”，美军海外军事部署的重点是在欧洲、东南亚、东亚沿海地区以及中东－西南亚四个地区。目前美军在全球划分有6个战区，即太平洋战区、中央战区、南方战区、欧洲战区、北方战区和非洲战区。

根据军事战略思想的转换，近些年来，美军对其全球军事部署作了些调整：①加快欧洲撤军步伐。美国陆军在欧洲的基地几乎削减了一半。②加强了美军在东欧地区军事力量的存在。③在东半球新建了一批军事基地。④大大加强了美军在亚太地区的军事力量部署。目前美军派驻太平洋战区的陆海空总兵力已超过30万人，与欧洲驻军的减少形成鲜明对比。

2. 现阶段军事战略

2001年布什入主白宫后，开始了对新世纪美国国家安全战略的调整，“9·11”事件以后美国加大了对军事战略调整的力度，提出了新的防务战略，摒弃了克林顿时期“同时打赢两场地区战争”的理论；确定了加强国土防御、对付意外事件、准备应付非对称威胁、发展新的威胁理论等战略方针和原则；把制订防务计划的基础由过去占主导地位的“基于威胁”模式转变为面向未来的“基于能力”模式。2002年1月，布什在国会发表《国情咨文》演讲时，抨击朝鲜、伊朗和伊拉克为“邪恶轴心”，开始为提出“先发制人”战略做准备。6月以后，布什在不同场合多次提出“先发制人”问题。9月20日，他正式向国会提交了《美国国家安全战略》，明确表示将对那些想获得大规模杀伤性武器的恐怖分子和国家进行“先发制人”的打击，至此正式确立了“先发制人”战略。图3—4所示为美国“9·11”恐怖袭击事件。

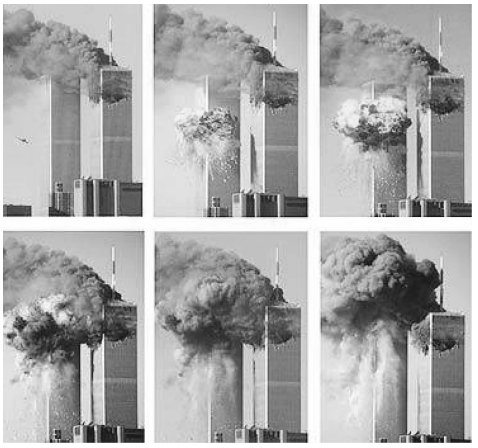


图3—4　美国“9·11”恐怖袭击事件

（1）“先发制人”战略的主要内容

美国认为，自苏联解体后，美国的军事力量已遥遥领先，强大到足以令任何潜在对手都不会抱有超越美国力量的企图。美国永远不允许外国势力像在“冷战”时期一样挑战美国的军事力量，不能再允许敌人“先打第一枪”。因此，美军“先发制人”战略是美国国家战略的分水岭，它将改变“二战”以后美国对外用兵的原则。其内容包括：

①重点加强美国本土防御，并成立了国土安全部和北方司令部。

②建设一支能力型的军队。“美国军队必须有能力根据总统命令，将美国的意识强加于任何对手，包括敌对国家和非国家行为体。这种决定性击败对手的能力包括改变敌对国家的政权，占领其领土，甚至彻底达到美国的战略目标”。

③大力建设导弹防御系统。该系统一旦部署，美国将具备攻防兼备的能力，军事“单边主义”将可能更加猖獗。

④为避免因推行“单边主义”变成“单枪匹马”，推出“自愿联盟”这种超出传统联盟且灵活多变的结盟方式。

⑤以亚太地区为战备的重点。美国认为，“从孟加拉湾到日本海的东亚滨海地区是一个极具挑战的地区”，因为“在这一地区存在着出现一个有丰富资源的军事对手的可能性”。

⑥提出在一场大规模冲突中取得决定性胜利的战争指标。布什政府认为，虽然美国政府面临的威胁是多样的，但美军必须在所有可能发生的冲突中取得胜利，并确保在一场冲突中取得决定性胜利，即先在一边取得决定性胜利，如占领敌国或推翻其政府，然后取得另一场胜利。

（2）对战争威胁的判断

“冷战”结束后，特别是“9·11”事件发生后，美国对战争威胁的判断发生了重大变化。美国认为，在今后相当长的时间内，至少在2015年以前，在核大国之间发生核战争的可能性很小，但存在仇视美国的“恶棍国家”，特别是恐怖主义组织使用核生化武器袭击美国、盟国或美国在海外部队的可能，这将导致美国动用武力进行报复。美国还认为：在可预见的未来，也不会有全球性常规战争的威胁，但大规模地区冲突和经常发生的小规模局部冲突，对美国在全球的利益构成了威胁。所谓“大规模战区战争”，指1991年海湾战争式的地区战争。所谓“小规模局部冲突”，在《防务全面审查报告》中指“多边强制实施和平”（如在波黑的强制维和行动）与“单边实施干预行动”（如对巴拿马的干预行动）；而《四年防务审查报告》中把它归入“小规模应急行动”，并将“小规模应急行动”定义为“超越和平时期的参与行动但不及大规模战区战争，包括展示力量、军事干涉、有限打击、非战斗撤离行动、强制实施禁飞区、强制实施和平、强制实施海上封锁、反恐怖主义行动、维持和平、人道主义救援和救灾行动等”。美国把“先发制人”、“军事至上”主义作为其国家安全战略的中心，对外军事行动的频率将增大。美国“先发制人”这一恶劣的先例一开，势必导致其他国家效仿，从而在部分国家和地区引发动乱，引起世界格局的动荡。

（二）俄罗斯军事战略——现实遏制

1. 军事基本情况

（1）国防体制

根据俄罗斯联邦宪法，俄罗斯联邦总统兼任俄联邦武装力量最高统帅，对联邦武装力量和其他军队实施全面领导，并通过国防部长和总参谋长对武装力量实施作战指挥。俄罗斯联邦安全会议是立法机构，是辅助总统进行安全与国防最高决策的机构。1996年成立的国防会议是负责国防和国家军事安全政策等重大问题的常设机构。国防部长通过国防部对联邦武装力量实施直接领导。俄联邦武装力量总参谋部对武装力量进行作战指挥，对武装力量各军种的指挥通过各军种总司令部进行。俄罗斯实行志愿兵役制。图3－5所示为苏－37战斗机。



图3－5　苏－37战斗机

（2）武装力量

俄罗斯武装力量是由现役部队、预备役部队和准军事部队三部分组成。

俄罗斯现役部队由陆军、海军、空军、防空军和战略火箭军构成。陆军约37万人，是俄罗斯武装力量中人数最多、战斗编成最大的一个军种，由摩托化步兵、坦克兵、导弹兵与炮兵、防空兵、陆军航空兵和空降兵及各专业部队组成。海军17万人，由海军战略核力量、海军航空兵、海军陆战部队和海岸兵组成。编有太平洋、北方、波罗的海及黑海四大舰队，共拥有各型舰船1000余艘。空军和防空军约18.5万人，

由远程航空兵、前线航空兵和军事运输航空兵组成。战略火箭军约 10 余万人，主要由导弹部队、军事航天力量和导弹－空间防御兵组成；独立航天兵约 7 万人。

其预备役部队近 5 年有约 240 万人服过现役。

准军事部队包括边防军、内卫部队、俄联邦安全部的部队、政府通信部队、联邦保卫总 局、俄罗斯联邦铁道兵、民防部队、国家消防局等，共约 41 万人。

2. 现阶段军事战略

前苏联解体后，俄罗斯因为国家战略目标定位不明，始终缺乏前后一贯的安全政策。俄罗斯重新立国初期奉行“亲西方”路线，作为对外战略支柱的军事战略也以西方为立足点。但是，俄贴向西方的热脸，换来的只是“冷屁股”。西方国家不仅没有对俄经济改革提供支援，反而不顾俄方强烈反对，一意“东扩”，处处挤压俄罗斯的战略空间。西方国家的行为强烈刺伤了俄罗斯的民族自尊心。不甘心降为“国际社会的二流角色”，企盼重振大国地位，成为俄民众的普遍心声。在这种背景下，叶利钦执政后期开始调整俄国家对外战略和制定国家安全构想。1997 年 12 月，叶利钦批准了《俄联邦国家安全构想》，提出俄罗斯的国家战略目标是巩固俄作为在多极世界中有重要影响的“世界力量中心之一”的地位，同时提出了俄军事战略是以核武器为主要手段的“现实遏制”战略。2000 年 3 月普京上台，标志着俄罗斯政治进入了一个新纪元。普京上台后立即着手对俄军事战略进行重大调整，批准通过了新的《俄联邦安全构想》和《俄联邦军事学说》。新军事战略延续了叶利钦时代“现实遏制”战略的基本框架，其实质是在保持“积极防御”战略思想的基础上，进一步加强战略核力量的威慑遏制作用，同时加强常备军事力量的建设，提高实战能力，通过军事改革完善武装力量体系。图 3－6 所示为“白杨－M”（SS－27）战略导弹。



图 3－6　“白杨－M”（SS－27）战略导弹

俄罗斯“现实遏制”战略的主要内容有四个方面。

（1）关于战争威胁、作战对象和作战地区

判断主要军事威胁，确定主要作战对象，是俄罗斯军事战略的基础。在经历了重大调整后，俄罗斯认为本国面临的主要外部威胁包括北约东扩、美国和北约的人道主义干涉理论、国际恐怖主义和世界军备竞赛。而俄南部境外宗教极端主义武装势力的扩张活动，对俄南部战略稳定和国内安全构成了巨大危害，是最紧迫而现实的威胁。由此得出的结论是：当前俄罗斯面临大规模外部侵略的可能性很小，而爆发局部冲突的可能性相当大。而俄武装力量的主要作战对象是以美军为首的北约军队，主要作战地区是欧洲战区。

（2）关于战略核力量的运用

叶利钦时代的俄军事战略认为，应付大规模常规战争或核大战，是俄遏制战略的根本出发点，在国家经济困难造成常规军事力量严重不足的情况下，核武器是唯一有

效的战略威慑力量。因此，俄始终坚持要在战略核力量上与美国保持均衡。修改后的新军事战略虽然仍坚持认为核武器是俄遏制战争的第一道防线，但并未表明俄要在核武器数量上与美保持均势。俄一些军事专家一直主张摆脱“冷战”思维，建立小规模的独立核力量，在不消耗大量人力物力的情况下，保持核能力和大国地位。而普京则表示，“应根据国家需要和实际能力发展军事力量，反对无节制地积累武器”，似乎是对这种观点的一定支持。今后俄核遏制的基本方式是：在核武器数量上保持合理够用的水平，放弃不首先使用核武器的承诺，降低“核门槛”的高度，用不惜使用核武器一战的决心，达到遏制战争的目的。俄新军事学说已公开宣布：“俄联邦保留使用核武器的权利，以便回击对俄联邦及其盟国使用核武器和其他大规模毁灭武器，以及在俄联邦国家安全面临危急局势时回击使用常规武器实施的大规模入侵。”

（3）提高常规力量在“现实遏制”战略中的地位

苏联解体后，俄罗斯长期存在两种战略思想的争论。争论的焦点是主要依靠核力量还是主要依靠常规力量保障安全。核力量派认为，在俄罗斯国力衰退、经济实力下降，常规力量不足以与美国对抗的情况下，只有依靠核武器才能保持与美国的战略均势，保持俄世界性军事大国的地位。而常规力量派则认为，虽然发生大规模战争的可能性不能排除，但目前俄面临的主要威胁是局部战争和地区性武装冲突，俄军当前的主要任务是制止车臣那样的地方分离主义，阻止北约东扩，保障独联体国家安全，保证在前苏联加盟共和国的范围内建立自己的势力范围。而这些现实任务仅依靠核力量是无法完成的，俄军“现实遏制”战略与现实任务之间存在着较大的距离，因此，俄应当将有限的资源用于常规力量建设。2000 年 7 月，俄联邦安全会行会议，初步结束了这场争论。会议决定，根据国际需要和国家经济能力均衡发展各军种，改变常规力量发展的处境，提高其在“现实遏制”战略中的地位。

（4）推行联盟战略，加强同独联体国家的军事合作

俄罗斯一向把独联体视为自己的“后院”，但近年来，独联体一些国家对俄的离心倾向有所发展。美国利用这一倾向，不断对独联体国家进行政治、经济和军事渗透，千方百计地挖俄罗斯的墙角，加重了独联体内部的不和。为了实现做“世界中心之一”的国家目标，保持俄原有的势力范围，俄罗斯调整了对独联体政策，加强与独联体国家的军事合作，开展共同抵御宗教极端势力和恐怖主义活动的合作，建立一体化的防空体系等。

（三）欧盟安全战略——独立防务

1. 欧盟一体化进程

迄今为止，欧洲一体化进程已走过近 50 余年的历史。1952 年 8 月，西德与法国建立欧洲煤钢联合体，以经济手段入手，实现了欧洲和平，消除了两国之间乃至整个欧洲的战争隐患。在此基础上，1958 年 1 月诞生了欧洲经济共同体，使欧洲走上了消除国境壁垒、建立统一市场的道路。20 世纪 70 年代，欧共体进一步发展，走上政治联合的道路，提出要组建欧洲联盟，同时，各成员国加强协调，力争用“一个欧洲的声音”说话。1987 年 7 月，欧洲一体化议定书生效，正式明确各成员国必须采取

统一的外交政策。20 世纪 90 年代，两极格局瓦解后，国际战略环境发生了巨大变化。苏联威胁的消失以及两德统一，使欧洲中心主义迅速增长，欧洲一体化的步伐明显加快，欧盟面临着深化和扩大两项任务。1992 年 2 月，欧盟国家签订了《马斯特里赫特条约》，该条约不仅规定最迟在 1999 年 1 月 1 日统一欧洲货币，而且要求成员国推进政治一体化。1993 年 11 月 1 日，该条约正式生效，欧盟正式诞生。1995 年，奥地利、瑞典和芬兰加入欧盟。2004 年 5 月，马尔他、塞浦路斯、波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛文尼亚、爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛等 10 国正式成为欧盟成员国。2007 年 1 月 1 日，保加利亚和罗马尼亚也正式加入，使欧盟成员国增至 27 个，总人口超过 4. 8 亿，成为当今世界上经济实力最强、一体化程度最高的国家联合体。图 3—7 所示为欧盟会旗。



图 3—7　欧盟会旗

2. 军事基本情况

组建自己的军事力量是欧盟建设发展过程中很重要的一步。早在东西方两大阵营对抗的格局下，1955 年西德和法国就建立了性质上属于军事组织的西欧联盟，但在“冷战”背景下，欧洲不得不接受美国军事保护的现实，该组织从未独立发挥过作用。1997 年 10 月的《阿姆斯特丹条约》确定欧盟将在防务上实行统一政策，并决定建立欧盟独立的军事力量。1999 年 12 月 6 日，欧盟 15 国外长在布鲁塞尔提议建立一支欧洲快速反应部队，“使欧盟能够独立地做出防务决策，并拥有在北约不参加的情况下独立组织军事行动的能力”。12 月 10 日，在芬兰首都赫尔辛基召开的欧盟首脑会议批准了这一计划。2000 年 11 月 20 日，欧盟 15 国国防部长在布鲁塞尔聚会，一致同意 2003 年建成一支由 6 万兵力、100 艘军舰和 400 架飞机组成的快速反应部队，同时还决定建立一支统一的警察部队，以便解决民事危机，计划到 2003 年将有 5 万人的警察部队参与国际性的行动，要求其成员国在 30 天内向危机地区至少派出 1000 人。2003 年 12 月，欧盟通过的第一份安全战略性文件——《更加美好世界中的欧洲安全》指引着欧盟安全战略发展的方向，2003 年欧盟终于派出了独立的军事力量在非洲执行维和任务，使欧盟独立防务进入实质性阶段。2004 年欧盟通过了《欧盟宪法草案》，进一步规定了欧盟的安全、防务政策，走防务一体化的道路是大势所趋。

正在筹建中的欧盟快速反应部队并非进行正常部署、防止外来侵略的常规任务部队，而是执行特定任务的兵力投送部队，其主要任务是执行自然灾害引起的普通人道使命，执行旨在冲突中恢复和平的重大使命，执行防止危机爆发的维和使命，但要求它的作战能力应达到独立应付一场局部战争的水平。其使用的地理范围不限于欧盟国家内，还包括欧洲及其周边地域，以及欧盟所关注的地区——北非、中东及与欧洲接壤的不稳定地区。这支部队的兵力由欧盟成员国分派，要求各成员国在危机发生后的 60 天内向危机地区派出，并在该地区驻扎一年时间。

3. 现阶段军事战略

在欧盟一体化的过程中，终于确立了积极推进军事联盟、建立统一的快速反应部

队、努力实现独立自主防务的基本军事战略，并取得了重要进展。

（1）实施共同安全与防务政策

1993年生效的《马斯特里赫特条约》将欧共体提升为欧洲联盟，“实施包括最终导致一种共同防御的共同防务政策在内的共同外交与安全政策”，并把“共同防务”确立为发展方向。欧盟的目标是“通过实施一项共同外交安全政策，在国际舞台上展示自身特性。这项政策包括今后拟定的共同防务政策，共同的防务政策在合适时机还将导致共同防务的建立”。欧盟表示要在北约框架内发展“欧洲支柱”，建设“欧洲安全与防务特性”。在1999年赫尔辛基欧盟首脑会议上，决定建立6万人的快速反应部队，该决定“实现了联盟的军事化转向”，展示了欧盟一体化防务的初步轮廓，表明今后的欧盟防务合作将不再囿于北约框架，而是要走欧盟独立防务的道路。

（2）建立独立的欧盟防务机构

在《马斯特里赫特条约》规定的共同外交与安全决策机制下，由欧盟各国首脑组成欧洲理事会负责制定“总方针和共同战略”；涉及军事和防务领域，欧盟可委托独立于欧盟之外的西欧联盟负责实施。在1998年《欧洲防务宣言》发表后不久，欧盟决定发展安全与防务政策，在欧盟内部设立相应的军事机构负责欧盟的独立军事行动。2000年12月，在欧盟理事会下设立了与快速反应部队有关的3个军事机构：政治与安全委员会、军事委员会和军事参谋部。政治与安全委员会负责为发展欧盟军事能力提供政治指导，一旦出现危机，负责向欧洲理事会提出处理危机的政治目标和解决危机的方案。军事委员会由各国国防部长组成，就欧盟的所有有关军事问题向政治与安全委员会提供建议，指导欧盟的独立军事行动。军事参谋部负责分析形势、制定战略计划、实施预警等。2003年12月，欧盟决定加强军事参谋部的实权，并在其下设立一个民事与军事计划小组，负责欧盟独立军事行动的规划、协调与指挥。2004年6月，欧盟首脑峰会上决定该小组最晚将于2004年年底开始工作，并在此基础上建立一个军事行动中心，使欧盟具备规划与执行军事行动的能力。上述机构的组建与完善使欧盟具备了独立发展军事战略计划和军事行动的能力，在此基础上，西欧联盟的一些相关机构和资源并入欧盟。鉴于欧盟军队的武器装备落后于美国，欧盟决定设立一个新的机构，协调各国军事能力建设、加强军备合作。2004年7月，欧盟正式组建欧洲军备局，该局对欧盟理事会负责，成员国国防部长为决策机构成员。

（3）在欧盟内部重组国防工业

欧盟防务工业首先在成员国内部进行重组，组建大型防务工业集团，走一体化发展道路。如意大利的国防工业围绕芬梅尼卡尼公司进行重组，重组后公司的销售额排在世界前20位承包商之列；德国航宇公司、法国航宇公司组建欧洲直升机公司，成为世界上最大的直升机制造商，英国肖特兄弟公司和法国汤姆森无线电公司组建汤姆森·肖特火箭公司；法国航空航天·马特拉、德国戴姆勒·克莱斯勒和西班牙航天航空公司于2000年联合成立欧洲航空防务及航天公司（EADS），是欧洲第一、世界第二的综合性国防和航天航空集团，其拥有80%股权的空中客车公司在2003年销售的客机数量超过美国波音公司。

（4）组建欧洲快速反应部队

在欧盟防务机制的演变过程中，1998年科索沃危机是一个转折点。在这个事件

中欧盟外交努力的失败，导致英国和法国发表了一个有关欧盟防务的共同宣言，认为欧盟外交的有效性必须要有可信的军事力量的支持，并提出了组建快速反应部队。1999 年 12 月的欧盟赫尔辛基首脑会议宣布，将在 2003 年年底前组建一支 6 万人的欧洲快速反应部队；要求该部队能够在 60 天内部署完毕，并至少维持一年时间，以便在发生危机时不依赖北约采取独立行动。经过几年努力，欧盟于 2003 年 5 月宣布，这支部队已基本具备了预期的行动能力，欧洲快速反应部队的建立，从军事上来说只迈出了一小步，但从政治上来说却迈出了一大步，它标志着欧盟在“冷战”结束后进入了欧洲防务一体化建设的实质性阶段。

（四）日本安全战略——海外干预

1. 军事基本情况

（1）国防体制

内阁总理大臣是国防组织的最高领导人和自卫队的最高统帅，对自卫队行使最高指挥监督权。内阁会议是国防问题的最高决策机构；安全保障会议是国防问题的最高审议机构；防卫省是在内阁总理大臣直接领导下处理国防事务的行政机关。防卫相通过各自卫队参谋长对陆上、海上、航空自卫队实施领导和指挥。总参谋部是日本自卫队的一体化参谋指挥机构，主要任务是统一陆海空自卫队的运用。图 3－8 所示为日本防卫省挂牌成立。



图 3－8　日本防卫省挂牌成立

日本实行募兵制。

（2）武装力量

日本武装力量由现役部队、预备役部队和在军事部门服务的文职人员组成。

日本现役部队由陆上自卫队、海上自卫队和航空自卫队组成。日本自卫队的现役兵力为 27. 9 万人，其中，陆上自卫队约为 16. 4 万人，海上自卫队约为 4. 6 万人，航空自卫队为 4. 7 万余人，此外还有文职人员约 2. 1 万人，预备役部队约 4 万余人。

日本是当今世界的技术大国，也是实现军队现代化较早的国家，武器装备的现代化程度位居世界前列。陆军目前拥有的主要武器有坦克 1000 辆，各类火炮 5900 门，装甲车 1300 辆，各型飞机 511 架，火箭发射器 1700 座。海军目前装备各型舰艇 152 艘，各种飞机 212 架。空军拥有各型飞机 510 架，6 个防空导弹群。陆军装备的 90 式坦克是日本自行研制的、目前最先进的主战坦克，其性能可与美国的 M1 坦克相媲美。海军装备的“宙斯盾”导弹驱逐舰是世界上最为先进的驱逐舰，不仅具有连续航行 6000 海里的远洋作战能力，还可自动跟踪 400 千米以内的 200 个以上目标。海军装备的 P－3C 反潜巡逻机也是目前世界上最好的巡逻机。日本空军主力战机是从美国引进的 F－15，这种飞机在综合能力上等同于或优于俄罗斯的苏－27 战斗机及其改进型苏－30、苏－35 飞机。为适应 21 世纪空战的要求，日本于 1995 年开始生产

下一代主力战斗机 F－2，这种飞机被认为是当今世界最先进的战斗机之一。

2. 现阶段军事战略

1970 年 10 月，日本在首次发表的《防卫白皮书》中正式提出了“专守防卫”的军事战略。按照防卫厅的解释，“专守防卫”是指“在受到对方武力攻击时可使用防卫力量，即按照宪法精神采取被动的防卫姿势”。但随着日本军事力量的发展和国际形势的变化，日本对“专守防卫”军事战略亦不断进行调整和充实具体内容。进入 20 世纪 80 年代后，日本正式提出了歼敌于领土、领海、领空之外的“积极防御”战略原则。尽管日本一再宣称，仍将继续坚持“专守防卫”战略，但事实上，经过重大调整的“专守防卫”战略已经从最初强调的“行使武力于遭敌人入侵之后”转变为实际上强调“遏制敌人入侵企图”，日本在军事上正逐步由“专守防卫”战略转向“海外干预”战略。当前日本新军事战略的内容主要体现在以下几个方面。

（1）战略目标上争当政治大国——为建立更加稳定的安全环境作贡献



图 3－9　日本“大隅”号坦克登陆舰

争当“政治大国”的口号是日本前首相中曾根于 1983 年 7 月首次提出的。进入 20 世纪 90 年代后，经济实力仅次于美国的日本认为，应根据其国力“为维持和平与稳定的国际环境作出贡献”，而仅靠出钱并不能体现其作用。图 3－9 所示为 日本“大隅”号坦克登陆舰。

（2）战略部署上变“重点部署”为“均衡部署”

“冷战”时期，日本自卫队平时均部署在本土及其附近海空域，战时实行“本土、近海、远洋（1000 海里）”三线部署方案。在本土实行“重点部署”方案，陆上自卫队将总人数的 1/3、火炮总数的 1/4、坦克总数的 2/3 重点部署在接近苏联的北部地区；海空自卫队将舰只总数的 3/4 和飞机总数的 3/5 重点部署在中部地区。“冷战”结束后，随着国际形势的变化，日本自卫队根据面临的“多种多样的危险”，开始对其军事部署进行调整，实行“均衡部署”，加强了西部地区的军事力量。战时部署方案未发生变化。

（3）战略协作上坚持日美安保完善自身防卫

随着“冷战”后国际形势的变化，日本日益要求在日美军水面战斗舰事合作中承担更多的责任。在坚持日美“联合防卫”的同时，逐步向“自主防卫”方向转变，变“被动防卫”为“主动防卫”，变“日美双边安全保障合作”机制为“多边安全保障合作”机制，逐步扩大日本安全范围和保障合作内容。

（4）军队建设走质量建军的道路

为适应形势发展和未来战争的需要，日本把质量建军置于军队建设的主要地位，其目标是将日本自卫队建成一支规模小、装备精、高速机动、整体作战能力强的军队。为此，日本自卫队适当裁减了编制员额，继续投入高额军费，并大量采购高精尖武器装备，重点加强海、空军建设。

2001 年，“9·11”事件后，日本以“援美反恐”为名，在摆脱“和平宪法”束

缚、脱离“专守防卫”方针、走向“海外派兵”方面实现了新突破：第一，首次在战时向海外派兵；第二，首次进行支援美军的实战；第三，海外派兵的范围无限扩大；第四，自卫队使用的武器标准进一步放宽；第五，海外派兵无须得到国会事先批准。种种迹象表明，日本在动用武力方面按捺不住，其突破“专守防卫”的步伐正在加快。

（五）印度安全战略——地区威慑

1. 军事基本情况

（1）国防体制

印度总统是名义上的武装力量最高统帅，实质是通过内阁总理对全国武装部队实施领导。现行最高国防决策机构为内阁政治事务委员会，由总理任主席。内阁安全委员会为有关国家安全问题的决策机构，总理任委员会主席。国防部负责部队的指挥、管理和协调。国防部长为最高军事行政长官，直接向内阁总理负责。印度实行募兵制。

（2）武装力量

印度的武装力量由现役部队、后备役部队和准军事部队组成。

印度现役部队由陆、海、空三军构成，截至 2005 年年底，总兵力为 132 万余人，居世界第四位。其中陆军 110 万，分东、南、西、北、西南和中央六大军区，拥有中程导弹，已具备核能力。海军 5. 5 万人，分为西、东二支舰队和南部科钦训练基地；孟买和维沙卡帕特南为最大的海军基地，分别是西、东舰队司令部所在地；1999 年新成立远东军区，司令部设在布莱尔港。空军 17 万人，分成西、西南、东、南和中央五个军区，拥有米格 29、苏－27、苏－30、幻影 2000 等先进作战飞机。准军事部队包括了海岸警卫队、国家安全卫队、特种保安部队、国家步枪队、中央后备警察部队、邦武装警察、阿萨姆步枪队、边境保安部队、特种边境部队、印藏边境警察、中央工业保安部队、国防安全警卫队、铁路保安部队等，总兵力约为 130 万人。图 3－10 所示为印度装备的苏－30MKI 战斗轰炸机，图 3－11所示为“烈火－3”中程弹道导弹。



图 3－10　印度装备的苏－30MKI 战斗轰炸机

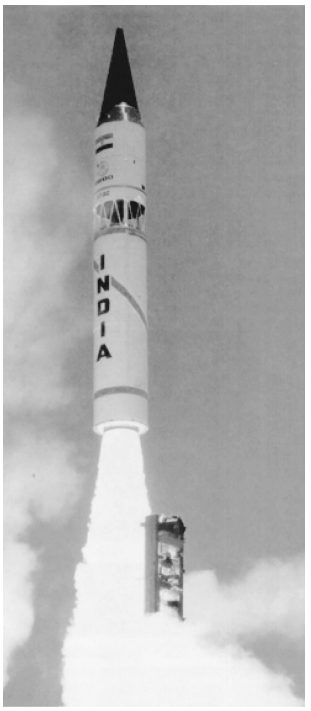


图 3－11　印度“烈火－3”中程弹道导弹

印度预备役部队总数约为 350 万人。

2. 现阶段军事战略

进入 21 世纪后，印度仍然坚持“地区威胁”这一大的军事战略框架，但其内容已经发了重大变化。主要反映在以下几个方面：

（1）在安全威胁判断上更加强调所谓“来自中国的威胁”

在印度看来，来自巴基斯坦的威胁虽然是现实的和第一位的，但是由于巴在国力和军力上相对于印度都是一个弱国，而且“冷战”后在美国全球战略中的地位下降，印度对来自巴的威胁并不十分忧虑，印度对巴的担心，与其说是其军事威胁，不如说是其宗教威胁。而对于所谓“来自中国的威胁”，印度虽然认为不是迫在眉睫的，但却是战略性的、长远的和最为严重的。印度国家安全委员会在1999年《印度国家安全展望》专题报告中称：“预计未来十年，中国随着现代化计划的实施，其政治、经济和军事能力将不断得到壮大，并将对印度构成巨大威胁。中国的长期目标是成为全球性大国，这意味着中国将开始把其势力范围扩大到周边邻国以外的地区。”印度国防部在2001年5月的《年度报告》中再次提到“中国威胁”。

（2）在军事战略思想上核威慑思想上升到主导地位

在“冷战”后国际战略格局加速向多极化过渡的历史时期，印度认为，将准核威慑能力转化为正式的核威慑能力，意义非同小可：第一，可基本免除战争的侵害；第二，可遏制中、巴用武力夺回被占领土的企图；第三，可在南亚地区确立“绝对霸主”的地位，并可争夺安理会常任理事国乃至多极世界中一极的地位。因此，20世纪90年代以来，印度一直试图进行核试验。印度人民党在执政以后仅两个多月就进行核试验，只不过是将上述企图变成了行动。印度总理瓦杰帕伊于1998年8月4日称，“印度核政策的基础是保持最低限度的、可靠的核威慑”。这以后，核威胁正式成为印度军事战略的重要组成部分。

（3）在战争准备上立足于打“有限战争”

“冷战”结束后，印度认为，世界大战威胁在减小，但局部战争威胁在增大；印度的五个安全利益相关地区（南亚次大陆、海湾与西亚、中亚、亚太与东亚、印度洋地区）都可能发生威胁印度安全的局部战争。1998年10月，印陆军司令在三军司令会议上讲话认为，由于印巴都拥有了核武器，印、巴、中三国间发生全面战争的可能性减小，而发生低强度冲突的可能性增大；印度未来作战的主要样式是低强度冲突。20世纪90年代以后，特别是1998年印巴两国都拥有核武器之后，印度战争准备的侧重点已从准备打一场全面战争（对巴基斯坦可能是核战争）和多场局部战争（对中国和其他邻国以及海上冲突），转到准备打多场局部战争。

（4）在军队建设的战略指导上重视稳步提高质量

在研究了海湾战争的经验教训后，印度认识到，未来战争将是高技术战争，主要靠军队的质量而不是数量取胜。为此，20世纪90年代以来印度将军队建设的重点转向质量建设，主要措施是：①停止扩军。为实现地区争霸的国家战略目标，印度一直推行扩军政策。20世纪90年代以来，由于对军队的数量和质量关系有了新的认识，印度放慢了扩军速度，军队员额一直保持在130万人左右。②保持军费的稳步增长。扩军暂时停止了，但军费开支却是逐年上升，2007—2008年的军事预算达到了264亿美元，保证了武装力量现代化程度的稳步提高。

（5）在军队的使用上赋予军队“维护社会治安”的任务

印度建国后曾规定军队不能干预国内政治。但是，20世纪60年代，印度为对付

频繁发生的民族和宗教冲突或暴乱，不得不引进“反叛乱作战原则”，允许军队有限度地参与镇压民族暴乱。进入20世纪90年代以来，印度民族、宗教等矛盾进一步激化，有十多个邦的少数民族要求自治或独立，并因此常发生流血冲突，有些冲突事件死伤严重，震惊世界。因此，印度又进一步制定了“低强度作战原则”，不但允许军队参与“镇压民族暴乱”，而且赋予军队“维护社会治安”的任务。这样，印军的职能由单一的“对付外侵”转为双重的“御外安内”。



日美安全保障条约

（6）在作战指导上日益强调联合作战

印军认为现代局部战争是高技术战争，打击准确，杀伤力强，进程短，投入兵力有限，各军种如不联合作战将不能取得胜利。因此，印军目前正在着手将空海、海陆和陆空三种协同作战能力转化为三军联合作战能力，革新作战理论，制定相关作战条令。

第三节　我国周边地区安全环境

周边安全环境，是指在一定时期内，国家周边地区对国家安全产生影响的外部及内部条件的总和，是一个国家对其周边国家或集团在一定时期内对自己国家主权、领土完整是否构成威胁、有无军事入侵、渗透颠覆等情况的综合分析和评估。周边安全环境是中国面临国际环境的重要组成部分，也是影响中国国家安全与发展的最直接和最主要的外部因素。它是关系国家和民族兴衰存亡的大事，是制定国防战略的首要依据。进入21世纪后，中国周边安全环境继续发生深刻而复杂的变化，有利于和平稳定的因素进一步增强，不利于和平稳定的因素仍然存在并时有激化，呈现出机遇与挑战并存的明显特征，维护和平稳定的周边安全环境依然任重而道远。

邓小平同志曾说过：“要为我国的经济建设创造一个和平的外交环境，首先是一个稳定的周边环境。”党的十七大报告指出：“我们将继续贯彻与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，加强同周边国家的睦邻友好和务实合作，积极开展区域合作，共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境。”

一、我国周边概况及海洋国土

中国是陆海兼备的东亚大国，陆地国土面积约为960万平方千米，海洋国土面积300余万平方千米，总面积达1260万平方千米，陆地边界线总长2.2万余千米，海岸线总长约1.8万千米。我国濒临黄海、东海、南海，不仅拥有内海渤海，而且拥有漫长的海岸和6500多个岛屿。

（一）陆海邻国最多的国家之一

与我国有领土接壤的14个国家，从东向西依次是：朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、缅甸、老挝、越南。有8个海上邻国，分别是日本、朝鲜、韩国、菲律宾、文莱、马来西亚、印度尼西亚、越南。此外，还有一个特殊的“邻居”，那就是美国，虽然它远在天边，但又近在眼前，它的触角伸到了我国的周边。在周边的这些邻国中，有些国家和我国的关系很好，有些国家和我国关系很不好，有些国家也好也不好，这就要我国用不同的方式对待、处理不同的关系。在世界200多个国家中，没有几个国家像中国这样拥有如此众多的邻国，这是中国周边安全环境最突出的一个特点。按照英国著名地缘政治学家麦金德的观点，在国际竞争中，邻国越多，特别是接壤邻国越多对这个国家越不利。如此看来，中国的周边安全环境从来就是复杂的。

（二）人口最密集，社会、经济发展最不平衡

中国及其周边地区是世界上人口最密集，社会、经济发展最不平衡的地区。世界上11个人口过亿的国家有7个在这个地区，分别是中国、印度、印度尼西亚、俄罗斯、日本、巴基斯坦、孟加拉国。越南、菲律宾、泰国、韩国和缅甸等国的人口也都在4000万人到7000万人之间。在中国的周边，既有世界第二经济大国日本，也有韩国、马来西亚、新加坡等新兴工业化国家，还有处于世界最贫穷国家地位的缅甸、老挝、柬埔寨、孟加拉和蒙古等国家。日本人均年收入近3.6万美元，新加坡2.5万美元，韩国1万多美元，马来西亚也已达到4000美元，而柬埔寨人均年收入为327美元，孟加拉为418美元，老挝为421美元，缅甸人均仅为135美元左右。如此巨大的经济发展差距，给中国周边地区经济和安全合作带来了巨大困难。

（三）大国集中、军事强国多



图3－12　钓鱼岛

“冷战”结束后，世界公认的五大力量中心中有四个就在这一地区角逐，除欧盟与中国没有直接的利益冲突外，美、日、俄均与中国有复杂的利害关系。当今世界上有4支军队在100万人以上的国家，即美国、俄罗斯、印度、朝鲜，几乎都在我国旁边，或把手伸到了我国周围。美国一位专家说：“美国与自己近邻加拿大和墨西哥两国军队在兵力上为六比一，它们之间的军事冲突是根本不可设想的。而中国则不一样，尽管它的军队是世界上最多的一支，但即使抛开较远的美国不算，7个主要邻邦和地区的兵力加在一起，也比中国兵力多一倍。”图3—12所示为钓鱼岛。

（四）地缘环境的复杂，与邻国多现领土、领海争端

中国周边地缘环境的复杂性还表现在与邻国“剪不断，理还乱”的领土、领海争

端上。目前，中国除与印度在边界地区、与日本在钓鱼岛、与东南亚一些国家在南沙岛屿存在着领土争端外，还与 8 个海上邻国均存在海洋争端，总争议面积达 150 万平方千米，约占中国海域辖区的一半。

二、判断安全环境面临威胁的理论分析

1. 和平稳定是我国目前周边安全环境的主流

（1）大规模外敌入侵的军事威胁已消除或减弱

第二次世界大战结束后，亚太地区一直是美苏争霸的重要地区之一。从 20 世纪 50 年代开始，我国周边形势之所以长期紧张不安，根本原因是当时美苏争霸所致，有的则是直接针对我国。从新中国成立之初，直到 20 世纪 70 年代中期，美国一直构成对我直接军事威胁。20 世纪 70 年代末，邓小平进一步发展了毛泽东、周恩来打开的中美关系新格局的想法，于 1979 年出访美国，并主持实现了中美关系正常化，使我国完全摆脱了美国全面的现实军事威胁。两极格局结束后，美国是当今世界唯一超级大国，但其实力地位已相对下降。美国在世界经济多极化的发展过程中，和欧盟、日本的经济关系日趋紧张，经济霸主地位已经动摇。“9・11”事件和伊拉克战争强化了美国内外交困的状态。美国迫于经济上力不从心、政治上矛盾重重和国际形势的多极化趋势，在调整其军事力量在世界各地的部署时，对亚太地区的军事力量也做了较大调整。目前驻亚太地区美军为十多万人，主要是支持其盟国在这一地区保持稳定，不构成对我国的严重军事威胁。尽管中美在人权、贸易、技术交易、台湾问题等方面存在重大分歧，但美国政府已认识到合作与对话比对抗更符合美国的利益，中美在缔结“建设性战略伙伴关系”方面将取得较大进展，这将对我国周边安全向好的方面发展起到促进作用。苏联从 20 世纪 60 年代中期中苏关系破裂后，到 80 年代后期，长期对我大兵压境，甚至进行核讹诈，使我国周边安全环境十分严峻；再加上当时印尼排华，中印边界军事对峙，台湾国民党集团叫嚣反攻大陆等，世界上的反动势力掀起一场反华大合唱，迫使我们建设大三线，把一些重要工业迁往内地山区。当时我国的军费支出达到国家财政总支出的 42. 7%。苏联解体前由于经济失去活力，政治危机、民族矛盾加剧，被迫于 1988 年宣布单方面裁军 50 万人，其中驻亚洲部队裁减十余万人。1989 年又从阿富汗无条件撤军，撤出越南金兰湾海军基地，俄罗斯于 1992 年又全部撤走驻蒙俄军。至此，不仅前苏联在我边界陈兵百万、大战一触即发的紧张局面不存在了，而且核战争的乌云也大大减少了。进入 20 世纪 90 年代以后，世界“冷战”局势发生改变，我国周边环境和平因素增长，因此我们可以说，大规模外敌入侵的军事威胁已消除或减弱。

（2）发展了同周边国家的睦邻友好关系

新中国成立以来，中国政府坚持奉行睦邻政策，取得了巨大的成功，逐步营造出一个睦邻友好的周边安全环境。尽管“文化大革命”期间，中国的睦邻政策受到了冲击，但时间毕竟是短暂的。随着时间的流逝，中国与发生过摩擦、矛盾和边境冲突的邻国的关系也走向了正常。改革开放以来，中国把睦邻政策看做是中国外交政策的重

要组成部分，采取切实有效的措施，缓和与邻国的关系，为中国以经济建设为中心的现代化建设提供了良好的外部环境，中国同周边各国睦邻友好关系进一步深化。中美关系保持稳定并取得新的发展：中美领导人就推动21世纪中美建设性合作关系达成重要共识，确认中美既是利益攸关方，更是建设性合作者；中美启动战略经济对话，成功举行第三次战略对话；两国务实合作加强，在经贸、军事、执法、反恐、防扩散、教育、文化、卫生等领域的交流与合作富有成效，在朝鲜核问题、伊朗核问题、中东和联合国事务等重大国际和地区问题上的协调与合作得到加强。中俄战略协作伙伴关系全面深化：中俄作为两个相邻的大国，就两国关系长远发展和加强战略协作达成重要共识；双方高层往来频繁，各领域合作广泛展开；两国在重大国际和地区问题上沟通和协调配合并一步密切；两国人民友好交流和往来正向更广泛和更深层次发展。中日关系取得新的发展：经过双方共同努力，打破了两国政治关系长达五年的僵局，就进一步发展中日关系达成共识；中日经济关系继续发展，多层次对话与磋商加强，各领域交流有新的扩大。印度核试验后一度倒退的中印关系已全面改善和发展：中印两国已就如何发展双边关系达成一些重要共识；双方确定了建立“面向21世纪的建设性合作伙伴关系”；中印已启动边界谈判，争取解决困扰两国多年的边界争端问题。中朝传统友好关系得到恢复和加强，中韩全面合作伙伴关系深入发展，中国与朝、韩之间在朝鲜半岛问题上保持着磋商和协调。中国同东盟的友好合作全面发展，双方睦邻互信伙伴关系已升级为面向和平与繁荣的战略伙伴关系。中国与巴基斯坦的全面合作伙伴关系和中国与中亚国家、蒙古、阿富汗的睦邻友好关系也进一步巩固和发展。

（3）建立了多边的区域合作机制

经济全球化、区域经济一体化是一个趋势，这个趋势总的原则是将资源在世界范围内进行优化配置，这样的结果就是资源将流向发达国家和地区，从而造成资源流通的不平衡。为了抗衡这种不平衡，许多地区形成了地域性的多边合作机制，如欧洲、美洲、非洲等。在这种情况下，亚洲也面临着需要合作的问题。我国政府坚持营造一个和平、和谐、合作的周边环境的工作方向和“与邻为善，以邻为伴”的周边外交方针，充分利用上海合作组织、东盟地区论坛、亚太经合组织等平台，积极倡导多边的区益提高，安全环境得到重大改善。同亚太周边国家和地区的关系，已经进入了我国新中国成立以来最好的时期之一。地区多边安全机制的形成与发展为中国周边的和平与安全提供了重要保障。

（4）与大部分国家解决了边界问题

进入20世纪90年代，党中央充分利用了国际形势的变化，充分调动了周边国家愿意和中国搞好关系的愿望和积极性，使许多历史遗留下来的边界问题得到了解决，特别是较好地解决了我国与俄罗斯、越南、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等国边界问题。现在，中国陆地疆界除与印度有较大的领土争端外，与其他邻国的边界基本稳定。

2. 相对稳定的安全环境中存在着不安全因素

和平与发展仍然是时代的主题，但是中国的安全环境面临不容忽视的挑战，其中

有五个方面的因素是最基本、最重大的。

一是国际经济因素。在国际关系中，地缘政治、意识形态因素仍然发挥着不可忽视的作 用，但经济因素的作用更趋突出。国家间经济联系不断加强，以经济和科技为主的综合国力竞争进一步加剧，世界范围内围绕市场和资源等经济权益的斗争日趋激烈，经济全球化的加快和区域集团化的加深使一国的经济发展更容易受到外来因素的影响和冲击。因此，越来越多的国家把经济安全视为国家安全的一个重要方面，亚洲金融危机使经济安全问题更为突出，提出了经济全球化过程中各国政府加强协调、共迎挑战的新课题。

二是大国关系因素。中国的日渐强盛，毋庸置疑地会对亚太地区和世界的繁荣、稳定和安全具有积极的意义。但一些大国担忧中国崛起会威胁或要求分享其既得利益，尤其自认为是“世界领导者”的美国和企图重新夺取亚太地区主导权的日本，担心崛起的中国会成为它们的“挑战者”。因此它们重新界定安保同盟，制定新的防卫合作指针加大了防范中国的一面。美国更是在军事和政治上做好威慑、预防和应急准备，以图造成对美国有利的力量态势。一些东南亚国家则在推动形成“大东盟”的同时，采取利用美、日制衡中国的政策，试图在东亚地区保持中、日、美等大国力量的均衡。印度从地缘政治角度考虑，企图借助大国和中国周边的其他力量作为制衡中国的筹码，美、日、俄等大国以及东盟也纷纷调整对印政策，其背后都有不同程度“借印制华”的战略考虑。

三是民族宗教因素。“冷战”结束以来，受国际战略格局影响，长期在东西方“冷战”掩盖下的民族矛盾与宗教争端开始突出起来，特别是中国周边地区各种民族分裂主义、宗教极端主义和国际恐怖主义日益猖獗，并向中国境内渗透蔓延，三股恶势力内外勾结，相互呼应，在国际反华势力的庇护、支持与怂恿下，兴风作浪，对中国边境地区的社会稳定、民族团结和人民生命财产安全造成严重危害。一小股极端民族主义者利用民族隔阂和民族感情，妄想从中国分离出去，公开或暗中进行一系列分裂祖国的破坏和反动活动，除了众所周知的“台独”分子外，还有大肆从事“藏独”和“疆独”活动的“达赖集团”和“东突”分裂势力。而活动于我国境内外的“东突”分裂势力，更是集宗教极端主义、民族分裂主义和恐怖主义于一体，对我国国家安全危害极大。进入 20 世纪 90 年代后，在国际“三股恶势力”的影响下，境内外部分“东突”势力转向以恐怖暴力为主要手段的分裂破坏活动，在中国新疆，“东突”势力策划、组织了一系列爆炸、暗杀、袭击等血腥暴力事件，严重危害了中国各族人民群众的生命财产安全和社会稳定，并对国家的安全与稳定构成了极大威胁。

四是军事安全因素。军事因素在国家安全中仍占有重要地位。在新的国际安全环境中，世界多数国家在注重运用政治、经济和外交等手段解决争端的同时，仍把军事手段以及加强军事力量作为维护自身安全和国家利益的重要途径。一场以发展高技术武器为先导的军事领域的深刻变革正在世界范围内兴起，这场变革发展迅猛，对军队的武器装备、体制编制、作战训练及军事理论等方面将产生重大而深远的影响。为适应新的形势并争取自身优势，许多国家纷纷调整边防政策和军事战略，普遍压缩军备规模，更加注重质量建军。

五是周边热点因素。“冷战”后，由于北约东扩对俄罗斯战略空间的不断挤压，加之欧亚结合部的民族、宗教矛盾日益凸显，欧亚地缘战略板块的重心出现了从西欧和中东向欧亚大陆腹地内缩的趋势。世界热点多发地带逐渐接近中国的西南、西北边境，并从中亚的塔吉克斯坦、经西南亚的阿富汗到印巴次大陆的克什米尔地区，经由中印边界、缅甸到东南亚，在中国的西部外沿形成了一条大陆热点线。与此同时，在中国东部沿海地区，随着海洋权益的矛盾日益加剧，加上美日加强安保同盟，推行遏制中国的政策，沿西太平洋的第一岛链走向也构成了一条东北——西南走向的海洋热点线。两条热点线相交呈“V”字形，对我国的周边安全构成了潜在威胁。在这两条线上潜在的涉及我国主权权益的民族、宗教和领土争端与美、日、印等大国遏制中国崛起的战略企图形成心照不宣的利益交汇，从而增加了化解冲突因素的难度，加重了维护我国周边安全和主权利益斗争的复杂性。

三、我国周边安全环境存在的主要问题

从现实和未来反战趋势分析，亚太地区局势将日趋复杂，中国周边安全环境总体态势不容乐观。为此，我们必须保持清醒的头脑。

1. 美国对中国安全环境有综合影响

美国从地理位置上将与我国远隔万里，但对我国安全的影响却在眼前。美国曾经对我国安全构成严重威胁，两国进行过战争较量。中美建交后，两国关系实现了正常化，但从美国的国家性质、战略目标、特别是两极格局终结后的政策走向来看，无论是遏制派还是接触派，其实质都是企图延缓中国上升为世界强国的速度。为此，美国对我国在政治、经济、军事等方面处处制造事端，甚至鼓动、唆使周边国家与我国对抗，从而成为我国周边安全环境中对我威胁最大的国家。

（1）政治上加紧实施“西化”、“分化”战略

美国是当今世界最大的全球霸权主义国家。“冷战”结束后，美国称霸世界的野心进一步膨胀，视中国为其称霸的主要障碍，明确将中国列为 2015 年后美国全球战略对手之一，竭力鼓吹宣扬“中国威胁论”，散布在 21 世纪西方世界必然会与中国发生冲突的谬论，主张西方世界联合起来对中国的发展实行遏制，妄图对中国进行“西化”和“分化”。所谓“西化”，就是美国希望改变中国的社会主义制度，把中国变成资本主义国家。苏联解体后，美国就一直处心积虑地利用各种手段对我国进行渗透，2005 年刚刚上任的美国国务卿赖斯就公开说：“如果，中国想有所收获，并且能够应付日益全球化的世界提出的挑战，归根结底它应该接受一种公开的、真正具有代表性的政体。”所谓“分化”，就是企图分裂中国，从根本上削弱中国的力量。所以，美国不仅暗中支持“台独”势力，而且还一直支持中国西藏和新疆分裂势力的分裂活动。

（2）军事上对我国全面遏制和防范

美国将中国视为战略上的竞争对手。近年来，利用其绝对的经济和军事优势，加紧在我国周边地区投棋布子，军事战略重点由欧洲移向亚洲的趋向日益明显，加强了

对我国进行预防遏制的战略部署。通过强化军事同盟和对我国周边国家进行军事渗透，逐步缩小对我国的军事包围圈。从20世纪90年代以来出现的美售台武器、“银河号”事件、“小鹰号”事件、美航母编队干扰我军演习、用导弹袭击我国驻南大使馆、海南岛撞机等一系列事件可以看出，随着美国全球战略的逐步推行和对我国军事部署的完成，美国利用军事手段对我国进行牵制、打压的可能性越来越大，一旦我国被迫用武力解决台湾、南海等问题，美国必然进行军事干涉。

（3）利用台湾问题进行战略牵制

美国政府表面上承认一个中国的原则，反对台湾独立，但是又不断向台湾出售大量的先进武器，并且叫嚣要直接用武力协防台湾；美国政府还派美军官指导台湾军队的军事演习，美国国防部还与台湾军方建立了直通电话，随时保持与台湾军队在行动上的协调；美国还竭力支持台湾加入世界卫生组织和其他只有主权国家才能参加的国际组织，实际上就是企图维持台湾“不统、不独、不战”的局面，支持“台独”势力与大陆对抗，长期分裂中国，威胁中国的安全，牵制和消耗中国的军事力量，以达到长期威胁中国安全、遏制中国发展的战略目标。美国在台湾问题上的立场和政策，是我们实现祖国统一的严重障碍，也是诱发台湾政局动荡的重要根源。

2. 周边热点地区发生突变的可能性不能排除

中国周边地区热点问题有的在逐渐降温，有的仍存在爆发危机的可能。在中国周边地区的热点问题中，对中国安全影响较大的是朝鲜半岛问题和印巴之间的对立。在这两个热点地区，既存在着降温、缓和的发展趋势，又存在升温、发生危机的可能性。朝鲜半岛问题的根源在于南北方的分裂局面，表现为朝鲜与韩国的对立及朝鲜与美国的对立。图3－13所示为2010年12月23日日韩两国举行实弹演习。2003年1月10日，朝鲜宣布退出《不扩散核武器条约》，并拒绝履行与美国于1994年10月签订的关于核问题的框架协议，使原已缓和的关系再度出现紧张。朝鲜与韩国在新世纪开始了从对峙走向对话，并进而谈论和平统一问题。虽然双方和谈的进程将是长期的和曲折复杂的，但相互间气氛逐渐趋于缓和，南北双方的经济往来和民间往来逐渐增多。朝鲜半岛是东亚各大国利益的交汇点，各大国不希望半岛出现危机，各大国的努力也是半岛形势出现缓和的原因之一。另外，朝鲜半岛形势发生突变的可能性不能排除。南北方的和谈举步维艰，双方立场相去甚远；朝鲜半岛是中国各周边地区中军事力量最密集的地区，而其南北方军事部署近在咫尺，军事对峙的僵局很难打破。朝鲜半岛发生战争的可能性不能排除，一旦这种情况发生，将给中国造成极大压力。



图3－13　2010年12月23日日韩两国举行实弹演习

对中国安全影响较大的另一热点是印度与巴基斯坦的对立。两国关系曾有一定程度的改善，两国政府都在致力于发展本国经济，需要一个和平的环境，不希望彼此间

爆发新的战争，双方的贸易及政府官员的互访有所增加。但是，由于历史的原因，两国间既存在民族怨恨，又存在宗教纠纷，还存在着领土争端，短时间内无法得到解决。两国独立后，彼此间发生过三次战争，现在仍陈兵边境，互相对峙。克什米尔地区是印巴互相斗争的焦点，至今看不出任何松动的迹象。如果印巴在此地区爆发战争，必然会给中国边境安全造成较大威胁。印巴之间的核军备竞赛骤然升级，印度首先进行了5次核试验，接着巴基斯坦进行了7次核试验。值得注意的是，印度政府和军方领导人公开宣称进行这些核试验的原因是对付所谓“中国威胁”，印度将具备对中国内地进行核打击的能力。印巴核军备竞赛对中国的安全环境产生了不利影响。

3. 边界和海权争端的解决绝非易事

历史上，中国与众多国家毗邻而居，没有严格的疆界划分。近代领土主权概念的引入和政治经济发展使得中国与邻国之间产生了领土领海争端，疆界划定成了中国处理与邻国间关系的一个最基本的问题。中华人民共和国成立后，中国曾经因陆地领土争端与苏联、印度、越南发生过武装冲突，严重影响了中国的发展和双边关系。经过多年艰苦的努力，我国已基本解决与邻国的陆地领土争端，但目前中印之间仍有12.55万平方千米的陆地边界争议，是中国周边，乃至世界上国家面积最大的陆地争议地区，双方的谈判至今未取得实质性进展。中国与邻国有关海洋权益的争议就更为复杂了，有历史原因，也有现实原因。中国与8个海上邻国有海洋争端，与6个国家有海岛争端，例如中国与朝鲜、韩国之间关于黄海、东海大陆架划分，中国与日本关于东海大陆架划分和钓鱼岛归属的争议，中国南海岛屿被侵占、海域被分割、资源被掠夺的严重局面，中国南沙群岛的海面岛礁几乎被瓜分殆尽等，以上争议都不是在短期内能够解决的。特别是关于南沙群岛的争议就更为突出了，涉及多个国家，这些国家各自的要求互不相同，如果处理不当，很可能引发武装冲突。要解决这些争端并不是一件容易的事情，正如有的学者指出：中国的领土完整、海洋权益要维护，邻国的合理权益也要尊重，如何妥善处理海洋争端，将是21世纪中国安全与发展面临的一个非常棘手的问题。

4. 台湾问题面临严峻挑战

台湾问题本是中国的内政问题，但是由于外部势力插手，致使台湾问题变得复杂化，成为中国必须认真面对的重大安全问题。

自20世纪80年代末90年代初以来，海峡两岸关系由对抗走向对话，由紧张走向缓和，由隔绝走向交往。台商在祖国大陆的投资项目增多，两岸人员交流大幅度增加，从探亲、旅游，扩大到经济、科技、文化、教育、新闻、学术等多方面的交流合作，两岸关系得到进一步改善，但在祖国统一问题上却困难重重。和平统一受阻，主要原因是台湾当局在一些外部势力的支持下，一再拒绝进行两岸政治谈判，反对“一国两制，和平统一”，积极推行“两个中国”的政策，加紧进行所谓“弹性务实外交”，实施所谓的军队建设“精进案”，加速购置先进武器装备。陈水扁上台后，“台独”势力更加猖獗，“台独”活动不断升级。台湾分裂危险上升，一方面与岛内局势演变有关，另一方面也与美、日等国“以台制华”的战略企图密切有关。它们不断提

升和发展与台湾的实质关系；大幅增加对台军售，并试图将台湾纳入到战区导弹防御计划中；美日防卫合作新指针有意模糊“周边事态”的地理界限，对我国统一大业设置障碍；美国国会力图通过《加强台湾安全法》，实际上是支持台湾作为一个“独立政治实体”在国际社会的存在。这些都进一步助长了“台独”势力分离祖国的嚣张气焰，也增加了我国安全环境的复杂性和严峻性。



朝核六方会谈

第四节　台湾问题与祖国统一

台湾是中国领土不可分割的一部分。台湾问题是中国的内政，解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女的共同心愿。半个多世纪以来，中国人民为此进行了不懈的努力。但是，由于两岸政治上的长期敌对和外国势力的干涉，台湾问题至今未能解决。以“和平统一、一国两制”方式实现祖国统一，是我们在 21 世纪的重要历史任务。

一、台湾的地理和历史

（一）台湾地理

台湾是中国的第一大岛，位于祖国东南沿海的大陆架上，东临太平洋，东北邻琉球群岛；南接巴士海峡，与菲律宾相隔约 300 千米；西隔台湾海峡与福建相望，最窄处为 130 千米。台湾海峡呈东北——西南走向，北通东海，南接南海，长约 380 千米，平均宽度约 190 千米，是中国海上交通要道，也是国际海上交通要道。

台湾由台湾本岛及兰屿、绿岛、钓鱼岛等 21 个附属岛屿及澎湖列岛 64 个岛屿组成，其中台湾本岛面积为 3. 59 万平方千米。目前所称的台湾地区还包括台湾当局控制的福建省的金门、马祖等岛屿，总面积为 3. 6 万平方千米。

台湾岛多山，高山和丘陵面积占全部面积的三分之二，以湾岛中部偏东位置，形成本岛东部多山脉、中部多丘陵、西部多平原的地形特征。台湾岛有五大山脉、四大平原、三大盆地，分别是中央山脉、雪山山脉、玉山山脉、阿里山山脉和台东山脉，宜兰平原、嘉南平原、屏东平原和台东纵谷平原，台北盆地、台中盆地和埔里盆地。台湾岛位于环太平洋地震带和火山带上，地壳不稳，是一个多震的地区。

台湾气候冬季温暖，夏季炎热，雨量充沛。北回归线穿过台湾岛中部，北部为亚热带气候，南部属热带气候。年平均气温（高山除外）为 22℃，年降水量多在 2000 毫米以上。充沛的雨量为岛上的河流发育创造了良好的条件，独流入海的大小河川多达 608 条，且水势湍急，多瀑布，水力资源极为丰富，其中长度超过 100 千米以上的河流有浊

水溪（186. 4 千米）、高屏溪（170. 9 千米）、淡水河（158. 7 千米）、大甲溪（140. 3 千米）、曾文溪（138. 5 千米）、马溪（116. 8 千米）。图 3—14 所示为日月潭。



图 3—14　日月潭

台湾森林面积约占全境面积的 52%。台北的太平山、台中的八仙山和嘉义的阿里山是著名的三大林区，木材储量多达 3. 26 亿立方米，树木种类近 4000 种，其中尤以台湾杉、红桧、樟、楠等名贵木材闻名于世，樟树提取物更居世界之冠，樟脑和樟油产量约占世界总量的 70%。

台湾四面环海，海岸线长达 1600 千米。本岛海岸线长达 1250 千米，除北部海岸较为曲折外，大部分单调平直。东部为断层基岩海岸，南部分布有珊瑚礁生物海岸，西部则为平坦的平原海岸。台湾著名的天然良港主要有北部的基隆、南部的高雄港及澎湖岛上的马公港。对比与台湾仅一水之隔的福建的自然地理环境，可以发现二者在地形、气候、土壤、植被、海域以及河流等方面都十分相似。实际上，考古表明，晚古生代至晚中生代，台湾曾为华南古陆的一部分。中生代末至第三纪初是我国地质史上的“板内成盆，陆缘造海”的重要时期，台湾向太平洋伸展，台湾海峡一带下沉，奠定了今天台湾岛弧形结构的格局。

（二）台湾的历史

台湾自古以来就是中国领土的一部分。台湾早期居民多数来自大陆。台湾有文字记载的历史可以上溯到公元 197 年的汉代，据《汉书·地理志》记载，“会稽海外有夷洲”，夷洲即台湾。公元 230 年，三国吴王孙权派大将军卫温、诸葛直率 1 万多名士兵“浮海求夷洲”。后来，吴国庙阳太守沈莹写过一本书《临海水土异物志》，这是世界上最早记述台湾的文字。

中国历代政府在台湾先后建立了行政机构，行使管辖权。早在 12 世纪中叶，宋朝政府就已派兵驻守澎湖，将澎湖地区划归福建泉州晋江县管辖。元朝政府在澎湖设置行政管理机构“巡检司”。明朝政府于 16 世纪中后期，恢复了一度废止的“巡检司”，并为御外敌侵犯，增兵澎湖。1662 年，郑成功收复台湾，建立郑氏政权，设一府二县，另设安抚司于澎湖，图 3—15 所示为郑成功收复台湾。1683 年，台湾郑氏政权归顺清政府，清朝政府在台湾逐步扩增行政机构，加强了对台湾的管理。1885 年，清政府正式划台湾为单一行省，任命刘铭传为首任巡抚，行政区扩为三府一州，领 11 县 5 厅。进入 17 世纪之后，大陆赴台开拓者日益增多，他们带去了先进的生产方式和工具，大大推进了台湾


图 3—15　郑成功收复台湾

社会经济文化的发展。

在漫长的历史中，海峡两岸中国人为反对外国侵占台湾进行了长期不懈的斗争。15世纪明朝年间，日本倭寇屡屡进犯台湾。1624年，荷兰殖民者侵占台湾南部。1626年，西班牙殖民者入侵台湾北部。1642年，荷兰又取代西班牙占领台湾北部。1661年，郑成功进军台湾，于次年驱逐了盘踞台湾的荷兰殖民者。1894年，日本发动侵略中国的“甲午战争”。第二年，清政府战败并在日本胁迫下签订了丧权辱国的《马关条约》，割让台湾，从此，台湾沦为日本殖民地长达50年之久。抗战时期，不少台湾同胞回到祖国参加抗战，为抗日战争的胜利和台湾的光复作出了贡献。1941年12月太平洋战争爆发后，12月9日中国政府发出《中国对日宣战布告》，明确昭告中外：“所有一切条约、协定、合同，有涉及中日之间关系者，一律废止。”1945年8月15日，日本宣布无条件投降。中国人民经过8年英勇的抗日战争，终于收复了台湾。台湾同胞欢天喜地，庆祝回归祖国。10月25日，同盟国中国战区台湾省受降仪式于台北举行，受降主官代表中国政府宣告，自即日起，台湾及澎湖列岛正式重入中国版图，所有一切土地、人民、政事皆已置于中国主权之下。至此，台湾、澎湖重归中国主权管辖之下。

二、台湾问题的由来

台湾在第二次世界大战之后，不仅在法律上而且在事实上已归还中国。之所以又出现台湾问题，与随后中国国民党发动的反人民的内战有关，但更重要的是外国势力的介入。

中国抗日战争期间，在中国共产党和其他爱国力量的推动下，中国国民党与中国共产党建立了抗日民族统一战线，抗击日本帝国主义的侵略。抗日战争胜利后，两党本应继续携手，共肩振兴中华大业，但当时以蒋介石为首的国民党集团依仗美国的支持，置全国人民渴望和平与建设独立、民主、富强的新中国的强烈愿望于不顾，撕毁国共两党签订的《双十协定》，发动了全国规模的反人民内战。在人民解放军赢得解放战争决定性胜利的局势下，国民党集团的一部分军政人员退踞台湾，他们在当时美国政府的支持下，造成了台湾海峡隔绝的状态。

中华人民共和国诞生以后，当时的美国政府对新中国采取了孤立、遏制的政策，并且在朝鲜战争爆发后武装干涉纯属中国内政的海峡两岸关系。1950年6月27日，美国总统杜鲁门发表声明宣布：“我已命令第七舰队阻止对台湾的任何攻击。”美国第七舰队侵入台湾海峡，美国第十三航空队进驻了台湾。1954年12月，美国又与台湾当局签订了所谓《共同防御条约》，将中国的台湾省置于美国的“保护”之下。美国政府继续干预中国内政的错误政策，造成了台湾海峡地区长期的紧张对峙局势，台湾问题自此亦成为中美两国间的重大争端。图3－16所示为台湾民众“反台独”游行。



图3－16　台湾民众“反台独”游行

为了缓和台湾海峡地区的紧张局势，探寻解决中美两国争端的途径，中国政府自20世纪50年代中期起即开始与美国对话。1955年8月至1970年2月，中美两国共举行了136次大使级会谈，但在缓和与消除台湾海峡地区紧张局势这个关键问题上，未取得任何进展。及至20世纪60年代末70年代初，随着国际局势的发展变化和新中国的壮大，美国开始调整其对华政策，两国关系逐步出现解冻的形势。1971年10月，第26届联合国大会通过2758号决议，恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利，并驱逐台湾当局的“代表”。1972年2月，美国总统尼克松访问中国，中美双方在上海发表了联合公报。公报称：“美国方面声明，美国认识到，在台湾海峡两边的所有中国人都认为只有一个中国，台湾是中国的一部分。美国政府对这一立场不提出异议。”1978年12月，美国政府接受了中国政府提出的建交三原则，即美国与台湾当局“断交”、废除《共同防御条约》以及从台湾撤军。中美两国于1979年1月1日正式建立外交关系。中美建交联合公报声明：“美利坚合众国承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府。在此范围内，美国人民将同台湾人民保持文化、商务和其他非官方联系。”“美利坚合众国政府承认中国的立场，即只有一个中国，台湾是中国的一部分。”自此，中美关系实现正常化。但遗憾的是，中美建交不过三个月，美国国会竟通过了所谓的《与台湾关系法》，并经美国总统签署生效。《与台湾关系法》赋予台湾一切无国家之名却有国家之实的权利、地位，违反了中美建交公报和国际法原则的规定，严重损害了中国人民的权益。美国政府根据这个《关系法》，继续向台湾出售武器和干涉中国内政，阻挠台湾与中国大陆的统一。

日本也是造成今日“台湾问题”的重要因素。日本曾在台湾实行殖民统治长达50年之久，同台湾社会有着千丝万缕的联系。台湾回归中国后，日本右翼势力始终怀有重新染指台湾的野心。近年来，日本国内右翼势力日益重视利用台湾问题对中国进行牵制，竭力主张全面发展与台湾的官方关系。台湾当局则采取多种措施，极力发展双方实质关系。

台湾成其为“问题”，也与“台独”分裂活动密切有关，这是构成台湾问题的内部因素。所谓“台独”，就是“台湾独立建国”，一般是指少数人妄图将台湾从祖国分离出去，建立一个所谓“具有独立主权”、并被国际社会接受的“台湾国”。“台独”的产生有极其复杂的历史、社会、政治原因，也是美国、日本等反华势力支持的产物。1988年，蒋经国去世，李登辉上台，开始大力推行“本土化”、“民主化”政策，推行以“两个中国”为核心的分裂路线，先是“一国两府”，后有“两岸是对等的政治实体”，然后是“两国论”，在台湾采取了一系列分裂祖国的实际步骤，对民进党及其他政治势力的“台独”思潮与活动采取了姑息、纵容的态度，“台独”活动从秘密走向公开，各种“台独”思潮在岛内蔓延泛滥。2000年3月，“台独”派人物陈水扁上台，“台独”运动由民间而官方逐渐猖獗起来：去中国化，否定“九二共识”，为台湾“正名”等，祖国的统一大业受到了严重阻碍。

三、台湾的军情

1949年以来，台湾军队发生了很大的变化，由原来的残兵败将变为一支具备较

强作战能力的现代化军队。军事因素成为影响台湾问题趋势和前途的重要因素之一。

（一）军事战略的转变和调整

1949 年以来，由于海峡两岸形势的持续变化，台湾军事战略经历了几次大的调整，即 1949～1969 年的“攻势作战”战略、1969～1979 年的“攻守一体”战略和 1979 至 2000 年的“攻守防卫”战略。

2000 年陈水扁出任台湾地区的领导人后，提出了“决战境外”的新战略构想，即“制空、制海作战战场在台海上空及海上，不把战争带到台湾陆地”，进一步调整了军事战略方针，将李登辉时期的“防卫固守、有效吓阻”改变为“有效吓阻、防卫固守”，并强调“全民防卫”。台军认为，台军“自精实案实施，新一代兵力编成及武器装备更新后，已具备主动战略条件，有能力进行反制作战，且可获致一定程度之吓阻效果”。2004 年台军开始实施“精进案”，以建设现代化军队为重点，注重提高三军联合作战能力。在作战对象上，继续视大陆为最大威胁，认为大陆军队现代化建设对台湾的威胁“已从单纯数量优势转变为质量的竞争”，对台的“安全威胁已较以往更加紧迫、更为严重，武力犯台模式也更加多样化”。在作战指导上，强调“远距接战”、“先制反制”作战，提出“止战而不惧战，备战而不求战”的原则，一旦战争爆发，将依据“战略持久、战术速决”的作战指导思想，实施总体作战。

（二）军事体制

2001 年 1 月，台湾“立法院”正式通过《国防法》和《国防部组织法》，根据这两个“法律”，台湾开始实行“军政军令一元化”的指挥体制，即“总统”仍为三军统帅，直接通过“国防部长”统率三军。“国家安全会议”为安全的最高咨询机关。“行政院”负责制定“国防政策”，统合整体“国力”，督导所属各机关办理“国防”有关事务。“国防部”隶属于“行政院”，对台军政、军令、军备三大系统有领导与指挥权，设“国防部长”一名，由文人担任，三大系统各设“国防部”副部长一名；“国防部”下设参谋本部和各军种总司令部，参谋本部为“国防部”的军事幕僚机构和三军联合作战指挥机构，“参谋总长”为“国防部长”的军事幕僚，同时也是负责军令系统的副部长，承“国防部长”之命，执行军队指挥任务。

（三）武装力量

台湾武装力量由正规部队、后备力量及准军事力量组成。正规军分为陆、海、空三个军种及宪兵等。截至 2005 年年底，台湾现役总兵力约 30 万人。台湾“陆军总司令部”设在龙潭，总兵力为 19 万人。编有 3 个军团部，4 个防卫部。在“精实案”计划实施过程中，陆军师已全部改编为“联兵旅”。“联兵旅”分为守备旅、空骑旅、装甲旅、装步旅、摩步旅等几种形态，共计 40 个。此外，还编有 4 个防卫部直属营、2 个防空导弹群、1 个通信电子战群等。拥有各型坦克 1000 余辆，其中主战坦克 740 辆；步战车 220 余辆，装甲输送车等装甲车辆 950 辆；火炮 1300 余门，反坦克导弹 1000 枚，高炮 400 余门；各种直升机 230 余架；地空导弹 240 余枚。

台湾“海军总司令部”设在台北，兵力 5. 6 万余人（含海军陆战队）。编为 7 个舰队（2 个驱逐舰队、2 个巡防舰队及水雷、两栖、勤务舰队各 1 个）、1 个潜水艇战队、若干快艇队、1 个海军航空指挥部、1 个观察系统指挥部；海军陆战队师已改编为 3 个陆战“联兵旅”（守备旅、打击旅、警卫旅）。主要装备有：潜艇 4 艘；水面舰只 520 余艘，其中主要水面舰艇 32 艘，两栖舰船 18 艘；作战飞机 32 架，武装直升机 20 架。图 3－17 所示为 IDF“经国号”战斗机台湾“空军总司令部”，设在台北，目前兵力 5. 5 万余人。编有 1 个作战司令部、1 个后勤司令部、1 个教育暨准则发展司令部、2 个基地指挥部、7 个飞行联队及其他战斗和战斗支援部队。拥有作战飞机 479 架，其中 IDF（“经国”号）型战机 130 架，F－16 型战机约 150 架（含已坠毁数），幻影－2000 型战机 60 架（含已坠毁数）；高炮 400 余门。



图 3－17　IDF“经国号”战斗机

后备军人约 348. 3 万人。其中，陆军 272. 4 万人，海军 42. 5 万人，空军 33. 4 万人。精壮及专业技术后备军人纳入“年度动员计划”，每年实施教育召集、点阅召集训练，以符合战备要求。

四、实现祖国完全统一是 21 世纪的重要任务之一

（一）台湾问题的重大战略意义

自台湾问题产生以来，中国人民进行了长期不懈的斗争，两岸关系日趋密切，对台工作不断取得进展。但是，由于李登辉、陈水扁等“台独”势力的阻挠和破坏，祖国的统一大业严重受挫。台湾问题不仅影响我国的领土、主权的完整，影响我国在国际上的地位和形象，而且对我国 21 世纪的经济发展牵制也很大。第一，从经济角度看，台湾问题不解决，将严重影响我国的经济建设。为了保证台湾不从祖国分离出去，必须以武力为后盾，不得不在国防上长期投入大量的人力、物力、财力，使我们难以集中全力抓经济建设。此外台湾是我国唯一直接通向太平洋的出海口，失去台湾，我国将失去一半的海洋国土，成为一个只有近海域的半内陆国家，经济发展就会受到严重的制约。第二，从政治角度看，“台独”倾向及发展趋势对中国领土完整构成了严重的威胁。自李登辉上台后，台湾当局拒不承认一个中国的原则，实施“台独”的政策，特别是陈水扁上台后，对一个中国的原则采取回避态度，否认 1992 年达成的“九二共识”，推行“双重承认”、“两个中国”、“一中一台”的政策，这种发展趋势对中国的领土完整构成了严重的威胁。第三，从安全角度看，台湾当局的扩军备战给两岸的发展与统一设置了障碍。台湾当局不断扩军备战，从美国购买大量先进的进攻性武器，其据台自守、抗拒统一的军事实力日益增强，增加了我国解决台湾问

题的难度。而且，台湾当局还公开叫嚣要与祖国大陆“决战境外”，给两岸关系的发展和国家和平统一设置了障碍。

（二）中国政府关于解决台湾问题的政策主张

新中国成立初期，中国政府曾经考虑用武力解放台湾，后来根据国际形势的变化，将解决台湾问题的着眼点放在了争取用和平的方式上。1955 年 5 月，周恩来总理在全国人民代表大会常务委员会会议上提出：“中国人民解决台湾问题有两种可能的方式，即战争的方式和和平的方式，中国人民愿意在可能的条件下，争取用和平的方式解决问题”。1956 年 4 月，毛泽东主席又提出：“和为贵”、“爱国一家”、“爱国不分先后”等政策主张。但由于某些外国势力的干预等原因，这些主张未能付诸实践。

自 20 世纪 70 年代末开始，国际国内形势发生了一些重要变化：中美建立外交关系，实现了关系正常化；中国共产党召开十一届三中全会，决定把党和国家的工作中心转移到现代化经济建设上来；海峡两岸的中国人、港澳同胞以及海外侨胞、华人，都殷切期望两岸携手合作，共同振兴中华。在这样的历史条件下，中国政府出于对整个国家民族利益与前途的考虑，本着尊重历史、尊重现实、实事求是、照顾各方利益的原则，提出了“和平统一、一国两制”的方针。1979 年 1 月 1 日，中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会发表《告台湾同胞书》，郑重宣告了中国政府和平解决台湾问题的大政方针，呼吁两岸就结束军事对峙状态进行商谈，表示在实现国家统一时，一定“尊重台湾现状和台湾各界人士的意见，采取合情合理的政策和办法”。1981 年 9 月 30 日，全国人民代表大会常务委员会委员长叶剑英发表谈话，进一步阐明解决台湾问题的方针政策，表示“国家实现统一后，台湾可作为特别行政区，享有高度的自治权”，并建议由两岸执政的国共两党举行对等谈判。1982 年 1 月 11 日，中国领导人邓小平就叶剑英的上述谈话指出：这实际上就是“一个国家、两种制度”，在国家实现统一的大前提下，国家主体实行社会主义制度，台湾实行资本主义制度。1983 年 6 月 26 日，邓小平进一步发挥了关于实现台湾与大陆和平统一的构想，指出问题的核心是祖国统一，他还就两岸统一和设置台湾特别行政区问题，阐明了中国政府的政策。

1995 年 1 月，江泽民同志发表了题为《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话，提出了关于现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张。八项主张对推动两岸关系的发展发挥了重要作用，获得了海内外全体中华儿女的衷心拥护。

2005 年 3 月，胡锦涛主席就新形势下发展两岸关系提出了四点意见，体现了大陆和平解决台湾问题的善意和诚意，有力地推动了两岸关系的发展。

（三）坚决反对“台独”势力，努力实现祖国统一

党的十七大报告指出：“解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女的共同心愿。我们将遵循‘和平统一、一国两制’的方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，坚持一个中国原则绝不动摇，争取和平统一的努力决

不放弃，贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变，反对‘台独’分裂活动决不妥协，牢牢把握两岸关系和平发展的主题，真诚为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平，维护国家主权和领土完整，维护中华民族根本利益……两岸同胞要共同反对和遏制‘台独’分裂活动。中国主权和领土完整不容分割。任何涉及中国主权和领土完整的问题，必须由包括台湾同胞在内的全中国人民共同决定。我们愿以最大诚意、尽最大努力实现两岸和平统一，绝不允许任何人以任何名义任何方式把台湾从祖国分割出去。”

尽最大努力实现和平统一，但绝不承诺放弃使用武力，这是我们有关解决台湾问题的政策主张的重要组成部分。一方面，这是涉及国家主权的问题。用什么方式解决台湾问题完全是中国的内政，中国政府有权决定采用自己认为必要的一切手段包括军事手段，而并无义务对台湾分裂势力和国际反华势力作出不使用武力的承诺，任何国家无权干涉纯属中国内政的台湾问题。另一方面，这是解决台湾问题的战略考虑。国际反华势力始终在阻挠和破坏中国的统一大业，台湾当局长期抗拒统一，特别是李登辉、陈水扁先后执掌台湾地区权柄以来，顽固推行“台独”分裂路线，公开提出所谓“两国论”和“一边一国论”，大搞“去中国化”，在“民主”的遮羞布下，制造族群对立，煽动岛内民众对中国大陆的敌意，鼓吹发动对中国大陆的所谓“圣战”，加紧实施所谓“公投制宪建国”的“台独”时间表。与此同时，台湾当局还不惜重金购买导弹、飞机、舰艇等现代化武器装备，叫嚣“先制反制”、“决战境外”，打一场“制宪建国战争”，妄图凭借武力抗拒统一，实现其“台独”分裂的罪恶目的。岛内外的各种分裂势力始终图谋把台湾从中国分割出去。因此，我们不能把自己的手脚捆起来。如果我们把自己的手脚捆起来，反而会妨碍和平解决台湾问题这个良好愿望的实现。邓小平强调指出：“我们要记住这一点，我们的下一代要记住这一点，这是一种战略考虑。”

不承诺放弃使用武力，不是针对台湾同胞，而是针对外国势力干涉中国统一和台湾分裂势力搞“台湾独立”图谋的。台湾人民是我们的骨肉同胞，具有爱国主义的光荣传统，是发展两岸关系和实现两岸和平统一的重要力量。我们一直强调，解决台湾问题、实现祖国的完全统一，寄希望于台湾人民。中国政府也一直积极维护台湾同胞的正当权益。1994 年 3 月，八届全国人大常委会审议通过了《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》。1999 年 12 月，国务院又公布了《台湾同胞投资保护法实施细则》。中国政府还一贯致力于维护台湾同胞在国外的正当的、合法的权益。江泽民在题为《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的讲话中明确指出：“我们党和政府各有关部门，包括驻外机构，要加强与台湾同胞的联系，倾听他们的意见和要求，关心、照顾他们的利益，尽可能帮助他们解决困难。”我们一直在积极推动以和平方式实现两岸统一，一直在呼吁“中国人不打中国人”，采用武力的方式，将是最后不得已而被迫作出的选择。2000 年 2 月，国务院台湾事务办公室、国务院新闻办公室发表的《一个中国的原则与台湾问题》明确提出，在三种情况下中国政府只能被迫采取断然措施包括使用武力解决台湾问题。这三种情况是：出现台湾被以任何名义从中国分割出去的重大事变；出现外国侵占台湾；台湾当局无限期地拒绝通过谈判和平解决两岸统一问题。

面对“台独”势力的嚣张气焰，2005 年 3 月召开的十届全国人大三次会议通过了《反分裂国家法》，以法律的形式明确了中国人民将致力于和平解决，但同时不允

许任何形式分裂祖国的决心。随后国民党主席连战成功访问大陆，双方达成了以“坚持‘九二共识’，反对‘台独’，谋求台海和平稳定，促进两岸关系发展，维护两岸同胞利益”为主要内容的“三项体认”和“五个促进”。在胡锦涛和宋楚瑜会谈后发表的新闻公报中，双方达成了“促进在‘九二共识’基础上，尽快恢复两岸和平谈判”等六项共识。这些共识都起到了推动两岸关系良性发展的作用。但是，陈水扁之流无视历史发展潮流，不断制造障碍挑衅大陆与台湾同属一个中国的现状，竭力阻止两岸关系转暖的势头。2008 年台湾大选以民进党全面溃败、国民党胜出而告终，再次表明了台湾民众渴望和平，反对“台独”的主流民意。

台湾问题不能也不会无限期拖延下去。我们党和政府完全有能力而且必然要解决台湾问题，没有任何力量能够阻止中国实现国家的完全统一和中华民族的全面复兴，台湾问题终将得到解决，祖国统一大业一定能够实现。



中华人民共和国反分裂国家法



思考题

1. 什么是战略？战略的构成要素有哪些？
2. 什么是战略环境？战略环境包括哪些内容？
3. 什么是国际战略环境？简述其构成因素。
4. 什么是国际战略格局？世界上出现过哪几种战略格局？分析其未来的发展趋势。
5. 简述世界主要国家（地区）的安全战略。
6. 谈谈你对我国周边安全环境的认识。
7. 美国对我国安全构成哪些威胁？
8. 台海局势与我国国家安全分析。

第四章

军事高技术

本章速读

现代战争在很大程度上主要表现为军事高技术的较量，20 世纪 90 年代以来相继爆发的海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争，都说明了谁拥有军事高技术的优势，谁就能够在战争中更容易取得战争的主动权。因此，军事高技术领域成为世界各国较量的新的“战场”，而迎接新军事变革的挑战，重视发展军事高技术，也成为当今世界许多国家的重要国策。

知识速览

- 军事高技术的概念与分类
- 军事高技术对现代作战的影响
- 精确制导武器的定义、特点、分类、制导方式
- 伪装技术的定义、措施
- 隐身技术的定义、种类
- 侦察监视技术的概念、基本要素、分类
- 电子对抗在现代战争中的重要作用，电子对抗的基本手段
- 航天技术的定义及组成
- 航天领域的六大技术难关
- 航天技术在军事上的应用
- 指挥自动化技术的概念
- 军队指挥自动化系统的分类、构成、功能
- 新概念武器的定义、种类
- 新军事变革的内涵及主要特征

所谓军事高技术，是指高技术在军事上的应用。它是军事和高技术两大领域的相互渗透、有机结合、融为一体的新型结构体系。自 20 世纪 60 年代以来，高技术发展的浪潮，以锐不可当之势冲击着人类社会的各个方面。这场新技术革命来势之凶猛，作用之巨大，影响之深远，都是以往历次技术革命所不能比拟的。它一登上军事舞台，就引发一场前所未有的新军事革命，使得军事领域出现了许多革命性的变化。因此，要研究新时期的国防建设，实现国防现代化和军队现代化，打赢未来的反侵略战争，就必须认真学好军事高技术。

第一节　军事高技术概述

现代军事高技术，实际上是军事和科学技术两大领域相互影响、相互渗透、有机结合而融为一体的新体系。现代军事科学技术对于军事思想、军事战略、作战样式等都有着广泛而深刻的影响，但最直接、最强烈的还是对武器装备的影响。纵观近年来的高技术局部战争，人们已经清楚地看到，高技术武器装备有命中精度高、杀伤威力大、军事和经济效益好等一系列优点，因此，我们要高度重视世界高技术的发展情况，熟悉高技术在军事上的应用，理解高技术武器装备对现代作战的巨大影响，努力提高我国的科学技术水平，才可能在未来高技术战争中掌握主动权，进而立于不败之地。

一、军事高技术的概念与分类

（一）军事高技术的概念

高技术亦称高新技术，是指在最新科学技术成就基础上综合开发的，并能在一定历史时期对提高生产力、促进社会文明、增强国防实力起先导作用的新技术群。

军事高技术就是应用到军事领域中的高技术。具体地讲，就是建立在现代科学技术成就基础上，处于当代科学技术前沿，以信息技术为主要标志，对武器装备、军事理论与作战样式的发展起巨大推动作用的那部分高技术的总称。高技术与一般技术相比，具有七大基本特征。一是高智力。高技术是知识密集型技术，它的发展必须依靠创造性的智力劳动，体现了高智力的特性。二是高投资。高技术的研究开发需要昂贵的设备和较长的研制周期，因而研制过程需要耗费巨额资金。三是高竞争。高技术的时效性决定了谁先掌握技术，谁先开发出产品并抢先投放市场或用于战场，谁就能获得优势，占据主动。为此，世界各国对高技术的发展格外重视，而且严格控制，同时还千方百计地打压其他国家高技术的发展。四是高风险。高技术竞争中的失败，对企业而言，意味着投资的失败；对国家而言，意味着国家利益将要受到损害。此外，高技术研究本身也意味着高的风险，甚至要以生命作为代价。五是高效益。高技术产品

是高附加值产品，其形态是知识的物化形式，所以其价值远远超过所消耗的原材料和能源的价值。六是高渗透。高技术有广泛的应用前景，各种高技术之间可以相互影响和促进，而且还可广泛渗透到传统产业中去进行技术改造，提高产品质量，促进产品更新换代、提高劳动生产率。七是高速度。目前，高技术产业是发达国家经济中最活跃也是增长最快的经济部门。

（二）军事高技术的分类

当代高技术的发展日新月异，而且种类也是形形色色，数以亿计。结合目前世界各国军事科技发展的现状，比较有代表性的军事高技术有以下几种。

1. 军用微电子技术

微电子技术是军用高技术的基础，对整个军事高技术的发展起着巨大的推动作用，其发展速度和规模已成为衡量一个国家军事高技术进步和武器装备水平的重要标志。微电子技术就是电子元器件及由它组成的电子设计微型化的技术。其核心是集成电路技术，集成电路是衡量微电子技术发展水平高低的重要标志。在单位面积上集成的晶体管越多，集成度就越高；集成度越高，微电子技术发展水平就越高。微电子技术的飞速发展，带动了高技术的腾飞，对经济繁荣、社会进步、国防建设乃至人们的日常生活都产生了巨大影响。概括起来就是“三化”：一是设备小型化，二是机器智能化，三是用途广泛化。在现代高技术武器装备中，衡量装备水平高低在很大程度上就是取决于电子设备的水平，而电子设备的更新换代在很大程度上又取决于其微电子技术的发展水平。

2. 军用电子计算机和人工智能技术

电子计算机是20世纪最辉煌的科技成果之一。它标志着现代科学技术发展的又一个重大突破。在军事上，计算机是战略、战役、战术武器及航天系统的信息处理中心，是军队自动化指挥系统的核心，是实施战场指挥管理和武器控制的主要装备。当前，计算机技术竞争的一个重要方面是研制第五代“智能”计算机，它是用计算机部分代替人的思维或决策过程的技术。这一技术的进一步发展，将导致智能机器人和智能武器的出现。

3. 军用信息技术

信息技术是为实现获取、交换、处理、运用信息等功能的所有技术的总称。军用信息技术主要包括信息搜集、信息处理、信息传递、信息储存、信息检索和信息管理等。它的核心技术是计算机、通信和控制三大要素。随着现代军事的信息量急剧增加，发展军用信息技术已成为夺取现代战争胜利的基本保证。

4. 军用光电子技术

军用光电子技术是以激光、红外和各种先进探测器为基础，由光学技术、电子技术、精密机械技术和计算机技术等密切结合而形成的一项军事高技术。它具有探测精度高，信息传递快、信息容量大、抗干扰和保密性强的优点，目前已广泛应用于侦察、通信、预警、跟踪、制导、火控、导航、识别、显示、信息、隐身和光电子对抗

等领域。

5. 军用航天技术

军用航天技术，是指为军事目的而研究、发展和应用的航天技术。主要是利用卫星和其他航天器所携带的各种遥感器、无线电接收机、通信设备和其他观测设备，执行侦察、预警、通信、导航、测绘和气象测报等军事航天任务。

6. 军用新材料技术

军用新材料，是指对推动国防科技进步、增强国防实力有重大作用的先进材料。“材料是发明之母”，新型材料是军事高技术发展的物质基础和突破口，谁能更快地开发和应用具有特定功能的材料，谁就拥有更强大的技术潜力。当前，围绕军用新型材料展开的竞争主要集中在高温材料、隐身材料、超导材料和复合材料几个方面。图 4－1 所示为陶瓷纤维材料。



图 4－1　陶瓷纤维材料

7. 遥感技术

这种技术具有军民兼用性。所谓遥感技术，是指探测设备不与被探测物体直接接触，在高空、外空或其他远距离处，借助遥感器接收物体辐射或反射的电磁波信息，经过加工处理，从而揭示被探测物体的性质、形状和变化过程的技术。简言之，就是进行远程侦察。遥感技术综合了空间技术、光学和电子学等诸多新学科新成就，从而把人的视野扩展到一个新高度、新水平。

8. 军事海洋开发技术

海上作战离不开海洋开发技术，海洋开发技术与海军装备技术有着共同的作用对象，很多技术可以互为利用，互为促进。

9. 军用核技术

军用核技术的重点在于发展核武器。核武器是利用核装料的原子核反应瞬间释放的巨大能量对目标造成杀伤破坏作用的一类武器的总称。核武器通常是指一种武器系统，一般由核战斗部、投射工具和指挥控制系统等部分组成。

10. 军用定向能技术

所谓定向能技术，就是把强激光、高能离子束或强微波等产生的高温、电离或辐射效应集合，产生高温、高压、电离、辐射等综合效应，以束能形式向一定方向发射，借以摧毁或损伤目标的技术。这种技术具有军民兼用的性质。

随着军事高技术的发展及其在军事领域的广泛应用，已经对武器装备和作战行动产生巨大影响。

二、军事高技术的发展趋势

21 世纪仍将是科学技术迅猛发展的世纪，军事高技术将在民用科学技术发展的

基础上孕育出许多新的突破。随着高新技术的不断出现，人类的活动空间将进一步拓展，军事高科技空前发展，且在诸多领域分头并进。据科学家们预测，21 世纪将是信息技术、生命科学和纳米技术的时代。

在未来相当长的时间内，信息技术仍然是当代军事高技术的核心。信息化，网络化将成为高技术发展的主导趋势。异军突起的纳米技术将对新军事变革产生难以估量的影响。据预测，单电子晶体管集成电路 2015 年将实用化。同样地，军事生物技术、军用新材料技术、军用能源技术、军事航天技术、军事海洋技术等也都将在未来的 10～20 年内获得空前的发展，并给军事领域带来新的划时代的深远影响。随着国防科技的迅速发展，新概念武器将大量进入实用阶段。新概念武器为武器装备的发展开辟了崭新的领域，在一定程度上代表了未来武器装备的发展方向。

美国科学院和陆军研究委员会经过长达 4 年的深入研究，曾经提出一项《21 世纪陆军的战略性技术》的研究报告。报告强调，为了夺取 21 世纪战场上的优势，发展高新技术是关键。预计在未来二三十年，需要大力发展计算机、机器人、人工智能；电子学、传感器；光学、光子学、定向能、生物工程、生物化学；先进材料技术；推进系统；先进的工艺制造技术；环境科学；气象科学 8 大领域的高技术。21 世纪是科技与军事互动变革的新世纪，也是充满机遇与挑战的新世纪。科技革命浪潮的蓬勃兴起，正在引发新一轮世界范围的重大军事变革，不少国家已加大军事技术投入，积极主动地发展和吸纳高新技术成就，从而加速新武器、新军事技术的研制和发展，并视之为确立军事高技术优势的重要举措。

三、军事高技术对现代作战的影响

（一）军事高技术对现代战争的影响

1. 高技术武器装备将明显改变现代战场与作战行动

首先，信息技术装备的广泛运用，创造了软、硬杀伤相结合的电子战手段，构成了日臻完善的作战“神经系统”，使信息在作战中的地位和作用发生了重大变化。信息能力将成为一种最重要的作战能力，成为现代战争手段的核心。

其次，兵力兵器远距离作战能力空前提高，使作战空域向大纵深发展，作战行动更加强调实施大纵深多方位打击。同时，武器装备的分布高度增大，使作战空间向高低结合的空间立体化发展，使作战行动更加强调“空地一体”、“海空一体”，甚至“陆海空天一体”。

最后，在时间上，由于兵力兵器的快速作战能力的提高以及在夜间和不良气象条件下作战能力的提高，使作战行动的快速和全天候等特性更加突出。高技术武器装备的运用，还大大扩展了诸军兵种合同作战和联合作战的范围，使战争向陆、海、空、天、电磁“五维一体”发展。例如，21 世纪初的防空作战将包括低空、超低空、中低空、中空、高空和太空防御，依靠各军兵种的火炮、导弹、侦察预警系统、C^4ISR 系统、电子战装备等联合作战。图 4－2 所示为美军综合信息系统（C^4ISR）示意图。

2. 高技术武器装备将强制性地引起作战方式的变革

首先，由于空袭的手段和兵器性能发生了质的飞跃，战略空袭已成为最重要的作战样式。它已不再像以往那样仅是战斗支援手段，而成为能够摧毁对方军事实力和战争潜力，进而影响战争胜负的主要作战方式，如海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争及伊拉克战争中所表现的那样。

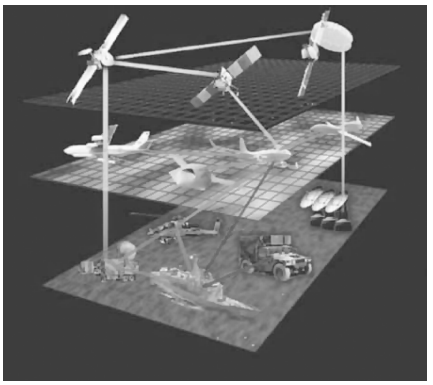


图 4－2　美军综合信息系统（C^4ISR）示意图

其次，各种导弹和精确制导技术的发展，使导弹打击和导弹的拦截作战成为重要作战方式，其地位已居传统的枪炮战之上，各种作战平台都将适应导弹战的需要。

此外，由于电子战飞机和各种电子战装备的大量使用，电子对抗成为新的作战方式，形成新的战场；军用卫星的使用使反卫星成为新的作战任务和方式；计算机病毒、“黑客”攻击及其防范将构成信息战等。高技术正在改变着今天和未来的作战样式。

3. 作战指挥体系将“扁平网络化”

传统的自上而下的高度集中的“树状”指挥体系已经过时，取而代之的将是扁平型“网状”指挥体系。减少指挥层次，缩短信息流程、充分发挥横向网络的作用，使尽可能多的作战单元同处于一个信息流动层次。这种体系的信息传输速度快、保密性能好、失真率低、抗干扰能力强、生存率高、适应指挥决策分层化的要求。

（二）军事高技术对军队建设的影响

1. 军队的规模将缩小

由于作战效能的大小主要取决于武器系统的高技术含量和作战人员的军事高技术素质，军队的数量、质量与战斗力之间的关系将发生根本性变化，质量将上升至主导地位，数量将逐渐减少。

2. 军队结构将不断优化

可能出现新的作战部队各军兵种部队比例关系更加合理，结合更加紧密，以适应高技术武器系统作战功能一体化的需要。部队编成趋向一体化、多能化、小型化，并具有以下特征：机动灵活，能够满足进行各种任务的需要；人、武器、信息达到最佳结合，能最大限度地发挥作战效能；便于指挥、控制、协调，便于信息流动和共享。随着新概念武器装备的出现并装备使用，将可能出现崭新的作战部队，如专门的信息战部队、激光武器部队、高度合成化、数字化的作战部队。

3. 军队人员构成和素质将大幅度改善

为适应操纵高技术武器装备的需要，军官、士官、士兵的科学技术水平和操作技

能必将相应提高，对军人品格、素质、能力、学历要求将有新的标准。在人员比例上，专业技术兵占的比例在上升，非专业技术兵占的比例在缩小；技术军官占的比例上升，其他军官占的比例缩小；技术保障，尤其是信息技术保障人员增多，勤务保障人员减少等，军队将成为人才密集型群体。

4. 建立快速反应部队

美军已建立 10 万人的快速反应部队，3 天内可部署到全球任何地方；俄罗斯也建立 15 万人的应急反应部队，其中有 5 万人为“立即反应部队”，可以在 3 天内部署到全球任何地方；西欧国家已经建立了 5 万人的快速反应部队“欧洲师”，该部队可以快速部署到欧洲任何地方。中国也将建立 30 万人的应急机动作战部队，以保卫国家安全。



军事高技术的高风险

第二节　高技术的军事应用

一、精确制导技术

人们常说现代战争是“无导不成战”，特别是近年来爆发的几次局部战争，精确制导武器更是频频亮相，战绩辉煌，成为战争中耀眼的“明星”。以 2003 年发生的伊拉克战争为例，美国空军投掷各种炸弹 2 万余枚，有 68％是精确制导炸弹，700 余枚巡航导弹全部是精确制导。战争爆发第一天，美军实施了“斩首”行动，重点打击伊军高级领导人，使用的全部都是精确制导武器，最先发起攻击的就是携带重磅激光制导炸弹的两架 F－117 隐形战斗轰炸机。所以说，精确制导武器在当代战争中具有举足轻重的作用，被誉为“当代高技术兵器之星”。

（一）精确制导武器概述

1. 定义

精确制导武器就是指采用精确制导技术，直接命中概率在 50％以上的武器。从这个定义中，我们可以看出精确制导武器有两大基本特征：一是采用了精确制导技术。所谓制导技术，就是控制和导引技术。二是直接命中概率高。所谓直接命中，并不是说弹头命中目标时 1 毫米都不能差，而是指误差非常小，用一个术语来讲就是圆公算误差要小于弹头的有效杀伤半径。比如说用地空导弹打飞机，导弹在离飞机 2 米的距离上爆炸，但弹片的有效杀伤半径是 5 米，飞机被弹片击中，这就是直接命中。再比如美国的“战斧”式巡航导弹，其圆公算误差为 9 米，如果发射 100 枚导弹，至少有 50 枚落入离目标 9 米的范围内，这就是直接命中概率高于 50％，就属于精确制导武器。根据这两个特征，我们就可以判断一种武器是不是精确制导武器。

精确制导武器最早诞生于第二次世界大战，当时德国先后研制了V－1和V－2导弹，用于轰炸伦敦，虽然精度不高，但已经初步显示了导弹的威力。“二战”结束后，导弹技术迅速发展起来，20世纪50年代，已经出现了防空导弹、空空导弹等，但没有在战争中大规模使用。直到20世纪60年代的越南战争，精确制导武器才真正崭露头角。当时一个比较典型的战例是美军轰炸清化桥。清化桥位于河内附近，是铁路、公路两用桥，也是当时中国援建的，这座桥是美军重点轰炸的对象。他们曾出动600多架次飞机对这座桥进行轰炸，结果不但没有成功，自己还损失了18架飞机。到了1967年初，他们把刚刚研制成功的“宝石路”激光制导炸弹运到了越南。1967年3月12日，美军出动8架飞机，首次使用了“宝石路”激光制导炸弹，准确地炸毁了清化桥，自己无一损伤。图4－3所示为“宝石路”激光制导炸弹。



图4－3　“宝石路”激光制导炸弹

使用精确制导武器前后的鲜明对比，向世人展示了这种新型武器的威力。进入20世纪70年代，战争中开始越来越多地使用这一类武器。1972年4月至12月，美军在越南大量使用了电视制导和激光制导的炸弹，炸毁了80％以上的被袭击目标。与普通炸弹相比，这种炸弹的作战效能提高了几十倍，所以被称为“长了眼睛的炸弹”，也有人称它为“Smart Bomb”，即灵巧炸弹。1973年第四次中东战争期间，双方使用了20多种导弹，均取得了惊人的战果。到了1974年，西方军界把这些命中概率很高的导弹、制导炸弹统称为“精确制导武器”。

2. 特点与分类

精确制导武器的主要特点可以概括为四条。

（1）命中精度高

这是精确制导武器最基本的特征。目前，世界上现役的主要精确制导武器命中概率已超过80％，红外成像导弹的最高命中精度已小于1米，这比普通弹药要高得多。我们可以作一个比较。第二次世界大战时B－17轰炸机的投弹误差为1000米，越南战争时F－105战斗轰炸机的投弹误差为100米，而1991年的海湾战争中F－117隐形轰炸机投弹误差达到了1～2米。科索沃战争期间，南联盟总参谋部的大楼就受到了北约导弹的袭击，一枚导弹径直从南军总参谋长办公室的窗子打了进去。

1991年海湾战争期间，美海军出动3架舰载机轰炸伊拉克一座发电厂，其中两架A－6E“入侵者”重型攻击机均携带有“斯拉姆”空对地导弹，另外一架A－7轻型攻击机予以协同。A－6E发现目标后，首先发射一枚“斯拉姆”导弹，把坚固的厂房炸开一个直径10米的大洞。2分钟后，另一架A－6E攻击机向目标发射了第二枚“斯拉姆”导弹，第二枚导弹居然从第一枚导弹炸开的洞口穿入厂房内部，将电站彻底摧毁。这一战例说明，精确制导武器已经具备了现代的“百步穿杨”术，可以进行“点穴”式的打击。

精确制导武器命中概率和精度的提高，特别是首发命中概率的提高，在军事上具

有重要意义，因为如能首发命中，敌人就丧失了二次反击的能力。所以现代战争中一条重要原则就是“先敌发现，先敌开火”。

（2）作战效能高

精确制导武器由于精度高，其爆炸能量可以精确地释放到目标上，所以其作战效能大大提高。据统计，摧毁一个典型的地面目标，如铁路枢纽，第二次世界大战期间需要4500架次轰炸机、投掷9000枚炸弹，越战中需要95架次飞机、投掷190枚炸弹，而现在只需要1～2枚精确制导炸弹。1981年6月，以色列空军出动14架携带精确制导炸弹的飞机，仅用几秒钟的时间就将伊拉克价值4亿美元的核反应堆摧毁；在阿富汗战争中，北方联盟的部队在围攻塔利班据守的一个山头时久攻不下，呼唤美军支援，美国的B－52轰炸机迅速赶到战场，投下几枚激光制导炸弹，顷刻间塔利班部队被消灭殆尽，战斗几分钟内便宣告结束。

精确制导武器的作战效能之所以远远高于普通武器，根本原因是其精度的提高。曾经有人作过统计，如果把武器的爆炸威力提高一倍，武器的杀伤力只提高40%；但如果把命中精度提高一倍，则武器的杀伤力就会提高400%。所以说精确制导武器的出现，是武器发展史上的一次革命。

（3）射程远



图4－4　“战斧”式巡航导弹

传统的弹药由于没有发动机等动力装置，射程都比较近。导弹出现后，由于自身有发动机，射程大大提高，空防能力大大增强。以飞机之间的空战为例，以前飞机空战都是使用航炮，有效射击距离最多只有几千米。而美国最先进的空对空导弹，最远可以打到200千米，完全是超视距攻击。美国的“战斧”式巡航导弹航程达2500千米，完全可以在敌防空火力圈以外发射，令对方难以发现和防范。图4—4所示为“战斧”式巡航导弹。

（4）作战效费比高

虽然精确制导武器很昂贵，但它有很高的作战效费比。一枚防空导弹可能价值上百万美元，比普通炮弹贵得多，可是只用一枚就可以打下价值几千万美元的飞机；一枚价值1万美元的“陶”式反坦克导弹，可以摧毁价值244万美元的“M1”坦克，价格交换比为1∶244。在1982年英阿马岛战争中，阿根廷曾用一枚价值20万美元的“飞鱼”导弹，击沉了英国最先进的价值2亿美元的“谢菲尔德”号驱逐舰，价格交换比达到了1∶1000。同时，人们也在努力降低精确制导武器的造价。比如美军近年来大量使用的联合直接攻击弹药，简称JDAM（杰达姆），就是在普通航空炸弹的基础上加装了精确制导装置，每枚炸弹造价只有2万美元左右，精度也很高，用它来轰炸一些高价值目标，效费比是相当高的。

总体上讲，精确制导武器可分为两大类：一类是导弹；另一类是精确制导的炮弹、炸弹，也可以统称为精确制导弹药。两者的区别就是导弹依靠自身的动力系统和

导引、控制系统飞向目标，后者自身无动力装置，其弹道的初始段、中段需借助飞机、火炮投掷，进行末端制导。

就导弹来讲，其分类方法也很多。按作战任务的性质分，可以分为战略导弹、战役导弹、战术导弹；按发射点位置分，可以分为地面发射导弹、空中发射导弹、水面发射导弹、水下发射导弹；按射程分，可分为近程导弹（1000 千米以内）、中程导弹（1000～3000 千米）、远程导弹（3000～8000 千米）和洲际导弹（8000 千米以上）；按飞行弹道分，可分为巡航导弹和弹道导弹；按攻击目标分，可分为防空导弹、反坦克导弹、反舰（潜）导弹、反辐射导弹和反卫星导弹。

3. 制导方式

精确制导武器的核心就是它的制导系统。制导系统工作的基本原理是这样的：首先通过导引系统测量出武器与目标的相对位置和速度，计算出实际飞行弹道与理论弹道的偏差，然后通过控制系统发出纠正这种偏差的指令，调整武器的飞行姿态和弹道，直到命中目标。

不同的精确制导武器，其具体的制导方式也不同，大致可分为六种。

（1）寻的制导

寻的制导就是通过弹头上的寻的设备，接收目标辐射或反射的能量，比如红外辐射、无线电波、声波等，然后通过这些信息确定目标的位置和速度，自动跟踪目标，直到最后命中。采用这种制导方式的武器种类非常多，比如毫米波制导、激光制导、红外成像制导等。

寻的制导可分为主动寻的、被动寻的、半主动寻的三种类型。寻的制导的优点是精度非常高，多用于末端制导，适合打击运动目标；缺点是作用距离短。

（2）遥控制导

所谓遥控制导，就是在导弹飞行过程中另外设有指令站，通过不断测量目标和导弹的相对位置、不断地对导弹发出指令来修正飞行路线。如有线制导的反坦克导弹就采用这种制导方式。导弹发射后，尾部拖着一条长长的导线，操纵员通过观测导弹与目标的相对位置，发出控制指令，指令通过导线传到导弹上，纠正飞行路线，通过这样不间断的遥控，使导弹最后命中目标。这种方式的特点也是命中精度高，适于攻击运动目标，在地对空、空对地、反坦克导弹上运用得比较多。电视制导炸弹也属于遥控制导。

（3）惯性制导

惯性制导是采用惯性测量设备测量导弹运动参数的制导技术。在飞行过程中，导弹通过陀螺仪、加速度表等装置测量数据，并根据事先确定好的初始条件和制导程度来发出指令，控制导弹飞行。中远程弹道导弹、巡航导弹采用的就是这种技术，一般用来攻击固定目标，因为其弹道在发射前就装定好了。

（4）地形匹配和景象匹配制导

地形匹配和景象匹配制导就是在导弹发射前把路线上的地形或景象数字化，存储在导弹上。导弹在飞行过程中，通过特定的装置不断测量实际地形或景物数据，与事先存储的进行对比，算出偏差后进行纠正。这两种制导方式基本上也用来攻击固定目标。地形匹配和景象匹配制导具有一定的局限性。比如地形匹配制导在平原地区和大

面积水域上空就很难发挥作用，因为没有明显的地形特征。另外，由于导弹发射前要把大量的地形或景物数据输入导弹的存储器中，所以发射准备时间一般比较长。更为重要的是，这两种制导技术需要发达的卫星遥感和测量技术，需要事先测量好目标地区的各种地形或景物数据。

（5）全球定位系统制导

全球定位系统制导也称 GPS 制导，就是借助于全球定位系统的导航卫星来进行制导和攻击。美国建立的 GPS 系统是由分布在 3 个轨道面上的 18 颗卫星和各种地面系统组成的，可以自动显示出目标的三维位置、三维速度，定位误差不超过 15 米，测速的精度达到每秒 0. 1 米以上。伊拉克战争期间，美国还特意发射了 6 颗卫星，使卫星定位误差不超过 7 米。采用这种制导方式的最典型的武器就是美军的 JDAM，因为是借助于卫星定位制导，所以其最大的优势是不受天气影响，甚至可以在云层上投放，也就是说不用看清地面目标也可攻击，这就大大提高了其作战效率。而我们前面所讲的激光制导其实局限性很大，因为激光束容易受到灰尘、烟雾、雷雨的影响。图 4—5 所示为 GPS 卫星。



图 4－5　GPS 卫星

（6）复合制导

复合制导就是综合利用以上几种制导方式的制导。这样就可以综合利用以上几种制导方式的优点，弥补缺点，提高导弹的抗干扰能力和精度。比如美国的“战斧”式巡航导弹，在飞行的前半段采用惯性制导和地形匹配制导，在飞行末段采用主动雷达寻的制导，就是一种典型的复合制导。

（二）精确制导武器的发展现状及作战应用

精确制导武器在战争中得到人们的重视始于 20 世纪 70 年代。进入 20 世纪 80 年代，在英阿马岛战争、美军空袭利比亚的“黄金峡谷”行动中，精确制导武器得到了广泛使用，引起了世界范围内的“导弹热”。精确制导武器成为各国最优先发展和采购的武器。例如，美军就将精确制导技术和精确制导武器列为推进新军事革命进程的两大技术措施之一。从总体上讲，精确制导武器已经发展到了第三代，少数武器，如空空导弹，已发展到了第四代。当前最先进的第三代和第四代精确制导武器的主要标志，就是具备“防区外发射”和“发射后不用管”的能力。

在近几场高技术局部战争中，精确制导武器使用的种类和数量逐渐增多，地位越来越突出。如海湾战争中精确制导武器所占比例为 7%，科索沃战争中为 35%，阿富汗战争中为 60%，伊拉克战争中为 68%。

1. 防空导弹

防空导弹包括地对空和舰对空导弹，迄今已发展到第四代，而且还不断有新的型号问世。目前世界上有防空导弹 100 多种，其中地对空导弹 70 余种，舰对空导弹 30 余种。图 4—6 所示为俄罗斯 S—400 防空导弹。

如果按射程和射高来分，防空导弹又可以分为四类：



图 4－6　俄罗斯 S－400 防空导弹

第一类是中高空防空导弹，射程大于 40 千米，射高超过 20 千米。射程最远的是前苏联的 SA－5，射程达 250 千米；射高最大的是前苏联的 SA－2，射高达 34 千米；单发命中率最高的是美国的“爱国者”防空导弹，达 90％以上。

第二类是中低空防空导弹，射程为 15～40 千米，射高 6～20 千米。这一类中打得最远、最高的是美国的改进型“霍克”导弹，射程 40 千米，射高 18 千米。

第三类是超低空防空导弹，射程在 15 千米以下，射高在 6 千米以下，主要用来对付低空的飞机和导弹。

第四类是单兵便携式防空导弹，射程在 5 千米以下，射高在 3 千米以下，可以由单个战士携带，肩扛发射。比如美国的“毒刺”式防空导弹，射高达 5 千米。20 世纪 80 年代，在前苏联入侵阿富汗的战争中，仅在 1986—1987 年，阿富汗游击队就利用美国的“毒刺”式防空导弹击落了 400 多架飞机和直升机，成为战争史上用防空导弹击落飞机数量最多的一次战争。

目前，防空导弹不仅能击落空中的飞机，而且能够拦截高速飞行的导弹，其中最精彩的战例，就是 1991 年海湾战争中美国的“爱国者”防空导弹与伊拉克的“飞毛腿”地地战术弹道导弹斗法。战争期间，“飞毛腿”共发射了 88 枚，至于被“爱国者”成功拦截了几次，各方面的统计数字不一致。美国宣称单发拦截成功率为 80％，为了确保万无一失，每次发射 2 枚，所以每次的成功率高达 95％。其实拦截成功率远没有这么高。从战后美国总审计署公布的数字看，成功率只有 9％。但毕竟“爱国者”开创了以导弹打导弹的先河，所以海湾战争结束后，“爱国者”导弹声名远扬。

“爱国者”是如何拦截“飞毛腿”的呢？这其中的关键就是反应速度，因为“飞毛腿”的全程飞行时间只有短短的 7 分钟。在“飞毛腿”导弹发射升空 90～120 秒后，美国部署在太空的预警卫星便会迅速测出发射点的位置、导弹飞行方向和可能的落点，并向空中的预警飞机发出警告，预警飞机再将这一情报迅速传给地面的指挥中心，指挥中心随即向部署在目标附近的“爱国者”导弹部队发出指令。就在“飞毛腿”落地前约 90 秒，“爱国者”的雷达开机，捕捉目标，大约 1 分钟后，“爱国者”升空，在“飞毛腿”落地前 8 秒，二者在高空相遇，同归于尽。当然，拦截成功并非我们想象的二者直接相撞，而主要靠弹片来摧毁“飞毛腿”。这一过程不但要依赖防空导弹本身的先进，而且必须有先进的预警和指挥系统，中间哪一个环节出了问题，都可能导致拦截失败。图 4－7 所示为“爱国者”导弹升空拦截敌方导弹。



图 4－7　“爱国者”导弹升空拦截敌方导弹

海湾战争之后，美国不断改进其“爱国者”导弹，已研制成功“爱国者－3”型，主要用于其导弹防御系统。其实，俄罗斯“凯旋”系列的C－300和C－400也是非常先进的防空导弹，其性能甚至超过了美国的“爱国者”。

2. 反坦克导弹

反坦克导弹是专门用来对付坦克的，可以从车上、飞机上或者单兵在地面上发射。大家知道，坦克是陆战之王，现代化的坦克有很高的机动速度和坚硬的装甲，一般的武器是很难对付它的。战争实践证明，打坦克最有效的有两类武器：一类是坦克本身的火炮，在坦克群混战中，先进的坦克炮是最有效的；另一类就是反坦克导弹，而且尤以武装直升机从空中发射的反坦克导弹最厉害，因为坦克装甲通常都是正前方最厚，顶部最薄弱。反坦克导弹与传统的反坦克炮相比，射程远，精度高，威力大，而且机动性强，被战争实践证明是反坦克系统的主力军。

目前世界现役的反坦克导弹主要有以下几种：

一是美国的“地狱火”式反坦克导弹，可以车载，也可以装在飞机上，具有较强的破甲能力，属于激光制导导弹。

二是法、德联合研制的“霍特”反坦克导弹，可以有线制导或红外自动遥控，射程4千米，破甲厚度700毫米。

三是美国的“小牛”空地导弹，最大射程达25千米，属于红外寻的制导，具有很强的穿甲能力。

在1973年的第四次中东战争中，反坦克导弹初显身手。当时，以色列最精锐的一个装甲旅进入了埃及军队的反坦克伏击圈，在短短的3分钟内，埃及军队发射了250多枚反坦克导弹，摧毁以军坦克85辆，以色列的这个王牌旅全军覆没，旅长也当了俘虏。战后统计，以色列损失的坦克中，三分之二是被反坦克导弹摧毁的。1991年的海湾战争是战争史上使用反坦克导弹型号最多、数量最大的一次战争，仅美军就发射了6000余枚反坦克导弹。在100小时的地面战中，伊拉克的绝大多数装甲目标都是被反坦克导弹摧毁的。其中，美军的一个AH－64“阿帕奇”武装直升机营，36架直升机，每架携带8枚“地狱火”反坦克导弹，一次出动就摧毁伊拉克共和国卫队一个坦克纵队的84辆坦克、8门火炮和38辆轮式车辆，可以说这种直升机是名副其实的“空中坦克杀手”。图4－8所示为“阿帕奇”武装直升机。



图4－8　“阿帕奇”武装直升机

3. 反辐射导弹

反辐射导弹是现代战争电子战的锐利武器，其主要作用是捕捉敌方雷达发出的波束，然后沿着雷达波直接攻击对方的雷达。在越南战争中，美军就大量使用了“百舌鸟”反辐射导弹。美军每次进行空袭都把机群混合编组，其中携带反辐射导弹的飞机或者打头阵，或者在空中盘旋，只要对方雷达一开机，就发射导弹，这样对方的高炮

和防空导弹就无法瞄准，美军其他飞机就可以肆无忌惮地攻击地面目标。

“百舌鸟”只是第一代反辐射导弹。目前，这一类导弹已发展到第三代，比较有代表性的是美国的“哈姆”反辐射导弹，其射程大于 20 千米，速度为 3 倍音速。这种导弹最大的特点是具有一定的智能化水平，一旦捕捉到目标，就能牢牢锁定方位，对方的雷达即使关机，如果不迅速转移，同样会受到攻击。

1986 年 4 月 15 日凌晨，美国对利比亚实施了一次外科手术式的空中打击，代号“黄金峡谷”行动。美军庞大的机群对利比亚境内的 5 个目标实施空袭，首先投入攻击的就是“哈姆”高速反辐射导弹。美军共发射了 34 枚反辐射导弹，摧毁 6 个雷达站和若干个机场指挥塔，利比亚的防空系统顷刻间陷于瘫痪，发射的防空导弹没有一枚命中目标。这次行动仅持续了 12 分钟，利比亚方面损失惨重，美军则仅仅因为机械故障损失一架飞机。

4. 空空导弹

空空导弹是指从空中平台发射攻击空中目标的导弹，是现代空战的“撒手锏”。空空导弹从射程上讲可以分为近距格斗、中距拦截和远程拦截三种类型。

近距格斗型导弹比较有代表性的是美国的“响尾蛇”空空导弹，这种导弹是红外被动制导，适用于近距离格斗，也是世界上第一种空空导弹。在 1982 年英阿马岛战争中，英国的“鹞”式飞机发射 27 枚“响尾蛇”空空导弹，共击落阿根廷飞机 24 架，命中率是很高的。

中距拦截型导弹比较有代表性的是美国的 AIM－120 先进中程空空导弹，最大射程 80 千米，具备“发射后不用管”的能力，可同时攻击多个目标。远程拦截型导弹的射程更远。比如美国的“不死鸟”空空导弹射程可达 200 千米，速度大于 5 倍音速，是一种全天候、超音速空空导弹。美国海军的 F－14 战斗机可以一次携带 6 枚“不死鸟”空空导弹，同时攻击 6 个不同目标。

远程空空导弹完全是超视距攻击，所以在空战中，谁拥有先进的预警和雷达设备，谁先发现对方，谁就能取得主动权，就能做到先敌开火，这样装备落后的一方很可能稀里糊涂地就被打了下来。

现代空战中，由于飞机装备了各种先进的空空导弹，所以航炮的作用已大大降低。一架先进的战斗机升空前，可以混合挂载多种导弹，如 F－16 战机可以携带 2 枚中距“麻雀”导弹、4 枚近距“响尾蛇”空空导弹，这样在遭遇敌机时，先在远距离上发射中距导弹，如果未击中对方，再在近距离上发射“响尾蛇”空空导弹，导弹都打完后，再用航炮。海湾战争中，伊拉克在空战中损失了 40 多架飞机，绝大多数是被空空导弹打下来的，只有2 架直升机是被 A－10 攻击机用航炮击落的。图 4－9 所示为美军F－18 战机及其精确制导武器。

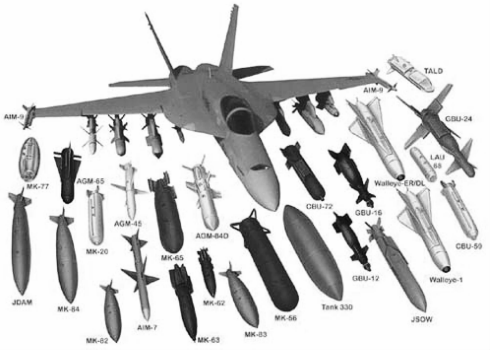


图 4－9　美军 F－18 战机及其精确制导武器

5. 地地战术弹道导弹

弹道导弹按照作战任务可分为战略弹道导弹和战术弹道导弹，这里我们只介绍战术弹道导弹。战术弹道导弹是专门用来压制和破坏战役纵深内地面目标的导弹，与传统的火炮相比，威力大大提高。前面我们介绍过的“飞毛腿”导弹，就是一种地地战术弹道导弹。在1991年的海湾战争中，伊拉克用苏制的“飞毛腿”频频攻击以色列和沙特阿拉伯，引起世界各国的强烈反响。1991年2月26日中午，一枚“飞毛腿”导弹呼啸着飞向沙特阿拉伯一座美军兵营，并顺利躲过“爱国者”的拦截，击中了美军的一幢宿舍，当场炸死28名美军士兵，炸伤100余人。美军称这是战争期间遭受的最大伤亡，是“最黑暗的时刻”。

其实，“飞毛腿”的性能并不很高。这种导弹的全称是“飞毛腿－B”型，是前苏联1965年装备部队的，常规装药1000千克，射程50～300千米，其致命的弱点就是精度太差。由于它只是采用惯性制导，没有先进的末端制导，所以无法自动纠正弹道，误差最大达到1千米。目前，俄罗斯的“飞毛腿”导弹已发展到第五代，命中精度仅为25米。

除了“飞毛腿”以外，还有印度自行研制的“普里特维”地地战术导弹，射程150千米，命中精度大约30米。再一种是美国陆军战术导弹，可进行大面积的反装甲作战，射程100千米以上，可以撒布地雷、反装甲弹等。

6. 巡航导弹

巡航导弹又称飞航式导弹。所谓巡航，是指导弹的飞行状态。在巡航状态下，导弹以匀速等高飞行。巡航导弹可分为以下几种：一是能够实施核打击的战略巡航导弹；二是远程战术巡航导弹；三是飞航式反舰导弹。

比较有名的就是美国的“战斧”式多用途巡航导弹，这种导弹是一个大家庭，型号很多，用途非常广。它既能装核弹头，也能装常规弹头；既能在陆上发射，也能在军舰和潜艇上发射。巡航导弹的最大特点是射程远、精度高、低空突防能力强。巡航导弹一般都飞得很低，离地面或海面只有几十米，而且在发射前把如何避开沿途的障碍物、防空火力区等都预先存储在导弹上，这样，在遇到山脉、高层建筑以及敌人的导弹和火炮阵地时导弹都可以绕开，始终保持超低空飞行，所以拦截巡航导弹是比较困难的。由于巡航导弹能够在敌人防空火区圈外发射，所以在最近几次战争中，美军首波空袭骨干力量就是巡航导弹。在1991年的海湾战争中，美军共发射了288枚“战斧”式巡航导弹，其中第一天就发射了100多枚，命中率达98%。科索沃战争中，北约共发射巡航导弹329枚。伊拉克战争中，美军发射巡航导弹700余枚。图4－10所示为反舰导弹发射。



图4－10　反舰导弹发射

除了“战斧”式巡航导弹外，飞航式反舰导弹也是一种重要的巡航导弹。1982年英阿马岛之战中，击沉英国“谢菲尔德”号驱逐舰的“飞鱼”导弹就是一种飞航式

反舰导弹。由于地球有一定的曲率，而“飞鱼”导弹贴着海面掠海飞行，所以军舰上的雷达在远距离上根本发现不了。所以说，巡航导弹的突防能力是很强的。

在飞航式反舰导弹领域，俄罗斯有着比较先进的技术，其反舰导弹的最大特点就是速度快，突防能力强。比如SS－N－22反舰导弹，主要装备在“现代”级驱逐舰上，飞行速度可达2.4倍音速，在有舰外制导的情况下，可以攻击200千米以外的目标，是对付航母的锐利武器。

目前，美国正在研制高超音速隐形巡航导弹，如果研制成功，那么它的突防能力会更强。

7. 激光制导炸弹

激光制导炸弹在近期几场战争中用得较多。它的基本原理就是用机载设备或人员对目标发射激光束，攻击飞机投掷激光制导炸弹后，炸弹沿着反射的激光束飞向目标，这种制导方式精确度比较高。伊拉克战争中，美国在战前就派大量特种部队深入敌境，其任务之一就是为激光制导炸弹指引目标。

（三）精确制导武器的影响及发展趋势

1. 精确制导武器的影响

精确制导武器的出现确实对作战产生了巨大的影响，前面所讲到的众多战例都说明了这一点。精确制导武器对作战的影响有以下三点。

（1）提高了作战效能

这可以从两个方面来理解：一是提高攻击的有效性，减少弹药消耗量；二是提高作战效费比，降低作战费用交换比。

（2）使作战方式发生了深刻变化

现代高技术局部战争中，拥有精确制导武器的一方可以实施全天候、全纵深、超视距的精确打击，以前那种短兵相接、近战肉搏的场面已经很少出现了。未来战争在很大程度上可以是导弹战、超视距攻击，交战双方大量使用远程精确制导武器进行打击，双方军队相隔数千里，真正在战场上交锋的是无人驾驶飞机和导弹，而士兵则坐在地下指挥中心里来控制这些导弹。

同时，拥有高技术的一方在发动高技术局部战争时，可能更喜欢选用外科手术式的精确打击，在对方浑然不知的情况下，在几分钟内达到作战目标，就像当年美国空袭利比亚一样。由于战争力量不对称，这样的战争将完全是一边倒的战争，是单向透明的战争。

（3）成为改变军事力量对比的杠杆

世界正经历着一场新的军事革命，精确制导武器的发展是新军事革命来临的主要标志之一。军事家们普遍认为，精确制导武器的数量多少和质量优劣，已经成为衡量一支军队质量建设水平高低和战斗力强弱的重要标志之一。战争的制胜因素不再取决于武器装备的数量，也不是单纯有几件精确制导武器就能解决问题的，关键是武器的质量以及是否形成系统、是否配套、是否有熟练掌握这种武器的人。海湾战争中，伊

拉克并非没有先进的防空导弹，但由于指挥通信系统陷于瘫痪，这些武器根本没有发挥作用。

2. 精确制导武器的发展趋势

随着科学技术的发展，各国都在大力发展精确制导武器。同时，根据它们在战争中所暴露出来的缺陷和不足，人们正在发展性能更好的精确制导武器。从发展趋势来看，精确制导武器的性能主要向以下六个方向发展：

（1）提高智能化水平及命中精度

未来战场环境更加复杂，精确制导武器要在短时间内分清敌我目标，并能做到首发命中击毁目标，仅靠人工引导已不现实。为此，人们在积极寻找实现精确制导武器智能化的途径，同时采用新型制导技术，以提高精确制导武器的全天候作战能力。如美军的“小牛”空地导弹，采用了电视、红外成像和激光三类制导装置，以适应白天、黑夜、不良气象等各种条件下的作战。

（2）提高抗干扰能力和全天候作战能力

目前的精确制导武器还没有达到能排除各种干扰的能力，也不能保证在任何天气情况下都准确无误地执行作战任务。提高抗干扰能力和全天候作战能力，就是要使精确制导武器在面对各种干扰、在任何天气情况下，都能确保作战任务的需要。

（3）提高隐身性能及突防能力

有矛就会有盾，有了精确制导武器，必然会产生制约和对付这类武器的新的对策和装备，海湾战争中美军使用先进的“爱国者”导弹拦截伊拉克发射的“飞毛腿”导弹的战例，给精确制导武器的发展提出了新的更高的要求。未来的精确制导武器，就是要在飞行速度和隐身性能等方面寻求突破，从而提高精确制导武器的突防能力。

（4）向小型化发展

小型化的发展趋势是不同的作战任务和目的的需要，高技术战争不仅需要杀伤力大的武器，也需要杀伤力小的武器，这样可以根据不同的作战任务来使用不同的武器装备。另外，小型化的发展趋势也是不断提高精确制导武器的机动能力的客观要求。

（5）提高模块化和标准化程度

精确制导武器的组成部分有其相似的功能，把这些功能相似的部分做成相同的模块，就可以相互替换。模块化和标准化的程度提高了，精确制导武器的维护和使用以及自动化程度才能提高。

（6）提高通用性和系列化

现在的精确制导武器用途还比较单一，系列化的水平也不够高，难以适应不同作战任务的需要。未来的精确制导武器要在一专多用途和系列化上下功夫，以提高作战性能，满足作战的需要。

3. 我国精确制导武器的发展现状及思路

我们国家的精确制导武器是新中国成立之后才开始发展的，起步阶段主要是仿造国外的精确制导武器。经过 50 多年的努力，特别是改革开放以后，我们国家的精确制导武器得到了长足的发展，我们可以自豪地说，中国不但拥有精确制导武器，而且

一些精确制导武器还具有世界先进水平。这些武器均是以自己研制为主，引进为辅，具有相当的规模。

在防空导弹方面，我们有红旗系列，如低空、超低空防空导弹红旗－7，西方国家称之为“飞蠓 80”，这种导弹是世界上比较先进的，能够全天候作战，反应时间短，可对付多个目标，是我军名副其实的“低空斗士”。再比如我们从俄罗斯引进的 S－300 防空导弹，这也是世界上相当先进的区域防空导弹，采用垂直发射技术，具有全天候作战、全方位拦截目标的能力，是目前世界上威力最大、最有效的防空系统。另外，我们还有单兵便携式“前卫”防空导弹，其性能指标也达到了世界先进水平。总之，我国的防空导弹系统已基本配套，构成了一个严密的国土防空体系。

反舰导弹是我国海军武器中的重要一员，也是我们精确制导武器家族中非常引人注目的成员，可以说是我们的优势项目。如 20 世纪 80 年代末装备部队的 YJ－8 被称做中国的“飞鱼”，其性能在某些方面超过了击沉“谢菲尔德”号的法国“飞鱼”导弹。后来 YJ－8 又作了改进，称为 C－802，装备于我国现役的导弹驱逐舰和护卫舰。这种导弹的命中率可达 98％，射程达 120 千米，同美军的“鱼叉”导弹同属当今世界反舰导弹的佼佼者。

在巡航导弹和反辐射导弹领域，我国也都研制出了自己的“撒手锏”。比如，我们研制的地对空反辐射导弹，可以对付空中的雷达预警飞机，这在世界上也是独树一帜的。我们最新型号的地地导弹不但精度提高了，而且体积变小了，采用固体燃料发动机，不管是在深山丛林，还是在大漠戈壁，发射车拉着导弹可以在简易道路上行进，在一块篮球场大小的平地上支起架子就可以发射，不论是刮风下雨还是冰天雪地，都能以比过去快几倍的速度完成发射。

总之，我国已经在精确制导武器领域取得了相当大的成就，在未来反侵略战争中，这些武器会发挥重要作用，对此，我们应该充满信心。当然，由于我国总体经济力量和科技水平所限，我们的精确制导武器在技术水平上与发达国家尚存在一定差距。在装备上，我军现役精确制导武器多数相当于国际第二代水平，部分达到了国际第三代水平，主要差距为：精度和抗干扰能力较差，射程较近，可靠性、可维护性和操作自动化程度较低。我们正瞄准世界先进水平迎头赶上，但是，发展高技术武器必须结合中国的国情，而且还要有正确的发展思路。在发展精确制导武器的问题上，我们是有明确的方针的，即有所为有所不为，集中力量有重点地发展最需要的武器装备。在自力更生的基础上，不失时机地引进一些先进装备，可以提高我们自己的研制水平，加快速度。此外，我们也要拓展装备研制思路，发展别人没有的武器，提高我国精确制导武器的威慑和实战能力。

二、伪装与隐身技术

现代侦察监视技术的飞速发展，必然刺激与之对抗的反侦察监视技术的不断进步：现代伪装技术已成为对付侦察监测和精确制导武器最有效的技术措施之一。而隐身技术则更是现代进攻性武器装备突防的重要手段。

（一）伪装技术

1. 伪装技术概述

（1）伪装的定义

伪装就是通过利用声、光、电、热等技术手段进行隐真示假，欺骗或迷惑敌方而采取的各种措施。具体地说，伪装是通过隐蔽真目标、设置假目标、实施佯动、散布假情报和封锁消息等措施，欺骗、迷惑敌人，降低敌方侦察器材（包括人员）的侦察效果，提高目标生存能力，使敌方对己方军队的行动、配置、作战企图和各种目标的位置、状况等产生错觉，造成指挥失误，从而获取己方行动的自由，最大限度地发挥兵力兵器的作战效能，赢得胜利。

（2）伪装的基本原理

伪装的基本原理是减小目标与背景在光学、热红外、微波波段等电磁波波段的散射或辐射特性的差别，以隐蔽目标或降低目标的可探测特征；模拟或扩大目标与背景的差别，以构成假目标欺骗敌方。由于任何目标均处于一定的背景之中，目标与背景之间在外貌、物性方面各不相同，两者之间存在差别，这种差别使得目标易被各种侦察器材所发现。目标的可探测特征包括形状、尺寸、色泽、位置、阴影、声音、痕迹、电磁波、热辐射等。

（3）军事伪装的分类

①按其在战争中的运用范围可分为战略伪装、战役伪装和战术伪装。

②依据侦察器材的波段不同可分为雷达波段伪装、可见光及红外波段伪装和防声测伪装。防声测伪装又分为音响和水声伪装，主要用于对付声测或声纳侦察。

2. 伪装技术措施

伪装技术措施主要包括：天然伪装、迷彩伪装、植物伪装、人工遮障伪装、烟幕伪装、假目标伪装、灯火与音响伪装等。其中，有传统的伪装，也有高技术伪装。

（1）天然伪装

天然伪装就是充分利用地形、地物、夜暗和能见度不良气候（雾、雨、风、雪等）等条件，给敌方造成观察死角，妨碍敌方雷达、红外、声测和遥感侦察，从而隐蔽目标或降低目标的显著性。天然伪装简便易行，省时省料，实施方便，伪装效果好。天然伪装主要用于对付光学侦察，在一定条件下也能对付红外侦察、雷达侦察、声测和遥感侦察。

实施天然伪装应做到保持背景外表不发生任何破坏和不合理的改变，使探测器中目标配置后形成的斑点与背景的总体斑点图案吻合。

（2）植物伪装

植物伪装是利用种植植物、采集植物和改变植物颜色等方法对目标实施伪装的技术。其做法包括：在目标上种植植物进行覆盖；利用垂直植物遮蔽道路上的运动目标；利用树木在目标地区构成植物林；利用种植植物改变目标外形和阴影（即植物遮障技术）；利用新鲜树枝和杂草对人员、火炮、汽车和工事实施临时性伪装；用割草、

施肥、熏烧或喷洒除萎剂，以制造斑驳的背景形象以降低目标的显著特征等。植物伪装技术简单易行，在现代战争仍是常用的伪装技术，而且十分有效。

（3）迷彩伪装

迷彩伪装是利用涂料、染料和其他材料来改变目标、遮障和背景的颜色及斑点图案，以消除目标的光泽，降低目标的显著性和改变目标外形的伪装措施。伪装迷彩可大致分为保护色迷彩、变形迷彩、仿造色迷彩、光变色迷彩、多功能迷彩等。图 4－11 所示为迷彩伪装。



图 4－11　迷彩伪装

①保护色迷彩：是使目标与背景颜色近似的单色迷彩。例如，涂在军事车辆、坦克上的绿色涂料，可减小军车、坦克在绿色植物背景中的显著性等。

②变形迷彩：为了提高迷彩的隐蔽能力和适应性，迷彩从单色发展到多色。如果采用与背景颜色相似的不规则斑点组成的多色迷彩，就可用于伪装多色背景上的运动目标，这就是变形迷彩。这类伪装迷彩歪曲了目标外形，使运动中的坦克、火炮、军舰能很好地融合于背景之中，造成敌方侦察和识别的困难。

③仿造色迷彩：是一种在目标或遮障表面仿制周围背景斑点图案的多色迷彩，目的是歪曲目标外形。这类迷彩主要用于伪装斑驳背景上的固定目标或长时间停留的活动目标，如建筑物、永久工事、火炮等。

④光变色迷彩：根据“变色龙”能随着环境的变化而改变自己身体颜色的原理，现已研制出新型的光变色迷彩。例如，有一种军服上的防原子变色涂料，在普通光照射下呈军绿色，而在核爆炸光辐射的照射下，能在 0. 1 秒后变成白色，以减少光辐射对人体的伤害。还有一种用于伪装海上舰船的双层涂料，在光源的光谱成分改变时，能呈现不同的颜色。晴天呈浅灰色，阴天呈绿色，夜间或在红外线照射下呈黑色。这样，舰船的颜色在各种情况下都能与水面背景相融合。

⑤多功能迷彩：现代伪装技术的发展，导致出现了能同时对付可见光、红外、雷达等多种探测器的多功能迷彩。这类迷彩在可见光范围内，可实现目标与背景的融合，在红外区可达到斑驳变形的效果，并且能防雷达波的侦察。

（4）人工遮障伪装

人工遮障伪装是利用各种制式伪装器材或就便器材对目标设置遮蔽的屏障。包括水平遮障，道旁垂直遮障（也称“栅栏遮障”），道路上空垂直遮障，凸面掩盖遮障，用平面遮障遮蔽堑壕、交通壕，变形遮障等，是一种因地制宜、简单易行、省时、省料的伪装技术。

（5）烟幕伪装

烟幕伪装是指利用烟幕遮蔽目标，迷惑敌人的措施。包括发烟手榴弹、发烟罐、发烟炮弹、气溶胶等。实践证明，烟雾伪装能有效地降低敌方的侦察效果，使敌方无

法精确确定目标的位置，从而降低武器对目标的命中率。例如，向烟雾笼罩的目标射击，其命中效果会降低 70%～80%。如果用烟雾来迷茫敌方的发射阵地，敌方射击的效果就会降低 90%。烟雾伪装技术被人们誉为现代“障眼术”。另外，烟幕对红外、电视、激光等侦察材料也有很大阻碍作用。

（6）假目标伪装

假目标伪装是利用模拟目标暴露征候，欺骗迷惑敌人的伪装措施。包括形体假目标和形象假目标。假目标作为伪装的一个方法，在“隐真”、“示假”活动中占有重要的位置。科索沃战争中，南联盟军民把示假功能发挥得淋漓尽致，他们利用军用或民用废旧器材，设计制造了数以千计的假导弹、假飞机、假坦克、假火炮，以假乱真，大大降低了南联盟军队的武器装备在北约 78 天的狂轰滥炸中的损毁率。

（7）灯火与音响伪装

灯火与音响伪装是指通过消除、降低和模拟目标的灯光与音响暴露征候，以隐蔽目标或迷惑敌人的伪装技术。使用灯火伪装时，对室内灯火，主要采用遮光，降低照明强度，限制照射范围、模拟透光窗户等方法进行伪装；对室外灯火的伪装，主要是对信号灯，车辆的前后灯发光标志（指示运动方向、指示目标位置、障碍物中的通路等）的隐蔽，或采用新型冷光源模拟正在行驶的车辆灯光和模拟作业场的灯火等的隐蔽。

音响伪装则是通过消除音响、降低噪声、加装隔音装置使目标音响特征降低。如果不能达到消除音响的要求，也应尽量降低音响，声级每降低 6 分贝，可使侦听距离缩小 1/2。压制音响时要求压制噪声比目标音响高 15 分贝以上。模拟音响时要求模拟音响与目标音响具有相似的频率和声级。

3. 伪装在军事上的应用

在现代高技术战争中，伪装被用来对付各种雷达设备的侦察，各种光学相机、电视摄像机、红外扫描仪、热成像仪等光电侦察设备的侦察等。

（1）防雷达侦察伪装

防雷达侦察伪装是通过运用各种防雷达伪装器材，消除、破坏和干扰目标回波在雷达荧光屏上的光标信号，造成敌方雷达失效。确定对付雷达的伪装措施，首先应了解雷达用于侦察探测的局限性。这种局限性主要表现在：受地形的影响大，显示目标不逼真，易受到干扰等。利用这些弱点，就可有的放矢地采取不同伪装技术防止雷达侦察探测。

①设置防雷达伪装网：目标采用防雷达伪装网，可产生屏蔽效应，构成反雷达隔绝遮障，掩盖遮障面下的真实目标。

②设置防雷达假目标：各种目标在雷达显示器上只有亮点大小和概略轮廓上的区别。雷达员对它的判别主要是靠地形地貌与方位物关系位置进行推想。因此，在地形地物大致相同而方位又很接近的地域内，如果同时出现数个亮斑相似的光标，雷达员就很难辨别真伪。目前，可构成假目标的主要器材有角反射器、尤伯透镜反射器、偶极子反射器等。

（2）防光电侦察伪装

防光电侦察伪装是主要对付敌各种光学侦察器材、红外侦察器材以及激光侦察器材的侦察伪装技术。它可以利用各种天然伪装形成不通视区域，或利用不良天候衰减可见光及近红外线（0.40～1.6微米）。就光电侦察器材而言，在小雨、小雾、小雪等天气中，其对目标的可视距离通常可降低20%，在大雨、大雾等天气时则近乎看不见目标；对波长较长的中红外侦察器材。在潮湿天气或大雨之后及大风沙时，其探测距离将下降60%～70%。另外，也可利用各种人工伪装遮障对目标实施遮盖，或和用各种防紫外、防可见光、防红外、防激光类涂料涂敷目标表面，或使用涂有变形迷彩的遮盖，或施放烟幕或气溶胶，或制造光电假目标等。

①利用防光电侦察伪装遮障遮盖目标：防光电侦察伪装遮障是一些具有紫外、可见光、激光、红外综合遮蔽性能的制式伪装网，伪装网面编扎有各种伪装饰物，能与周围背景良好融合。这种网主要利用波的散射、吸收及热衰减的原理，具有散射、吸收及热衰减光波的功能。

②对目标实施迷彩伪装：在目标表面实施迷彩涂敷，使目标的斑点与背景斑点融合为一体或部分形成强烈反差。歪曲目标形状，造成判断的困难。据估测，一辆未涂敷变形迷彩的坦克被红外夜视仪观察到的概率为96%，而涂有变形迷彩的坦克被观察到的概率为54%。

③施放烟幕或气溶胶，阻断光电侦察器材的侦察：施放烟幕的目的主要是在目标背景之间构成人工混浊大气层，使大气层中布满对各种电磁波有强烈吸收与散射的微粒（微粒直径3～100微米），造成入射电磁波的衰减，使接收器难以接收到足够的能量而难寻目标。

④制造假目标：光电假目标利用各种器材或材料，如薄膜充气、泡沫塑料、钢木骨料等，并辅以热红外特征或带有发光、噪声和烟尘特征等，来模拟各种武器系统、大型车辆或汽轮发动机，这称为实形光电假目标；或是利用与真目标的反射、辐射光的特征相同，而目标形状、尺寸类型等外部特征不尽相同的虚形假目标，如光箔条诱饵、红外箔条诱饵、气球诱饵、激光诱饵等。

4. 伪装技术的发展趋势

放眼未来，无论战争形态如何改变，武器装备如何发展，“保存自己，消灭敌人”的基本原则是不会改变的，而伪装技术在保存自己方面具有的突出作用，决定了现有伪装技术将会在未来军事斗争中得到更广泛的应用，并在应用中逐步完善和发展，同时还必然会出现更多的高技术伪装手段。

（1）伪装技术与武器装备的一体化

现有的伪装方法大多是将伪装器材与武器装备等需要伪装的目标分开而单独设计和使用未来，伪装技术将与各种具有高军事价值的目标融为一体，即在生产、制作或建造这些目标时，通过综合考虑目标外形、结构、材料、目标的声、光、电、热特性，以及表面涂料的使用，将伪装技术纳入其结构之中，使其本身就具有伪装能力。

（2）发展新型的伪装技术和器材

预计未来在继续使用、改进和完善现有伪装技术的基础上，将集中发展一系列性

能更优异的新型伪装技术和伪装器材。

①利用生物技术培养超级植物：天然植物由于具有良好的伪装属性而成为军事伪装的一种经济有效的伪装手段。但是，天然植物伪装存在天然植物生长时效性差、受地域和季节限制性大、采集后叶绿素保持时间短等诸多缺点，应用中受到限制。生物技术的发展为植物伪装得以扬长避短提供了条件，根据伪装的需要，利用生物技术可获得生长迅速、耐旱、适应性强、外形各异、颜色不同，并可依周围天然环境变化而变化的超级植物。

②利用计算机辅助设计小斑点迷彩：目前所用的迷彩都是大斑点迷彩，只适用于特定的目标或环境，用途和效果都有限。现正在研制一种智能迷彩系统，该系统以小斑点迷彩为基础，采用计算机辅助图形设计、配色（空间混色）和喷涂技术制造，将使伪装发生新的变化。其中，有代表性的是小斑点迷彩，即以各色小斑点相互渗透，但不均匀分布的方式组合，利用空间混色原理，形成大斑点图案，使伪装目标的外观始终被这些对比鲜明的斑点所分割、变形。

③高技术伪装涂料：未来研制并使用的高技术涂料主要有生物涂料和纳米材料两大类。生物涂料主要是光变色生物涂料，利用生物技术将变色基因引入藻类等物种中，制成生物涂料使其具有良好的光学伪装性能。如果掺入必要的超细微粒金属末等电磁波吸收材料，将同时具有极好的防光学、防热红外和防雷达伪装性能，是一种具有全谱段的理想的伪装涂料。纳米材料是指颗粒大小为纳米级的超微细固体材料。实验表明，纳米材料在较宽的频带范围内，显示对电磁波的均匀吸收性能，伪装效果远在一般涂料之上。例如，在目标表面喷涂几十纳米厚的纳米材料，其吸收电磁波的效果与比它厚 1000 倍的现有吸波材料相同。因此，纳米材料是一种有广阔发展前景的、优异的多波段伪装材料。

④新型气溶胶发生剂：随着现代雷达、激光、电视和其他一些无线电制导、探测装置的发展，烟幕在现代战争中的作用越来越显著。因为烟幕对红外辐射、激光、雷达电磁波具有干扰和破坏作用，致使由红外和雷达制导的武器系统和观测装置无法工作。现正在研制新型的气溶胶发生剂，用这种发生剂形成的烟幕可以遮蔽可见光，并干扰长波段的电磁辐射，同时还保证对可见光、红外雷达波有遮蔽作用。具体地说，这类新型气溶胶发生剂形成的烟幕在可见光波段有强的散射作用，而在探测器的红外窗口上对红外线有很强的吸收作用，同时还能强烈地反射雷达波等。

（二）隐身技术

1. 隐身技术概述

隐身技术又称“隐形技术”，是通过降低武器装备等目标的信号特征，使其难以被发现、识别、跟踪和攻击的综合性技术。它是传统伪装技术走向高技术化的发展和延伸，是交叉应用了诸如流体动力学、材料科学、电子学、光学、声学等众多学科领域技术的综合性技术，被称为“王牌技术”。

隐身技术起源于第二次世界大战，经历了探索时期（20 世纪 60 年代以前）、技术全面发展时期（20 世纪 60—70 年代）和应用时期（20 世纪 80 年代至今）三个阶

段。第二次世界大战时，德军设计飞翼式喷气试验机和在潜艇上使用吸波材料，是今天雷达隐身技术中隐身外形和隐身材料技术的首次应用。第二次世界大战结束后，美国、苏联等国加紧研究隐身技术，目前研究的重点即雷达和红外隐身技术已取得重大突破，并被应用于研制隐身飞机、隐身导弹、隐身坦克、隐身军舰等各种隐身武器装备而获得成功。

2. 隐身技术的种类

隐身技术通常可分为雷达隐身技术、红外隐身技术、电子隐身技术、可见光隐身技术和声波隐身技术等。

（1）雷达隐身技术

雷达侦察是最重要的侦察探测活动方式之一，因此雷达隐身技术理所当然成为世界各国重点研究发展的隐身技术。要增强目标的隐身能力，就必须减小目标的雷达散射截面积。雷达散射截面积的大小与目标本身的几何尺寸与形状、材料、目标视角等有关。目前采用的雷达隐身技术主要有以下几种：

①隐身外形技术。在外形设计时，要尽力避免出现任何边缘、棱角、尖端和缺口等垂直相交的面，来抑制雷达波的散射。

②隐身结构技术。主要是合理设计发动机进气和推气系统，减小辐射源数量，尽量消除外露突起部分。

③隐身材料技术。隐身材料主要分为雷达吸波材料和雷达透波材料。吸波材料能有效吸收敌方侦察雷达发射的电磁波，透波材料则能使大部分电磁波透过目标，从而达到对雷达隐身的目的。

（2）红外隐身技术

红外隐身技术是指抑制目标在敌方红外探测系统方向上的红外辐射，以降低敌方红外探测系统对目标探测概率的技术。该技术包括改变红外辐射波段、降低红外辐射强度、调节红外辐射的传输过程等。

（3）电子隐身技术

电子隐身技术主要是抑制武器装备等目标自身的电磁辐射。目前采用的电子隐身技术主要有：

①减少无线电设备。例如，用红外设备代替雷达，用全球定位系统或天文惯性导航系统代替无线电导航系统等。

②降低电子设备的电磁散射。例如，采用发射功率自动管理技术在时间、空间和频谱方面控制无线电设备的电磁波发射。

③减小电缆的电磁辐射。例如，用光缆代替电缆。

④对电子设备进行屏蔽。

（4）可见光隐身技术

可见光隐身技术就是通过减小目标与背景之间的亮度、色度和运动对比特征，达到对目标视觉信号的控制，降低被可见光探测系统发现的概率。

目前投入使用和研究提出的可见光隐身技术主要有以下几种：

①改进目标外形的光反射特征。例如，飞机采用平板或近平板外形的座舱罩，减

少太阳光反射的角范围和光学探测器瞄准、跟踪的时间。

②控制目标的亮度和色度，使目标与背景的亮度和色度匹配。例如，涂敷迷彩涂料或挂伪装网。

③控制目标发动机喷口的火焰和烟迹信号。例如，采用不对称喷口、转向喷口或对喷口遮挡。

④控制目标照明和信标灯光。例如，对夜间照明和信标灯光多的目标实行灯火管制。

⑤控制目标运动构件的闪光信号。

(5) 声波隐身技术

声波隐身技术是研究减弱目标向周围介质的噪声传播，从而达到降低目标被对方声探测设备发现概率的一种技术。

目前研究的声波隐身技术主要有：

①发动机和辅助机采用超低噪声设计，采用吸声和阻尼材料，减振和隔声装置。

②减小螺旋桨的噪声。例如，加螺旋桨叶片数并降低旋速。

③合理进行目标整体设计，以避免发生共振现象。

3. 隐身技术的军事应用

自 20 世纪 80 年代以来，隐身技术作为一项重要的军事高技术获得突破性进展，军事领域对隐身武器的急切需求，使得隐身兵器异军突起，武器装备的隐身化成为现代军事高技术发展的一种重要趋势，各种隐身技术的综合运用导致一系列新型隐身武器装备的出现。当前，研制成功和正在研制的隐身兵器主要分为隐身飞行器和隐身舰船等。

(1) 隐身飞行器



图 4－12　美国 F－117A 隐身战斗机

目前研制发展的隐身飞行器主要包括隐身飞机和隐身导弹。其中，隐身飞机的研制和发展最快、成果最多。美国的第 1 代隐身战斗机 F－117A（如图 4－12 所示）已服役并已成为隐身飞机的典型代表；第 2 代隐身轰炸机 B－2 已研制成功并服役；在研制的 F－22 新式隐身战斗机、RAH－66“科曼奇”侦察/攻击直升机也将装备部队。其中，较典型的 F－117A 隐身战斗机综合采用了多项隐身技术措施：

①隐身外形设计：该机采用多面体结构，整机呈楔状，由多个小平面构成，大多数表面与垂直面积的夹角大于 30 度，能有效地把雷达波散射出去。

②隐身结构设计：F－117A 的两台 F404 型涡轮发动机被深深地安装在机体内。整机的内舱很小，没有外挂武器，机内不装大功率有源传感器，以降低机内的电磁辐射和热辐射。发动机喷管呈扁形并从机身上侧向后延伸，喷口被置于机身后部尾翼和机翼的连接部位。可阻止红外探测器及雷达从后面直接探测。

③采用吸波材料：F－117A 机体表面广泛使用了雷达吸波材料，主要是吸波涂料。机身（特别是机身底部）采用了在 SR－71 侦察机上使用过的高效磁性耗能型吸波涂层。这种涂层可以数倍甚至成十倍地减小雷达散射截面积。在综合采用了各种隐身技术后，F－117A 的雷达散射截面积仅为 0．01～0．1 平方米，其红外特征和噪声也显著减小。

（2）隐身舰船

综合各国隐身舰船的研制情况，其采用的隐身技术主要有以下几种：

①减少舰船的雷达散射截面积。例如，改进舰体及上层建筑形状，避免敌方雷达的镜面反射和角反射；采用吸波和透波材料；采用尾流隐蔽技术，如用油、乳化剂、聚合物等改变舰体周围水的浊度，使附加物改变尾流成分或电磁特性等。

②降低舰船的噪声辐射。例如，采用超低噪声发动机、辅助机和传动机械部件；采用双弹性支撑基座、隔声罩、消声器等降低振动噪声装置；舰体表面采用消声瓦；采用多叶低速螺旋桨、主动气幕降噪法等减小螺旋桨产生的噪声等。

③抑制舰船的红外辐射。例如，降低主机舱、发动机排气、排水和烟筒的温度；采用隔热垫和涂敷绝热层等。

④控制舰船自身的电磁特性。例如，采用低截获概率技术改进电子设备；减小电缆的电磁辐射；对电子设备进行屏蔽；用全球卫星定位系统（GPS）代替无线电导航系统；用专用消磁站或舰载主动消磁线圈进行消磁；采用非磁性或低磁性材料建造舰体和设备等。

目前在研制和已研制成功的有瑞典的隐身实验艇“司米奇”号、美国的隐身实验舰“海影”号和法国的“拉菲特”级护卫舰、俄罗斯的“基洛夫”巡洋舰、德国的 WV－2000 型水雷战舰艇和 SAR－2000 型导弹艇。其中，法国的“拉菲特”级护卫舰是世界上第一艘投入现役的隐身护卫舰。

4．隐身技术的发展趋势

从总体上看，未来隐身技术的发展趋势是在进一步发展研究具有更强隐身性能的高技术兵器外，还将根据未来战争的要求，把隐身技术的开发应用扩展到更多的领域，并向着宽频段、全方位、多功能、低成本的方向发展。

（1）综合运用多种隐身技术，实现全方位、多功能隐身

面对多种探测技术或多种探测系统的探测，谋求目标达到理想的隐身效果，仅依靠某一种隐身技术或仅在某一方向进行隐身是不够的，必须综合运用各种隐身技术进行全方位、多功能的隐身。目前，除了对前述各种隐身技术进行深入研究外，正在寻求更多的新的技术途径。

（2）隐身材料将进一步发展

隐身技术的发展使隐身材料的研究步入新阶段。

①隐身材料向反雷达探测和反红外探测相兼容的方向发展。在雷达吸波材料成功地应用于美国的 B－2 和 F－117A 隐身飞机上后，人们又把注意力转移到反红外探测隐身上，要求未来的隐身材料必须具有宽频带特性，既能对付雷达系统，又能对付红外探测器。

②雷达吸波材料向超细粉末、纳米材料方向发展。人们已经意识到除了材料本身外，其制造造工艺、尺寸大小对隐身吸波性能也有极为重要的影响。因此，超细粉末、纳米材料将成为良好的雷达吸波材料。这类材料的优点是质量小、透气性能好，但目前尚未解决制造技术要求高、价格昂贵等问题。

（3）隐身技术的运用将越来越广泛

除正在研制和已研制出来的具有隐身性能的武器外，根据现代战争的要求，隐身技术的发展与应用已开始扩展到地面坦克、战车和火炮、水面舰艇、水下潜艇等各种武器，并逐步扩展到防空武器系统、战略导弹系统乃至其他军事目标。有的国家正在研究具有隐身性能的机场、机库、通信系统和侦察系统等。



图 4－13　F－22“猛禽”战斗机

（4）降低隐身武器装备的成本

目前所采用的隐身技术成本很高，如吸波材料和吸波涂料的价格都十分昂贵，因而使隐身武器的造价很高，广泛应用受到制约。例如，F－117A 隐身战斗机造价约 1. 1 亿美元，B－2 隐身轰炸机单价超过 6 亿美元，F－22“猛禽”战斗机（如图 4－13 所示）造价约 1. 3 亿美元。因此，只有降低隐身武器装备的成本，才能推广隐身技术。降低隐身技术的成本将成为今后隐身技术和隐身武器装备的发展方向。

三、侦察监视技术

许多成功的战例表明，秘密行动、突然袭击，便可马到成功。其中，深入细致地了解敌情是取胜前提之一。无论何时，信息都是军队指挥员决策的基础。随着现代技术特别是高技术的发展，军事指挥员凭借现代侦察与监视技术提供的全时域、大空域的“千里眼”、“顺风耳”，做到“知彼知己”，为实时地采取相应的对策提供可靠的依据，为克敌制胜创造有利的条件。

（一）侦察监视技术概述

1. 侦察监视技术的基本概念

侦察是军队为获取敌情和有关作战的其他情况（包括地形、天候、作战效果等）而采取的行动，是实施正确指挥、取得作战胜利的重要保障。现代侦察技术是指发现、识别、监视、跟踪目标并对目标进行定位所采用的一系列技术措施。

2. 影响侦察监视技术的基本要素

（1）目标的特征信息

目标所产生的声、光、电、磁、热、力等信息，称为目标的特征信息。主要是电磁波和声波。现代侦察监视是以目标特征信息的暴露为前提的，目标不同，其特征信

息必然不同。目标特征信息的强弱与背景反差等，都是影响侦察识别探测距离的重要因素。战场目标最主要、最直接、最便于使用遥感方式探测的特征信息是目标本身辐射或发射的各种波（电磁波、声波等）。各种目标辐射或反射波的形式和能力是不同的。几乎所有的目标都能够辐射红外线，并且有反射电磁波的特性。某些目标（雷达、电台）还能够辐射强烈的电磁波。目标在运动时还不可避免触发出声波，从而为现代侦察监视技术设备的探测提供目标的特征信息。

（2）地形地物

地形的起伏、地物的大小都会给侦察监视设备带来不便和通畅受阻。各种光学侦察设备、地面侦察雷达都要求通视条件良好，而地形起伏，高大地物遮障、地球曲率等都会给这部分侦察设备观察目标带来障碍。

（3）气象条件

侦察监视设备主要是利用无线电信号的波长和频率，气象条件将关系到无线电的波长和频率的使用范围等。侦察器材受暗夜和气象条件的影响程度取决于它们采用的工作波长。波长越短，频率越高，受到的影响越大。例如，在暗夜使工作在电磁频谱最高段的光学器材失去作用；烟、雾、雪则能降低红外器材的效能。而对雷达的影响较小；大的降水会影响高频雷达的工作，而对低频雷达的影响较小。因此，要具备全天候、大空域、全时辰的侦察监视能力，就必须综合运用各种技术侦察手段，才能完成侦察监视任务。

（4）人为条件

现代战争战场瞬息万变，对方又采用各种手段千方百计地阻挠己方侦察。随着科学技术的发展，反侦察手段也有所进展，如隐身技术、伪装技术等。这就对侦察监视技术提出了更高的要求。除了不仅要具备全天候、大空域、全时辰的侦察监视能力和必须综合运用各种技术侦察之外，还要不断运用高科技，改进侦察设备，只有这样才能及时、准确、全面地掌握对方信息。

3. 现代侦察监视技术的分类

现代侦察监视技术按照分类标准的不同分为以下几类：

（1）按使用平台分：地面侦察、水面（水下）侦察、空中侦察、航天侦察。

（2）按执行任务分：战略侦察、战役战术侦察。

（3）按侦察方式分：武装侦察、谍报侦察、技术侦察。

（4）按不同兵种分：陆军侦察、空军侦察、海军侦察、战略导弹部队侦察。

（5）按侦察手段分：侦察，窃听、搜索、捕俘、火力侦察、照相侦察、雷达侦察、无线电侦察等。

（6）按侦察原理分：光学侦察、电子侦察、声学侦察等。

4. 高技术侦察监视的主要特点

（1）空间上的立体化

高技术侦察监视可分布在太空、高空、中空、低空、超低空、地面、地下、水上、水下等。由于现代武器的射程大幅增加，部队的机动能力迅速提高，现代战争必

然是大纵深的立体战争。为了适应这种特点，侦察与监视体制必须是由空间、空中、地（水）面、水下组成的“四合一”系统。这四大侦察监视系统虽然各有自己的优点和特长，但也都存在各自的局限性；而由它们组成的综合体系，在侦察与监视的地域、时间、周期及对情报的处理和利用方面，则可以取长补短，互为补充，互相印证。海湾战争中，多国部队的侦察卫星、侦察飞机、预警机，地面侦察装备遍及天、空、地、海。组成了规模庞大的立体侦察网，在监视战局变化、战争决策和制定作战计划，设定武器目标、发挥武器效能等方面都发挥了重要作用。图 4－14 所示为美国“全球鹰”无人侦察机。



图 4－14　美国“全球鹰”无人侦察机

（2）速度上的实时化

高技术侦察监视是快速、高效的实时侦察。现代战争快速多变、机动能力强，要求侦察与监视所用的时间尽量最短。在这里，信息的处理和传输是关键。随着遥感技术的发展，靠人的五官和经验已经远远不能适应“实时侦察”的需要，唯一的办法是借助以计算机为核心的遥感图像自动分类和识别技术，提高处理速度。例如，美国的 E－3A 预留机上装备的计算机，其容量大，运算速度快，可同时跟踪 600 个目标，同时识别 200 个目标，同时处理 300～400 个目标。

（3）手段上的综合化

高技术侦察监视是运用一切手段和侦察系统。随着侦察技术的不断改进，各种反侦察设备和伪装干扰技术也得到了发展，为了识别伪装，提高侦察效果，一方面要加强地面目标特征研究，另一方面要加速研制新的红外、激光、微波遥感器，使用多种遥感器，同时观测同一地区，这样既能获得多种信息，又能增加侦察监视效果。例如，美国研制的“伦巴斯”远距离监视战场探测器系统由声、磁、震动、红外四种传感器和监视器组成，各种传感器获取的目标信息可互相补充、互相验证。又如，美国在其预警卫星上增加了 X 射线探测器、T 射线探测器、中子计数器等探测仪器，使其具有核爆炸探测能力。图 4－15 所示为美国 AN/FPS－115“铺路爪”远程预警雷达。

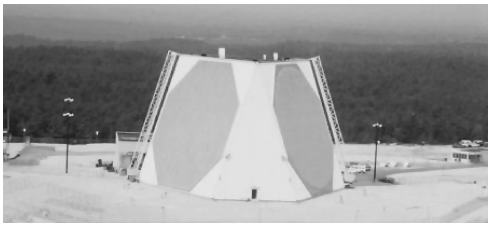


图 4－15　美国 AN/FPS－115“铺路爪”远程预警雷达

（4）侦察监视与攻击系统一体化

侦察监视与攻击系统一体化就是将部队的侦察监视系统与武器装备有机结合起来，构成一个合理的整体，以便及时发现和摧毁目标。例如，有的遥控飞行器携带有侦察、跟踪、瞄准装置和弹药，侦察发现目标后，能很快将目标摧毁；有的侦察机的雷达发现 100～200 千米距离的目标后，数秒钟之内就能完成信号处理，传输给地面，并引导地面武器准确打击目标。又如，预警卫星将所得到的敌目标信息适时传输给地

面，并引导地面兵器准确打击目标。再如，预警卫星将所得到的敌目标信息适时传输给攻击系统，力求边发现边摧毁；海洋监视卫星一旦发现敌，立即给己方舰艇、导弹指示攻击目标等。

5. 现代侦察监视技术的原理和手段

（1）侦察监视技术原理

利用多种媒介传感器，探测目标的红外线、光波、声波、应力（振动）波、无线电波等物理特征信息，从而发现目标，并监视其行动。

①利用辐射能量侦察监视目标。在军事对抗中，敌对双方总是不断采取伪装、规避等多种措施，竭力减小敌方了解己方目标的可能性或准确度。但是军事目标不可能处于绝对的隐匿状态，必然会与自然界交换能量，物体发射和反射电磁波、光波和声波，其形体与状态特征必然会随能量（电、磁、光、热及声能等）传向远方，即使采取伪装手段，也很难使目标与背景的光谱发射率及温度完全相同。用仪器探测和比较来自目标和背景的红外光波，是远距离侦察监视军事目标的常用方法，现代热成像仪的最小可探测温差达 0. 1～0. 01 度，机载和星载红外成像遥感已被用于探测坑道口及核导弹发射井等地下工事的踪迹。

②利用目标与环境特性侦察监视目标。目标与环境特性是指目标与环境对电磁波、光波或声波的响应特性和自辐射特性。物体发射电磁波、光波或声波的能力随波长而变化，这种变化关系称为波谱特性。物质微观结构及其差异是波谱特性的起源，目标波谱特性在宏观上是由发射特性、反射特性、吸收特性的运动状态（如运动目标引起电磁波的多普勒频移）等效应决定的。军事侦察和监视已从过去主要依靠获取目标的形状、大小等外观信息识别目标，发展到依靠分析目标和环境的波谱特性来发现目标并识别真伪。

（2）侦察监视技术手段

①电子侦察技术：主要利用己方的电子侦察设备去搜索、截获敌方电磁信号。

②光电侦察技术：利用光源在目标或背景上的反射或目标、背景本身辐射电磁波的差异来探测、识别目标并对其进行跟踪、瞄准的一种侦察手段。它是以微光、红外、激光、光纤、半导体、微电子、计算机、精密机械为基础构成的光电器材。光电侦察器材与雷达、电子等器材配套使用，取长补短。

③雷达侦察技术：是利用物体对无线电波的反射特性来发现目标和探测目标状态（距离、高度、方位角、运动速度）的一种侦察手段。它由连续波雷达（发射电波为连续的）和脉冲雷达（发射电波为间歇的）组成。脉冲雷达主要由发射机、天线、接收机、收发转换开关、显示器、定时器、天线控制器、电源等组成。

根据不同的用途及其技术特征，可分为战场侦察雷达、警戒雷达、超视距雷达、侧视雷达和相控阵雷达等。

④传感器侦察技术：主要包括地面传感器侦察和水下传感器侦察两种。

地面传感器侦察：是指将“物理环境的变化（磁场、声音、振动、温度）传到传感器→产生信号→发射出去→完成任务”的过程。主要包括振动传感器、声响传感器、磁性传感器、红外线传感器和应变电缆传感器五种类型。

水下传感器侦察：水下传感器主要是声纳。它是将捕捉、接收到的水声信息转换成电信号，经过放大处理后，显示目标定位。有被动式和主动式两大类。被动式是本身不发出信号，靠接收目标发出的噪声来定位。主动式是自身发射声波信号，靠目标反射的回波信号来测定目标方位。

⑤其他侦察技术：战场窃听侦察、战场电视侦察和炮位声测侦察。

（3）军事目标电磁信息的可传播性

侦察监视设备通常远离目标，所以目标发射和反射的电磁波需要通过大气传输到侦察监视设备。电磁波的波长不同，在大气中的传输能力也不同，由于大气中的水汽、二氧化碳、臭氧等气体分子对不同波段的电磁波有不同程度的吸收作用（称为选择性吸收），结果使有些波段的电磁波被削弱甚至完全消失。被大气吸收较少的波段（即大气透过率较高的波段）通常形象地称为“大气窗口”。

目前知道的大气窗口有 5 个：

①0．3～1．3 微米“大气窗口”：该“窗口”包括全部可见光、部分紫外和部分红外波段，属于目标的反射光谱。照相及扫描方式的侦察监视器材都采用此“窗口”，是目前侦察监视领域应用最为广泛的一个“窗口”。

②1．4～2．5 微米“大气窗口”：属于近红外波段也是目标的反射光谱，但不能为常用胶卷所感光，目前在侦察监视中该“窗口”很少利用。

③3～5 微米“大气窗口”：属于中红外波段既是目标的反射光谱，也是目标的辐射光谱。

④8～14 微米“大气窗口”：属于中远红外波段是目标本身的热辐射波段，目前该“窗口”利用的较为广泛。

⑤大于 1．5 厘米“大气窗口”：属于微波波段是微波雷达应用最为广泛的“窗口”。

可见，电磁波谱虽宽，但并非所有波段均能利用，侦察器材只能选用“大气窗口”中的电磁波段进行工作。另一方面，即使是处在“大气窗口”中的电磁波，传播过程中也要程度不同地受到大气分子的散射，即波长愈短，散射愈多。红外线的波长较可见光长，散射损失较少，所以红外线在大气中的传输能力较强。云层对可见光是不透明的，而对红外线透过率就大些。微波的波长更长，散射损失更小，不论晴天、阴天，均能透过大气，所以雷达能实现全天候侦察与监视。

（二）侦察监视技术在军事上的应用

1．航天侦察

航天侦察技术是利用航天器上的光电遥控器和无线电接收机等侦察设备获取侦察情报的技术。太空侦察技术是现代侦察监视中最重要的热门领域，是高技术侦察监视设备应用的核心领地。它是现代信息技术与航天技术相结合的产物，极受各国政府的关注。虽然空间侦察技术的发展仅 30 多年，但它已经成为战争信息的主要来源，其影响力遍及战略、战役和战术各方面。空间侦察实力水平是一国军事技术实力水平的重要显示，由于它具有速度快、应用范围广、影响因素少、影响力大等特点，因此空

间侦察技术得到了广泛的应用。在众多空间军用卫星之中，用于侦察监视的卫星有三大类，即侦察卫星、海洋监视卫星、核爆炸探测卫星。空间侦察监视所使用的仪器设备主要有照相机、电视摄像机、多光谱扫描仪、红外遥感器和合成孔径雷达等。

（1）照相侦察卫星

它是空间侦察监视的主力军。卫星通常在近圆形的低轨道（150～300 千米）上运行。例如，美国的“大鸟”照相侦察卫星采用倾角稍大于 90 度的近地极地太阳同步轨道，照相高度约 160 千米，地面分辨率为 0. 364 米。目前，美国照相卫星已拓展到第 6 代，如 KH－12 光学成像卫星和“长曲棍球”雷达成像卫星（如图 4－16 所示），地面分辨率已达到 0. 1 米，可以分辨地面上的汽车标志物或汽车牌号。高分辨率的合成孔径雷达成像卫星，能全天时全天候地成像侦察，不仅能跟踪地面和海上的运动目标，监视机动弹道导弹动向，还可以揭露伪装目标，哪怕深藏于地下几十米处的设施与工事。在海湾战争及 2003 年伊拉克战争中，美国“锁眼”照相侦察卫星发挥了十分重要的作用。

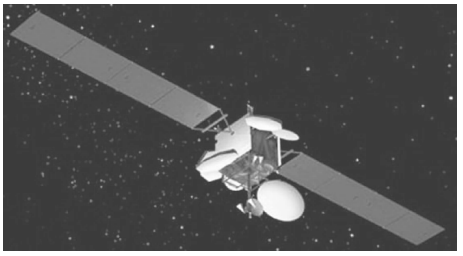


图 4－16　美国“长曲棍球”雷达成像卫星

（2）电子侦察卫星

这种卫星上装有截收机和磁带记录装置，在飞越侦察领域时，记录下所有无线电波信号，当飞经本国地球站上空时，快速将信息传送给接收站。电子侦察卫星主要用来侦察敌方军用通信台站的发信设施方位、雷达位置及技术参数，为电子对抗和军事突防提供信息。该种卫星一般在 300～1000 千米轨道运行，周期为 90～105 分钟。美国在海湾战争中成功使用此种卫星窃听了伊军各指挥部甚至小分队之间的无线通话。美国第三代电子侦察卫星寿命为 4 年，重约 2500 千克。

（3）导弹预警卫星

导弹预警卫星也具有侦察功能，用于发现并监视敌方发射的导弹，同时发出警戒信号。卫星上装有红外探测器、X 射线及 γ 射线探测器和中子计数器等，兼有探测核爆炸的功能。自 20 世纪 70 年代以来，美国代号为“647 计划”的综合导弹预警卫星研制成功，由 5 颗卫星组网，3 颗卫星主用，2 颗备用。海湾战争中，美国用“爱国者”导弹成功拦截伊拉克的“飞毛腿”导弹，主要功劳是有 2 颗预警卫星机动在战区上空指挥。

（4）海洋监视卫星

海洋监视卫星有电子侦察型和雷达型两种。主要用来监视海上或水下军用装备或设施的动向，具有探测、识别、跟踪与定位等功能。为了探测监视多活动目标，海洋卫星常在较高轨道运行，多采用几颗卫星组网侦察监视体制，以适应连续监视，提高探测概率和定位精度的严格要求。苏联是世界上海洋监视卫星的创始国和强国，它发射的雷达型海洋监视卫星采用双星工作方式，星上使用核能源，在轨道高度为近地点 250 千米的椭圆轨道上运行。1982 年英阿马岛之战中，苏联把侦察到的英国军舰活动的信息情报提供给阿根廷军队，为阿根廷海军击沉英军“谢菲尔德”号驱逐舰起了关

键作用。美国的“白云”号电子型卫星采用3个卫星的组合式卫星平台监视各国领海内的海军活动，为其强大的航母舰队实现全球到达、全球作战、全球打击战略服务。

(5) 核爆炸探测卫星

核爆炸探测卫星是用来探测大气层内和外层空间核爆炸的卫星。美国早期的“维拉”卫星就是代表。1963年至1970年，美国的6对12颗“维拉”卫星一直承担着监视核爆炸的使命。目前，美国的“647”预警卫星担当了核爆炸监视重任；导航卫星全球定位系统也具有同样的探测功能。它们能够实时地提供在世界上任何时间、任何地点所进行的核爆炸的当量、高度和位置，其能量精度在100米以内。

2. 航空侦察监视

在没有卫星之前，空中侦察对战争胜负的影响是很大的。第二次世界大战后，航空制造业的快速发展，无疑推动航空侦察上了新台阶。航空侦察监视主要是利用安装在航空器上的各种侦察设备来侦察监视敌方情报。与其他侦察相比较，航空侦察监视具有形式灵活、机动性好、针对性强、信息准确全面等特点。目前，飞机侦察平台最具优势，其他如飞艇、飘浮气球、系留气球和旋翼升空器也各有特点。侦察机上主要配置安装有可见光照相机、多光谱照相机、激光扫描相机、红外扫描仪、电视摄像机、合成孔径雷达、机载预警雷达、无线电系统及其他相关设备。

侦察机主要包括有人驾驶、无人驾驶侦察机、侦察直升机和预警机。有人驾驶侦察机是空中侦察的生力军，机上侦探仪器设备先进齐全，机动性好，反应灵活，能及时准确地完成战场情况侦察，能快速地将大量侦察信息提供给各级指挥员。该类型侦察机多为改装。美国的TR—1战术侦察机的侦察设备多而齐全、侦察内容多且精度高，可以飞到27430米的高空，航程达4830千米，续航时间长达12小时，如沿国境线飞行，可拍摄国土56千米纵深的目标，地面目标分辨率可达3米，而且具备实时向地面指挥中心传送信息情报的能力。值得注意的空中侦察新形式是联合监视与目标攻击雷达系统，该系统是为了满足美军“空地一体战”理论的侦察需要，在20世纪80年代发展起来的，可以在离战区前沿200千米的己方一侧，在1.1万米的高空对512千米×512千米地域的各种目标进行全天候监视。

3. 地面侦察监视

冷兵器时代，不同国家、种族、民族间常有械斗，其间探子、卧底、眼线、间谍的侦探工作万不可少。那时的侦察仅限于地面，侦察的主要形式就是靠精明能干的“探子”。随着热兵器的广泛使用及科技成果的军事化，现代地面侦察监视技术逐步从传统方式迈向现代化方式。地面侦察具有设备多、范围广、使用方便等特点，目前仍然是侦察监视的主要手段。侦察技术除了光学侦察监视外，还有无线电、雷达、传感器、电视侦察监视等。

(1) 无线电侦察监视技术

无线电侦察又称为通信侦察，是利用无线电通信器材，截收和破译敌方无线电通信信号，查明敌方无线电通信台站及设备的方位与配置、使用情况及战术技术性能，以判明敌方的实力水平，为电子对抗作战计划的制定、实施电子干扰和引导火力打击

提供信息。主要设备有无线电通信和雷达接收机、测向机以及信号储存、分析、破译等设备。无线电侦察监视技术具有侦察监控距离远、隐蔽、速度快、效果好以及受环境、地形、气象条件影响小等优点。据报道，苏军某侦察团能承担宽近 400 千米，深近 500 千米地域的侦察任务，1 小时能对 670 部雷达进行定位并测出其技术性能，还能同时侦听近 80 个无线通信站网。无线电侦察监视有无线电通信侦听、电波传播侦听、信号侦听、联络侦听和无线电测向定位几种形式。

（2）雷达侦察监视技术

雷达侦察技术是利用物体对无线电波的反射特性来发现目标和探测目标状态（距离、高度、方位角和运动速度）的一种侦察手段。具有测程远、测速快、精度高等优点，能全天候连续自动探测导弹、舰船、飞机、车辆及地物和人员等目标。雷达技术发展很快，仅美国就研制了近 700 种。在侦察监视活动中，常用的有用于警戒和引导的雷达和地面侦察雷达。

①用于警戒和引导的雷达

对空情报雷达。主要用于搜索、监视和识别空中目标。包括对空警戒雷达、引导雷达和目标指示雷达，还有专门用来探测低空、超低空突防目标的低空雷达。

对海警戒雷达。主要用于探测海面目标的雷达，一般安装在各种类型的水面舰艇上或架设在海岸、岛屿上。

机载预警雷达。安装在预警机上，用于探测空中各种高度上的飞行目标，并引导己方飞机拦截敌机、攻击敌舰或地面目标，具有良好的下视能力和广阔的探测范围。

超视距雷达。利用短波在电离层与地面之间的跳跃传播，探测地平线以下的目标，它能及早发现刚从地面发射的洲际弹道导弹和超低空飞行的战略轰炸机等目标，可为防空系统提供较长的预警时间，但精度较低，主要用于潜射弹道导弹的预警。

弹道导弹预警雷达。主要用于发现洲际、中程和潜地弹道导弹，并测定其瞬时位置、速度、发射点、弹着点等弹道参数。

②用于地面侦察的雷达

短距离（3～5 千米）单兵使用雷达。此种雷达可以人背或支在三脚架上，携带方便。由于它的功率低、天线矮，只能探测近距离范围的车辆，一般作为报警装置，测距误差小于 50 米。

中距离雷达。由几人携带或安装在车辆上，重几十千克，能探测 5～8 千米处的车辆。

远距离（20 千米左右）炮位侦察雷达。它能跟踪打来的两发炮弹，用计算机算出它们的弹道，并根据两条弹道的交会点，算出火炮阵地的位置。新的炮位侦察雷达，只要测出一发炮弹的两个点，就能算出弹道和炮位，这种雷达多用车载，作用距离为 20～30 千米。

（3）传感器侦察监视技术

地面传感器侦察是利用对地面运动目标所引起的电磁、振动、红外辐射等物理量变化进行探测处理，并转换成电信号的装置。由探测器、信号处理电路、发射机和电源四部分构成。地面传感器在 20 世纪 60 年代诞生，并很快成为一种辅助性战术侦察

器材，可以用火炮发射、飞机空投、人工埋设在侦察区域或目标地段，用来搜寻目标、监视目标或执行预警。这类传感器种类较多，较成熟的有音响传感器、振动传感器、红外传感器、磁性传感器、应变传感器、压力传感器、扰动传感器等。各种传感器的工作原理都不太复杂，但要做到侦察灵敏、可靠、隐蔽、智能化，还需要继续努力完善。

①振动传感器：主要用来接收由于人员或车辆活动而造成的地面振动信号，分空投式和地面安放式两种，可探测到 30 米远处行走的人员或 300 米处行进的车辆。

②声响传感器：其工作原理与麦克风和调频发射机的工作原理相同。

③磁性传感器：又称“遥控电磁传感器”，其工作原理与金属检测器相同。当由黑色金属制成的物体，如步枪、车辆等进入磁传感器的探测范围时，传感器便发现、报警，其探测范围一般为 15 米。

④红外传感器：分为有源式和无源式两种。前者的工作原理与自动开门器的工作原理相同，即当传感器发出的红外光线被切断，传感器便启动，同时监控站的警报器报警。一般来说，红外传感系统是一种直视探测装置，直视探测距离约为 100 米。后者的工作原理与热动开关的工作原理相似，当温度发生突然变化时，传感器便启动。这种装置很灵敏，在 15 米范围内，人的正常体温足以启动该装置。

⑤压力传感器：仅在被侦察目标对地面产生一定压力的情况下才产生作用。基本的压力传感系统包括两个注满水的软管，将其埋没在约 46 厘米深的地下，当附近地面产生压力时，监控站的警报器便报警。

（4）炮射电视侦察

在战场上，当指挥员迫切需要了解数千米之外一时无法进入地区的情况时，可以借助于炮射电视。炮射电视是 20 世纪 70 年代出现的一种小型电视，电视摄像机装在炮弹中，炮弹中除电视摄像机外，还装有发射机、天线、电池和降落伞。火炮将炮弹发射到预定地区的上空时，炮弹上的引信起爆，将弹内装的电视摄像机等抛出，随后降落伞张开，从 1000 多米高的空中缓缓下降，与此同时，电视摄像机开始工作。摄像机视场为 35 度，拍摄面积可达 300 米×200 米，能分辨出地面上 2 米大小的目标。电视信号通过发射机实时传回接收站，并在荧光屏上显示出目标图像，使指挥员看到急于了解的情况，以便及时作出决策。

4. 海上侦察监视

人类共同的家园是地球，地球表面 80％左右是海洋。海洋蕴藏着无数的资源，是全人类未来生存和发展的希望所在，也是军事强国未来争夺制海权的焦点领域。目前，超级大国的一次次高技术局部战争能速战速决取得胜利，海上侦察监视及航母舰队强大的攻击力功不可没。在未来的军事斗争中，全方位、立体化、多功能、多形式的海上侦察监视将成为夺取制海权的关键，也是赢得海战胜利的先决条件之一。

海上侦察监视是利用海军的各种设备进行侦察监视活动。海上侦察无论是战略性还是战术性任务，都包含水面与水下侦察两个方面。水下侦察有声呐方法与光电方法，水面侦察则以水面舰载雷达为主。水下侦察的难点在于各种侦察媒介如何顺利地

在水中传播。电磁波在空间、空中的传播速度约 30 万千米/秒，光也如此。但海水成分的变化，使得海水吸收电磁波或光波的特性也具有不确定性，但吸收很大是无疑的。因此难以用电磁波或普通光在水下进行探测。声波在空气中传播速度为 332 米/秒，在水中则可达 1450 米/秒以上。利用水声原理研制成的声呐，不仅可以对水下目标进行搜索、测定、识别和跟踪，还可以用于水声对抗、水下通信、导航、水下武器（鱼雷、水雷）的制导。

另外，激光雷达和水面舰载雷达也是海上侦察监视的重要方式。利用舰载激光雷达可对水下目标进行各种侦察工作，具有速度快、精度高、机动性好、隐蔽性好、自动化程度高等优点。美国、俄罗斯、英国和澳大利亚均研制成功激光雷达，我国也取得了重大进展。

水面舰艇都配备有各式现代水面舰载雷达，用来应对来自导弹、飞机和潜艇诸方面的袭击。美国航空母舰就配载有 30 多种各式雷达，其中用于侦察的有三种，即警戒雷达、侦察雷达和识别雷达。美军“宙斯盾”系统的多功能三坐标相控阵雷达，配置有 4000 多个辐射单元，既能搜寻半径 175 海里区域内空中目标，还能对 45 海里内的水面目标进行搜索与跟踪。具有侦察距离远、搜索范围广等特点。

（三）对抗侦察监视技术的措施

1. 伪装技术

伪装技术就是为隐真示假，其基本原理是减小目标和背景的差别。这种差别具体表现在目标的五大探测特征上：一是外袭特征，即目标的形状，颜色、大小，阴影和闪光等；二是活动特征，即目标的运动、活动轨迹。烟伞、音响、射击火光等；三是电磁波特征，即雷达，电台发出的电磁波，电子设备辐射的电磁波，目标反射的雷达电磁波等；四是红外特征，即目标温度形成的热红外线，目标辐射反射的红外线等；五是配置特征，即目标位置的战术技术要求，目标位置之间的相互关系等。

（1）伪装技术措施主要有天然伪装技术、迷彩伪装技术、植物伪装技术、人工遮障伪装技术、烟雾伪装技术、假目标伪装技术、灯光与音响伪装技术七种。

（2）现代伪装在高技术战争中的应用有防光学侦察技术，防雷达侦察伪装、防红外侦察伪装等。

2. 隐身技术

隐身技术是通过降低武器装备等目标的信号特征，使其难以发现、识别、跟踪和攻击的综合性技术。传统的隐形技术主要用于防御敌方进攻武器，是为了保存自己而保存自己；而现代的隐形技术是主动的，主要用于对付敌人的防御武器，是为了消灭敌人来保存自己。隐身技术可分为以下几种：

（1）隐身外形技术：主要有防可见光探测隐身外形技术、防雷达探测外形技术等。

（2）隐身结构技术：主要有防雷达探测隐身结构技术、防红外探测隐身结构技术、防电子探测隐身结构技术、防可见光探测隐身结构技术、防声波探测隐身结构技术等。

（3）隐身材料技术：这是隐身技术的关键技术，主要有吸波透波材料、吸热隔热

材料、吸声性阻尼材料等。

（四）侦察监视技术发展趋势

只要有国家的存在以及国家利益的驱动，国家之间的摩擦就会发生，战争也就难以避免，侦察监视的发展就不会停步。在21世纪，空间技术、材料技术、光电技术、电子计算机技术等的快速发展和广泛应用，促使现代侦察监视技术正在迈向一个全新的阶段。其发展态势如下：

1. 多维空间一体化

来来的战争是海、陆、空、天、电多维立体的战争，部队编裁的变化及机动能力的提升，高技术武器的不断列装使用，都对现代侦察监视技术提出了新的要求。只有将海、陆、空、天、电各方面的侦察技术整合优化成多维合一的综合系统，才能承担起新战争对侦察监视提出的要求。

2. 技术综合化

技术的进步永无止境，矛与盾的关系永远存在。随着侦察技术的发展，反侦察的各种对抗技术手段也会应运而生。为了提高侦察的可靠性并延长技术的市场寿命，提高费效比，军事技术优势的交叉与融合必然是未来技术综合化发展的趋势。既要对目标特征信息开展系统研究并建立数据库，又要加快微波遥感、红外与激光探测技术的研发，在同一侦察目标内用技术手段获取多种信息，由综合处理系统“专家系统”判别抉择，以提高工作质量和可靠性。

3. 装备智能化

未来的社会是网络社会、数字化社会，未来的军队及其装备会率先进入数字化，今后的高技术战争将会是电子对抗、数字化军队及装备的比拼。未来战争中的信息容量大，信息传递处理与抉择速度快，干扰对抗激烈，只有具备多功能、全视角、独树一帜的超级智能处理与控制系统，才能适应快速发展与变化的军事环境的需要，才能使侦察监视为军队科学决策、组织、指挥提供高质量的可靠信息。

四、电子对抗技术

电子对抗是指敌对双方利用无线电电子设备或器材所进行的电磁斗争。电子对抗主要包括无线电通信对抗、雷达对抗、制导对抗以及红外、激光对抗等内容。电子对抗的目的是破坏或削弱敌方电子设备的效能，造成敌方无线电通信中断、制导兵器失控、雷达失效、指挥失灵和协同失调，同时保障己方的电子设备充分发挥其效能。

第二次世界大战以来的许多局部战争，充分证明了电子技术对现代战争的作战指挥、侦察、通信、兵器制导、火力机动等环节的制约越来越大。西方军事专家们认为“现在已进入电子战时代”，“发展电子技术设备和发展火箭、核武器具有同样重要的意义”。

（一）电子对抗在现代战争中的作用

1. 获取重要军事情报

通过电子侦察，可以获取敌方无线电通信的内容，查明敌方电子设备的有关技术参数及兵力、兵器的配置等情报，从而判断出敌军的行动企图。这不仅为制定作战计划提供可靠的依据，同时也是有效地实施电子对抗的前提。1942 年 6 月，在太平洋战争的中途岛海战役中，由于美军事先截获了日军的无线电通信，破译了密码，掌握了日军企图，做好了充分准备，因而取得了抗登陆作战的胜利，扭转了太平洋战争的局势。

2. 破坏敌方作战指挥系统

在陆、海、空军协同作战，坦克集群突防，飞机或舰艇编队行动，空军作战，登陆作战以及军队被围时，无线电通信是唯一的通信手段。有效地实施干扰、欺骗或摧毁敌人的无线电设备，可严重削弱其战斗力。在 1967 年 6 月的第三次中东战争中，以色列军队在发起突然袭击前，对埃军的无线电通信实施了全面干扰，造成埃军通信联络中断，指挥系统瘫痪。以军还利用破译的埃军密码，向埃军增援的装甲师和运输队发出假指令，使埃军遭受了重大损失。

3. 掩护突防和攻击

雷达是对空、对海警戒，对飞机、舰艇引导和导航，对火炮控制和对导弹制导的重要手段。监视洲际导弹的雷达还能为防空作战提供早期预警，为反击敌方导弹的袭击提供有关数据。因此，在海湾战争中，多国部队始终把伊军的警戒雷达和指挥雷达作为重点干扰和摧毁的目标之一，致使伊军雷达多数被摧毁，战斗力无法发挥，保证了空袭作战和地面作战的顺利进行。

4. 保卫重要目标

在主要的机场、桥梁、港口、指挥所等重要目标附近部署雷达干扰设备，可以干扰敌机的瞄准雷达和导弹的制导雷达，使敌机无法瞄准，炸弹投不准，导弹失控。在地面炮兵阵地附近部署雷达干扰器材，干扰敌炮位侦察雷达，可使敌对方难以发现炮兵阵地的位置。使用伪装器材对炮兵阵地、坦克集群等目标进行反可见光、反红外、反雷达的伪装，可隐真示假，避免被敌摧毁。在海湾战争中，伊拉克对一些重要目标实施伪装，并设置许多假目标欺骗对方，致使多国部队第一阶段的战略空袭效果减弱。

5. 保证作战任务的顺利实施

战时，只有对己方电子设备采取各种有效的反侦察、反干扰、反摧毁等防御措施，才能使无线电通信迅速、保密和不间断，才能保证雷达探测及时准确、制导兵器控制自如，否则将遗患无穷。1968 年 8 月，前苏联军队入侵捷克斯洛伐克时，对北约监视布拉格上空的雷达实施了强烈干扰，使其荧光屏上呈现出一片“白雾”，为突袭的成功奠定了基础。

（二）电子对抗的基本手段

1. 电子侦察与反侦察

电子侦察就是利用电子装备获取敌方的电子情报；反侦察就是采取有效措施，防止敌方获取己方的电子情报。

（1）无线电通信侦察

无线电通信侦察就是使用无线电接收设备侦收敌方无线电通信，使用无线电测向设备测出敌方无线电发射台的位置，并通过分析、识别，获取敌方情报。

①侦收与识别。要侦收敌方无线电通信，己方的接收机必须在工作频率上和敌方相同，在解调方式上和敌方电台调制方式相适应。如对敌短波无线电通信进行侦收就必须使用无线电信号接收机，对敌调频电台进行侦收就必须使用调频接收机而不能使用调幅接收机。此外，侦收设备还应具有较高的灵敏度以增加侦收距离，具有较宽的频段以增加搜索范围。目前使用的侦收设备有普通侦收机、自动搜索侦收机和全景接收机。

识别是对侦收到的敌方无线电信号进行记录、分析或对其密码进行破译的活动。通过识别，可以了解敌方通信内容，掌握敌方重要通信设备的技术性能和特点，获取有关的作战信息和电子对抗情报。

②测向与定位。测向是使用无线电定向接收设备（无线电测向机）来测定对方正在工作的无线电发射台方位的一种活动。

无线电测向是利用定向天线来实施的。定向天线是指在某个或几个特定的方向上接收信号很强，而在其他方向上接收信号很弱的天线。当无线电测向机的定向天线对准发射台时，天线接收的信号最强。为了搜索敌方无线电发射台的方位，无线电测向机的定向天线通常要做 360 度旋转，或者采用多个定向天线组成的定向天线阵。通常情况下，一部测向机只能测定发射台的方向，而不能测定它的具体位置（包括距离），必须让两部以上的测向机同时工作，在地图上进行交会定位，才能确定发射台的实际方位和距离。

（2）无线电通信反侦察

无线电通信反侦察就是在己方通信过程中，防止敌方进行无线电通信侦察。

①无线电通信反侦察的技术措施。使用新的通信频率，尽量缩短信号在空中的暴露时间；使用有保密装置的通信设备和经过加密的信号，即使敌方截收到也难以破译；采用扩频技术，如编码跳频等，使敌方难以截收；选用定向天线和降低发射功率，增加敌方的侦收难度；使用不易被敌方侦收的通信体制，如波束窄、方向性很强的微波和激光通信等。

②无线电通信反侦察的组织措施。一是加强无线电通信保密。如加强对通信人员的教育，做好保密工作；加强无线电文件管理，严格执行保密制度；使用密码、密语或保密设备进行通信。二是控制无线电台发信。如控制无线电台发信时机；适当选择电台开设位置；简化通信手续和内容，缩短发信时间；采用低功率发射或单方发信等。三是进行无线电台伪装。如经常变换电台的呼号频率和联络时间；实行无线电静默；采用无线电转信；进行无线电遥控；对敌实施定向干扰，造成无线电屏障。四是

实施无线电台的佯动和欺骗。如建立假无线电网，设置假联络对象；实施假无线电通信；模拟敌台工作和转发敌台信号等。

（3）雷达对抗侦察

雷达对抗侦察就是利用雷达侦收设备截收敌方雷达信号，并测定其技术参数、所在方向和位置。

①雷达对抗侦察的基本任务。一是测定敌方的雷达参数和确定其性能。雷达参数包括工作频率、信号波形、信号调制参数和强度等。对雷达参数进行侦测，可以弄清敌方雷达的型号、性能，判断其当时的动向和对己方威胁的程度，以便采取必要的对抗措施。二是引导干扰机和引导干扰杀伤武器。引导干扰机时，侦收机除在方向上、频率上跟踪引导外，还要根据雷达的性质确定有效的干扰样式；引导干扰杀伤武器时，主要是在方向上进行精确的引导，直至武器命中雷达为止。因此，侦收机需要具有快速、准确和连续跟踪的性能。

②雷达对抗侦察的设备——雷达侦察机。雷达侦察机有地面、舰载、机载和卫星侦察机等几种类型。各种雷达侦察机主要由天线、天线控制设备、接收机和终端设备四个部分组成。

天线用来接收敌方雷达发射的信号，并确定敌方雷达所在的方向。收到的雷达信号被传送给接收机，方向数据由天线控制设备传送给终端设备。接收机是一个宽频段放大、解调设备，它把极微弱的雷达信号经放大、解调后，送到终端设备显示、分析和记录。

接收机的工作频段很宽，一部大型雷达的对抗侦察设备能在整个雷达工作频段内接收雷达信号，它包括米波、分米波、厘米波乃至毫米波波段的许多分机。

终端设备包括显示器、分析器和记录器等。显示器用来显示发现的雷达目标、测定的雷达方位和参数；分析器用于分析雷达信号波形和测定雷达信号的调制参数；记录器通常用磁带将信号全部及时地记录下来，以供详细分析和研究。

（4）雷达对抗反侦察

雷达对抗反侦察就是防止己方雷达的性能和配置情况被敌方侦知。由于雷达对抗侦察是通过截收雷达信号实现的，因此，只要敌方收不到己方的雷达信号或收到假的信号，就可达到反雷达侦察的目的。雷达对抗反侦察的措施有：

①控制使用雷达。为防止己方雷达被敌方侦测，必须严格控制使用雷达，包括控制雷达的工作时间和工作频率。在保证完成任务的前提下，雷达开机工作的时间越短越好。平时尽量少开机，战时必须按规定开机，值班雷达的开机时间和顺序要经常变化。由于雷达干扰是针对雷达的工作频率进行的，要使己方雷达的工作频率不被敌方侦知，就必须做到：不得随便改频；几个相同工作波段的雷达应以相近的频率工作；严格控制备用频率和隐蔽雷达的启用。

②主动地采取欺骗方法，使敌方真假难分，造成判断错误。常用的方法包括转移雷达阵地、设置假雷达、发射假雷达信号等。

2. 电子干扰与反干扰

电子干扰就是使用干扰发射机发射或使用器材反射电磁波，干扰和欺骗敌方电子

设备，使其不能正常工作。反干扰就是采取措施将受到的干扰消除或降低到最低限度，确保己方电子设备正常工作。

（1）无线电通信干扰。无线电通信干扰就是利用无线电干扰机发射干扰信号，使敌方无线电通信接收设备不能正常工作。无线电通信干扰的原理是：当干扰信号的频率与通信信号相同或相近时，接收设备就同时收到干扰与通信信号，从而干扰了正常通信。

①技术要求。一是频率要对准。无线电通信接收设备都具有以工作频率为中心的通频带，只有频率在此通频带范围内的无线电波才能进入接收设备。因此，干扰的频率要尽量对准敌方接收设备的工作频率。二是功率要超过。无线电通信干扰是干扰信号与通信信号的“比赛”，因此，干扰信号的功率必须超过通信信号的功率才能起到干扰作用。三是样式要合适。干扰的样式有许多种，功率上相同但样式不同的干扰信号对于同一接收机接收的同一类型的通信信号来说，干扰效果是不同的，因此要选择最佳的干扰样式。

②干扰设备。干扰设备包括普通无线电发信机、干扰附加器和专用干扰机三种。干扰附加器是一种较简便的干扰设备，把它附加到功率较大的通信发射机上，即可对敌实施干扰。专用干扰机是进行无线电通信干扰的主要设备，一般与干扰引导机组成系统，可分为瞄准式干扰机和阻塞式干扰机两种。

（2）无线电通信反干扰。无线电通信反干扰就是利用各种有效措施，削弱或消除敌方对己方接收设备的干扰，保证己方通信的畅通。

①无线电通信反干扰的技术措施。一是采用抗干扰能力强的通信方式。如增大发射功率，缩短通信距离，提高信号与干扰的强度比，使信号强度超过干扰强度，以降低干扰效能或使其根本不起作用。二是采用强方向性天线。用它发射时，可减少电波能量向其他方向辐射，既使敌方侦听困难，又能增强收信端的信号强度；用它接收时，可减少来自其他方向的干扰，增强通信的信号强度。三是避免信号标准化，破坏敌方干扰机的工作。因敌方干扰机数量有限，不可能同时干扰己方所有信息的传输，若避免了信号的标准化，就能造成敌方识别困难和判断错误。此外，还可采用欺骗传输或干扰敌方电子对抗指挥系统的信息传递，使敌方干扰机无法工作。

②无线电通信反干扰的组织措施。第一，改变电台工作频率；第二，建立隐蔽无线电网（专向）、勤务无线电网（专向）或复式无线电通信，建立值班电台，组织实施无线电转信；第三，示假隐真，形式多变。在无线电通信反干扰中，有计划地制造假象，经常变更通信方式，就能更好地隐蔽自己，迷惑敌人，摆脱干扰。

（3）雷达干扰

雷达干扰就是用雷达干扰设备或器材发射或反射、衰减无线电波，使敌方雷达不能正常工作。其干扰通常分为有源干扰和无源干扰两种。

①有源干扰就是利用雷达干扰机发射无线电波对敌方雷达造成的干扰。只要有与雷达工作频率相同且功率较大的无线电信号进入雷达接收机，就能对雷达造成干扰。有源干扰分为压制性干扰和欺骗性干扰两种类型。

压制性干扰就是利用干扰机发射强大的干扰信号，压制住敌方雷达的目标回波，

使目标回波淹没在干扰信号之中，在屏幕上看不出真实目标。

为了便于雷达操作员判断并报告雷达受干扰的程度，通常将干扰按强弱分为三个等级。

一级干扰：在荧光屏上能看出有干扰，但在干扰背景上仍然能分辨出目标回波，基本不妨碍雷达正常工作。

二级干扰：干扰较强，雷达发现目标的机会减少或跟踪目标的精度显著降低。在荧光屏上，从较亮的干扰背景里只能隐隐约约地看到目标回波的亮点，发现目标较为困难。

三级干扰：目标回波被淹没在干扰信号之中，雷达根本不能发现目标。

欺骗性干扰是利用干扰机发射欺骗信号对敌方雷达造成干扰，使敌方雷达测定目标距离、方位或速度时产生错误，破坏其跟踪和制导。欺骗性干扰通常采用回答式干扰机进行距离欺骗或角度欺骗。

距离欺骗，即当回答式干扰机收到敌方雷达信号后，立即将此信号放大并延迟（或提前）一定时间转发出去，当它被敌方雷达接收后，就在荧光屏上显示出一个与真目标回波相似，但在距离上却是延迟（或提前）的假目标回波，使其真假难分。

角度欺骗，即当回答式干扰机收到敌方雷达信号后，立即发射角度欺骗信号，使敌方雷达产生错误的角度跟踪，将真目标丢失。

②无源干扰就是利用干扰器材反射或衰减无线电波对敌方雷达造成的干扰。反射性器材干扰。其干扰器材主要有金属箔条（铝、锡）、干扰丝（金属丝、镀锌玻璃丝、镀金属尼龙丝）、电离气悬体和角反射器等。

金属箔条干扰的基本原理是：干扰箔条的长度等于被干扰雷达波长的一半，在无线电波的照射下会产生较强的“二次发射”，即反射。大量的箔条在空中散开后，可强烈地反射无线电波，形成干扰信号，使雷达难以发现目标。干扰箔条可用飞机、火箭、炮弹和降落伞投放，形成干扰走廊、干扰云团或干扰屏障，对雷达进行干扰。

电离气悬体是用飞机或导弹在空中喷撒易燃烧电离的金属（如铯等）粉末，使空气电离形成局部空间的等离子云，长时间悬浮在空中，强烈反射电磁波，形成干扰信号，对雷达进行干扰。

角反射器是由相互垂直相交的三个金属导体平面做成的，按其形状可分为三角形、方形、矩形、菱形和圆弧形角反射器。它可以把雷达射来的无线电波按原方向反射回去，造成强烈的反射。角反射器可模拟水上舰船、空中飞机、地面桥梁和仓库等来欺骗敌方雷达，使其难分真假。将多个角反射器成片设置，可对敌方雷达形成干扰区。这些角反射器的回波在雷达荧光屏上呈现一片亮区，目标回波被淹没，使雷达无法发现目标。角反射器还可用来改变河流、湖泊在雷达荧光屏上的图像，诱使敌机在夜间轰炸时找错方位。

吸收性器材干扰。其干扰器材主要有反雷达覆盖层、反雷达伪装网和就便器材等。由于这些器材具有吸收、散射等功能，使无线电波大量衰减，雷达收到的目标回波很微弱，难以发现真目标。如美空军的 B－2 隐形轰炸机，其机体外壳使用了对雷达电磁波反射率极低的复合材料，进气口还刷有吸波涂料，专门吸收对方雷达的电磁

波。今后，“隐形”与“反隐形”的斗争将是电子对抗的重要内容之一。

（4）雷达反干扰

雷达反干扰就是将雷达受到的干扰完全消除或将干扰减小到允许的程度。

①雷达反干扰的技术措施。常用的技术措施有以下几种：

提高雷达自身的抗干扰能力。增大雷达发射功率，使目标回波强于干扰信号，这样雷达就容易从干扰波中识别出目标。

改变雷达工作频率。跳频反干扰是指雷达在某一频率工作受到干扰时，可以自动而迅速地跳到另外一个频率上工作，及时将干扰甩掉，保证雷达正常工作；频率捷变反干扰是指只要雷达工作频率比干扰信号频率改变得快，就能保证雷达正常工作。

扩展雷达工作频率。干扰机一般是根据预先侦察到的某种雷达波段而研制生产的，因此将雷达扩展到新的工作波段，战时突然使用，就会使敌方措手不及。

提高雷达天线的方向性（即将雷达天线的波束变窄）。只有进入天线波束内的信号才能对雷达造成干扰，由于雷达波束变窄，而干扰机天线波束较宽，真正进入雷达的干扰功率只是一小部分，因此雷达受到的干扰就会减弱。

②雷达反干扰的组织措施。组织措施包括采取多种测量目标的手段、用多种雷达组成雷达网以及多种反干扰方法结合使用等。

3. 电子摧毁与反摧毁

（1）电子摧毁

电子摧毁是指在电子侦察的基础上，用火力或其他手段摧毁敌方无线电电子设备。电子摧毁是破坏敌方电子设备正常工作最彻底、最有效的手段。通常采用反辐射导弹、火炮和飞机或派遣小分队破袭等办法对敌方电子设备实施摧毁。这里主要介绍反辐射导弹。

反辐射导弹（又叫反雷达导弹）专门用于摧毁敌方炮瞄雷达、制导雷达和引导雷达。当载有反辐射导弹的飞机被敌方雷达跟踪后，导弹导引头内的接收机立刻接收到敌方雷达电磁波。导弹发射后，导引头能控制导弹沿敌方雷达波束自动飞向雷达站，将其摧毁。美国的“哈姆”反辐射导弹一旦接收到对方的雷达电磁波，就能立即“记住”其位置，这时即使地面雷达关机和施放干扰也无济于事。1986 年美利冲突中，它曾使利比亚的雷达遭受了严重损失。图 4－17 所示为美军 EA－6B“徘徊者”电子战飞机。



图 4－17　美军 EA－6B“徘徊者”电子战飞机

（2）反摧毁

反摧毁是指为保证己方电子设备不被敌方摧毁而采取的措施。目前反摧毁的措施主要有：采取各种反电子侦察措施，防止敌方进行电子侦察；适时控制电磁波的辐射，减少敌方反辐射导弹的攻击机会；修筑坚固阵地，分散配置电子对抗的兵力、兵器，增强电子设施的抗毁性；使用高炮或其他火器防护；采用移动式电子设备，以便适时机动。

此外，为防止反辐射导弹的摧毁，还应采取以下措施：雷达关机或断续工作，使导弹失去目标；大角度甩摆天线，使导弹制导系统发生偏差；多站轮换开机，将导弹引至非目标区爆炸，等等。

五、航天技术

航天是指人类及人造天体在地球大气层外宇宙空间的航行活动。航天的目的是为了探索宇宙空间、增加科学知识、开发利用空间资源。航天技术是探索、开发和利用宇宙空间以及地球以外天体的综合性工程技术，又称空间技术。航天技术作为 20 世纪人类认识和改造自然进程中最具影响的科学技术之一，在给我们生活带来巨大改变的同时，正在对当今世界以高技术运用为核心的新军事变革产生重大、全局、根本性的影响。正如美国前总统肯尼迪在 1960 年 10 月竞选美国总统时所主张的：“哪一个国家能控制宇宙，它就能够控制地球。”

（一）航天技术及其基本原理

1. 航天技术概述

（1）航天技术的定义和组成

航天技术是探索、开发和利用太空及地球以外天体的综合性工程技术，亦称空间技术。通常可将航天技术划分为航天运载器技术、航天器技术和航天测控技术三大部分。

①航天运载器技术

航天运载器技术是航天技术的基础。要想把各种航天器送到太空，必须利用运载器的推力克服地球引力和空气阻力。常用的运载器是运载火箭。运载火箭主要由动力系统、控制系统、箭体和无线电测量系统组成。要使航天器获得飞出地球所必需的速度，靠单级运载火箭的推力往往难以达到。为此，人们发展了多级运载火箭。多级运载火箭由几个能独立工作的火箭采用轴向串联、横向并联（捆绑式）或串并联等方式组成。

②航天器技术

航天器是在太空沿一定轨道运行并执行探索、开发和利用太空等任务的飞行器，亦称空间飞行器。航天器分无人航天器和载人航天器两大类。无人航天器按是否环绕地球运行分为人造地球卫星和空间探测器等。载人航天器按飞行和工作方式分为载人飞船、空间站和航天飞机等。其中，载人飞船可分为卫星式载人飞船、登月式载人飞船和行星式载人飞船等，空间站可分为单一式空间站和组合式空间站。

③航天测控技术

航天测控技术是对飞行中的运载火箭及航天器进行跟踪测量、监视和控制的技术。为了保证火箭正常飞行和航天器在轨道上正常工作，除了火箭和航天器上载有测控设备外，还必须在地面建立测控（包括通信）系统。地面测控系统由分布在全球各地的测控台、站及测量船组成。航天测控系统主要包括光学跟踪测量系统、无线电跟

踪测量系统、遥测系统、实时数据处理系统、遥控系统、通信系统等。

（2）实现航天飞行的条件

①航天器的速度

航天器若想飞离地球，飞向宇宙，必须借助运载火箭的推力使其具备一定的速度，以克服地球的强大引力。能环绕地球在最低的圆形轨道上运行的速度称为第一宇宙速度，根据万有引力定律推算，约为7.9千米/秒；能克服地球引力飞向太阳系的最小速度称为第二宇宙速度，约为11.2千米/秒；飞出太阳系的最小速度称为第三宇宙速度，约为16.7千米/秒。

②航天器的高度

地球周围有2000～3000千米厚的大气层。离地面越近，大气密度越大，距地面几百千米以上的高空，大气则十分稀薄。航天器在稠密大气层中高速飞行，会因与大气摩擦产生热量而被烧毁，或因大气阻力而减速，甚至坠落。所以，航天器一般都在距地面100～120千米以上的高空飞行。

2. 空间环境

空间环境是指航天器在空间飞行时所处的环境条件。人们通常把陆地、海洋、大气层外层空间称为人类的第一、第二、第三和第四环境。空间环境主要是指第三和第四环境，特别是人类要进入第四环境必须闯过四道难关：克服地球引力、克服真空、适应剧烈变化的温度环境、抵御有害辐射。

（1）地球空间

通常将地球大气层以外的领域称为宇宙空间，也称外层空间或太空。太阳系以内的宇宙空间可分为行星空间和行星际空间。行星空间指行星引力的作用范围。

地球引力作用边界以内的区域称为地球空间，它是半径约93万千米的球体。地球空间内存在着月球轨道，月球到地球的距离为38.4万千米，月球相对于地球有自身的作用空间，其半径为6.6万千米。

一般将高度距地球等于或大于地球和月球之间距离的空间称为深空，将地球静止卫星轨道高度35786千米及其以下空间称为近地空间，将近地空间的最低度取为距地面100千米。

（2）地球大气层

地球大气按温度的变化常分成五层：对流层、平流层、中间层、热层和外逸层。

对流层是地球大气的最低部分，从水平面一直延伸到离地面15～20千米，地球大气质量的90%在对流层内。平流层从对流层顶一直延伸到离地面48～53千米，在45千米高度以上，必须使用火箭推进。中间层从平流层顶延伸到离地面80千米。热层从中间层顶延伸到离地面320～600千米，在热层中地球大气的质量仅占总质量的百分之一。100千米高度是物体在圆轨道上作无动力惯性飞行的最低高度，离地160千米以上天空是全黑的。外逸层是地球大气的最高层也是最后区域，从热层顶延伸到深空，该层大气无自身温度。高于580千米的地球卫星所受阻力可以忽略不计。

地球大气层内还存在电离层、磁层和辐射带。电离层位于从50千米到400千米的区域是大气在太阳的X射线和紫外线作用下被电离成的电子、离子和中性粒子等

形成的，高频频率以下的无线电信号受电离层影响严重；磁层是指包围地球的地磁场，低轨道卫星可以用磁力计测量姿态，用磁力矩器控制姿态；辐射带是地球磁场捕获的高能电子和质子组成的区域，分内辐射带和外辐射带，辐射带内的带电离子会损坏卫星电气系统。

3. 卫星轨道

卫星轨道是指卫星绕地球运行时其质心运动的轨道。

(1) 卫星轨道是由卫星的高度与速度决定的

当物体在地球表面以 7. 9 千米/秒的速度水平飞行时，其在引力作用下的下落速率与地球曲率一致，该物体将沿圆周轨道运动而不会落到地面上，此速度称为第一宇宙速度。

当轨道高度增加时，地心引力减弱，轨道运行所要求的速度减小。轨道高度为 500 千米时，速度为 7. 61 千米/秒，地球静止卫星的轨道高度 35786 千米，速度为 3. 07 千米/秒。

对于一定的轨道高度，当卫星平行于地球表面的速度大于圆轨道的速度时，卫星进入椭圆轨道。

(2) 轨道特性

轨道倾角是轨道平面与赤道平面间的夹角。近地点是轨道离地面最近的点，远地点是轨道离地面最远的点。轨道周期是卫星绕地球运行一周的时间，轨道周期随轨道高度的上升而增加。轨道高度为 200 千米时，周期为 88. 5 分钟。地球静止轨道周期为 23 小时 56 分 04 秒。

任何卫星轨道都必然是绕地心运行的。改变卫星的运行速度必然改变卫星的轨道。

轨道摄动是大气阻力及地球扁率等引起的速度变化而导致的轨道改变。变轨是通过改变速度而改变卫星轨道的控制。轨道保持与变轨需要消耗卫星动力系统的燃料。

(3) 典型轨道

地球低轨道一般认为是在海平面之上 160～850 千米的轨道。地球低轨道卫星通常用于图像、红外、雷达、遥感和通信等方面。

椭圆轨道一般被用作转移轨道。“闪电”轨道是一种特殊的偏心率很大的椭圆轨道，轨道倾角 63. 4 度左右。它特别适合于覆盖近极地地区的通信卫星。

太阳同步轨道是通过地球两极附近的逆行轨道，与太阳同步。在该轨道上的卫星与同一方向通过地球同一纬度时的太阳高度相同，因此图像可以日复一日地重复，便于对目标进行详细观察。

地球静止轨道位于赤道平面上离地 35786 千米的高度，轨道周期与地球自转周期相同，相对地球静止。常用于通信卫星，但对纬度高于 70 度的极地地区覆盖较差。

4. 世界航天技术发展概况

世界航天技术发展，主要经历了三个阶段。

（1）第一阶段为试验阶段（1957 年至 20 世纪 60 年代中期）

主要的工作是研制各种类型的运载火箭、人造地球卫星，摸索载人航天方法和经验。

这一阶段具有代表性的重大事件有：

第一颗卫星上天。1957 年 10 月 4 日，苏联成功地发射了世界上第一颗人造地球卫星——“人造卫星 1 号”，它标志着人类航天时代的到来。

第一艘载人飞船上天。1961 年 4 月 12 日，苏联宇航员加加林驾驶“东方号”宇宙飞船首次进入太空，绕地球飞行 108 分钟后安全返回地面，从而开创了人类进军太空的新纪元。

第一颗军事卫星上天。1959 年 2 月 28 日，美国发射了第一颗间谍卫星“发现者 1 号”。这一事件的重大意义在于，它标志着人类利用太空进行军事活动的开始。特别值得注意的是，此时距第一颗地球卫星上天只有短短的一年零四个月。因此，可以说航天技术与军事应用是紧密相连的。

（2）第二阶段为应用研究阶段（20 世纪 60 年代中期至 20 世纪 60 年代末）

此阶段的重大事件就是人类登上月球。1969 年 7 月 16 日，美国“阿波罗 11 号”宇宙飞船离开地球飞向月球，20 日宇航员阿姆斯特朗登上月球，并且说了一句至今仍广为传颂的名言“这是一个人迈出的一小步，但它却是人类向自然进军的一次飞跃”。

（3）第三阶段为发展提高阶段（20 世纪 70 年代开始至今）

进入 20 世纪 70 年代以后，航天技术不断地得到改进和提高，卫星开始朝着多功能、高性能、长寿命的方向发展，载人航天飞行也从试验进入到了实用阶段，并且航天技术逐步投入了商业化。



图 4－18　“神舟六号”发射升空

1971 年 4 月 19 日，苏联发射了第一个试验性载人空间站“礼炮 1 号”空间站，标志着人类从此可以长期留驻太空，利用太空进行科学实践活动，在某种程度上也为人类自身在太空的军事存在奠定了基础。

1981 年 4 月 12 日，美国制造的世界上第一架实用型航天飞机“哥伦比亚”号发射升空，在轨道上运行 54 小时后，像飞机一样滑翔着陆。向人们展示了比运载火箭更加经济、实用的一种全新的航天运载和载人航天技术。

2003 年 10 月，中国第一个载人航天飞船——“神舟五号”飞天成功，在太空航行了 21 小时后成功返回地面，此后中国的“神舟六号”（如图 4－18 所示）、“神舟七号”相继升空，并成功返回。中国成为世界上第 3 个实现载人航天的国家。

5. 航天领域的六大技术难关

军用航天技术的关键是六道“关”：上天关、回收关、一箭多星关、地球同步关、太阳同步关、载人航天关。

上天，是人类为征服宇宙闯的第一关。所谓上天，就是把卫星或其他飞行器加速到足够大的速度，推进到足够高的高度让它绕地球转起来。过这一关有两大难点，一是速度要足够大，大到每秒钟 7. 91 千米，也就是一小时 28476 千米，换句话说，就是不到一个半小时绕地球转一圈。二是高度足够高，高到卫星上天后离地球最近也要在 120 千米以上。有资料显示，在卫星上天的头 20 年当中，平均每发射 1 千克有效载荷，需要耗费 12220 美元。这就是说，在地面上抓一把黄土，送到天上就贵如黄金，可见其难度太高，代价太大。正因如此，直到目前为止，世界上约 200 个国家和地区，能够独立研制并发射人造地球卫星的只有 9 个，按先后顺序，依次是：俄罗斯(前苏联，1957 年 10 月 4 日)、美国（1958 年 1 月 31 日)、法国（1965 年 11 月 26 日)、日本（1970 年 2 月 11 日)、中国（1970 年 4 月 24 日)、英国（1971 年 10 月 28 日)、印度（1980 年 7 月 18 日)、以色列（1988 年 9 月 19 日)、朝鲜（1998 年 8 月 31 日)。

第二关是回收关。所谓回收关就是把发射的卫星按预定的要求再回收回来，并落在预定地域。目前过了这一关的国家只有 3 个，即中、美、俄，其他国家都不回收。回收是一件难度很高的事情，回收过程中不仅要卫星减速，低头，而且还必须落回到地面预定地域，这些对遥测、遥控技术提出了很高的要求。据测算，卫星在返回地面过程中，如果速度误差 5 米/秒，卫星落地点就要偏离 70 千米；如果角度误差 0. 1 度，卫星落地点就要偏离 300 千米。因此从这个意义上讲，回收要比发射更加困难。到目前为止，在掌握回收技术的三个国家中，中国的回收成功率是最高的。我们国家从 1975 年 11 月 26 日成功回收第一颗卫星到现在，共发射 17 次，成功回收 16 次，成功率达 94%。这一点连美国和俄罗斯这样的航天大国也都没有办到。回收关过了，在军事领域就意味着空间侦察技术已经成熟。在民用领域，使用回收卫星可以进行科学实验和搭载实验，为人类探索太空奥秘、开发新材料提供有力的支持和帮助。

第三关是一箭多星关。所谓一箭多星是指用一枚火箭同时发射多颗卫星。这种发射有两种方式：在大多数情况下，多星轨道基本相同；另一种情况是把卫星分别送入不同轨道。打个比方，前一种情况类似于民航所有乘客同时上下飞机；后一种则类似于空降兵，大家从同一地方上飞机，但在不同地方下飞机，所以难度更大一些。我们国家 1981 年 9 月 20 日过了这一关，当时我们使用“风暴一号”火箭同时发射了三颗卫星，即“实践一号”、“实践一号甲”、“实践一号乙”。除了我国之外，目前掌握这一技术的国家还有美国、俄罗斯和欧洲空间局。一箭多星技术与分导技术有非常密切的联系，所以谁掌握了一箭多星技术，就意味着向分导技术迈进了一大步。

第四关是地球同步关。所谓地球同步关，就是把卫星发射到地球赤道上空，离赤道地面垂直高度为 35786 千米，方向正东，速度为每秒 3. 07 千米，以使卫星绕地球旋转一周的时间正好与地球自转一周的时间相同，这样从地面看上去，位于地球同步轨道上的卫星仿佛“挂”在天上一样静止不动，这就是地球同步关。在地球赤道上空静止的卫星，由于其观测范围广，跟踪简单，使用方便，能够 24 小时连续工作，所以

在军事领域和民用领域都具有巨大的应用价值。目前，通信、广播电视、导航定位、导弹预警、气象观测等卫星都采用这种轨道，使得这种轨道大有供不应求之势。由于这条轨道的唯一性，未来打天战，这里必将成为兵家必争之地。我国目前不仅能发射本国的地球同步卫星，而且正式对外承揽发射任务。据报道，目前国际上7%～9%的发射任务已被我国承揽。

第五关是太阳同步关。太阳同步关就是发射太阳同步轨道卫星。太阳同步轨道是轨道平面绕地轴旋转的方向和周期与地球绕太阳公转的方向和周期相同的卫星轨道，也就是说太阳同步轨道平面自转一周的时间是365天。太阳同步轨道卫星有三个特点：一是轨道高度较低。轨道高度一般在距地球表面500～1000千米左右。二是对地面观察的太阳光照条件相同。太阳同步轨道卫星每天都以同一地方时、同一运行方向、同一光照条件，经过地球同一纬度地面目标上空。三是用途多样。太阳同步轨道一般用于气象、侦察和地球资源卫星。目前全世界只有中国、美国和俄罗斯掌握了发射太阳同步卫星技术。

最后一道难关是载人航天关。过了这一关，人类就可实现“无高不可攀”的梦想，这对于发展科技、经济和军事都有着极其重大的意义。曾有报道说，美国的宇航员，从航天飞机上看到了中国的黄河长江，看到了人类最伟大的工程万里长城；前苏联的宇航员，在载人飞船上给远洋捕捞船指示目标，并帮助地面人员进行灾难救助……如果这些报道可信的话，那么，只要稍微再发挥一点想象力，就不难明白，具有载人航天本领的国家神不知鬼不觉地取得了别国多少重要军事情报。可以肯定地说，一切无人卫星能干的事情，载人飞船不仅都能胜任，而且有过之而无不及。但从技术角度讲，载人航天，比发射不载人卫星或者探测器要困难得多，目前世界上所有国家中只有美国和俄罗斯最先掌握了这种技术，我国目前也闯过了第六关。2003年10月15日至16日，我国第一艘载人航天飞船“神舟五号”顺利升空并安全返回。2005年10月12日至17日，我国又一艘载人宇宙飞船“神舟六号”再次成功升空，实现两人多天空中飞行试验，并安全准确返回。2008年9月，“神舟七号”实现3人同时升空，并进行了太空行走（如图4－19所示）。三次载人航天飞行的圆满成功，标志着我国载人航天登上了世界顶峰。这一壮举，彻底改变了长期以来载人航天由美、欧、俄三家垄断的局面。



图4－19　“神舟七号”宇航员太空行走

6. 中国航天技术发展概况

中国航天事业的发展对提高我国的国际威望、形成当代世界战略格局产生了重大影响。而这重大影响的背后起支撑作用的是我国航天事业发展所取得的“六大成果”。

（1）建立了一支优秀的航天技术队伍

1958年5月，毛泽东同志在党的八大二次会议上提出：“我们也要搞人造卫星。”1968年2月20日，专门成立了中国空间技术研究院，由钱学森出任第一任院长。在

钱学森的参与、组织和领导下，一边进行航天科研，一边培养航天人才。到目前为止，我国已经形成了包括科研院所、企业集团、发射基地和数万个科技生产队伍的完整配套的航天科研和工业体系，为祖国的航天事业作出了杰出的贡献。

（2）成功研制大型运载火箭系列

我国的运载火箭技术起源于导弹的研制，在相当长的一段时间里都是执行着一边研制远程导弹一边研制大型运载火箭的“双轨式”发展道路。直到1970年4月24日，长征1号运载火箭首次发射成功以后，才逐渐形成了长征系列火箭家族。到目前为止，我国先后研制了12种不同型号的“长征”系列运载火箭。截至2008年9月25日，长征系列运载火箭已成功发射109次，发射成功率高达90%，而从1996年以来，其成功率达到了100%，为把各种航天器送入太空提供了可靠的保证。

（3）成功地研制了各类人造地球卫星

从20世纪60年代中期开始，我国着手制定了研制和发射人造地球卫星的计划。1970年4月24日成功研制并发射了第一颗人造地球卫星“东方红1号”，成为世界上第五个能独立自主研制和发射人造地球卫星的国家。到目前为止，我国共研制并发射了百余颗各种人造地球卫星，形成了五大卫星系列：返回式遥感卫星系列、“东方红”通信广播卫星系列、“风云”气象卫星系列、“实践”科学探测与技术试验卫星系列和“资源”地球资源卫星系列。

（4）高标准地建设了完整的发射和测控体系

从1958年人民解放军挺进大西北，建设第一个航天发射基地——酒泉卫星发射中心至今，我国已经建成了酒泉、西昌、太原三个具有国际先进水平的航天发射基地。此外，我国的航天测控体系建设也位于世界领先地位，已经建成了遍布全国的陆地测控站和4艘远望号远洋测量船，形成了覆盖全球的航天测控网。此外，我国的航天测控体系还具备了国际联网共享测控资源的能力。

（5）载人航天技术取得了突破性的进展

从1992年开始，在经历了11年的刻苦攻关和4次无人飞行试验的基础上，2003年10月15日，我国独立自主研制和发射的“神舟五号”载人飞船终于在绕地球飞行14圈之后，于16日安全地降落在内蒙古四子王旗主着陆场。2005年10月，“神舟六号”载人飞船把2名航天员送上太空并胜利返回。2008年9月，“神舟七号”升空，航天员进行了太空行走。这些成就意味着我国载人航天的试验阶段已经结束，下一步就转入了太空应用。

（6）开始探月活动

2007年10月，中国第一颗探月卫星——“嫦娥一号”升空，开始进行绕月探测飞行，一个月后传回拍摄到的极为清晰的月面照片。这预示着中国的探月行动正式拉开，未来探月活动前景极好。

“嫦娥二号”卫星是“嫦娥一号”卫星的姐妹星（如图4－20所示），由长三丙火箭发射。但是

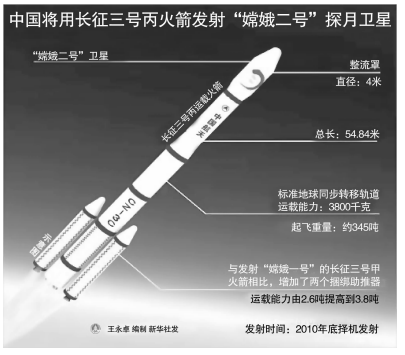


图4－20　我国“嫦娥二号”示意图

“嫦娥二号”卫星上搭载的CCD相机的分辨率将更高，其他探测设备也将有所改进，所探测到的有关月球的数据将更加翔实。“嫦娥二号”于2010年10月1日18时59分57秒在西昌卫星发射中心发射升空，并获得了圆满成功。2010年11月8日，国家国防科技工业局首次公布“嫦娥二号”卫星传回的“嫦娥三号”预选着陆区月球虹湾区域局部影像图。影像图的传回，标志着“嫦娥二号”任务所确定的六个工程目标全部实现，四个科学目标也正在陆续实现，探月工程二期“嫦娥二号”工程任务取得圆满成功。

（二）航天技术在军事上的应用

航天技术在军事上的应用有四个方面：一是军事航天运输系统，二是军事载人航天系统，三是军事卫星系统，四是空间武器系统。

1. 军事航天运输系统

航天运输系统是航天技术的基础，代表着一个国家自主进入空间的能力。运载火箭是最基本的，也是现阶段主要的军事航天运输工具。它们在军事上的应用，除了为太空战运载装备，向太空运送军用卫星、军用载人飞船、军用空间探测器等军用航天器之外，还与洲际弹道导弹有着密切的关系。这是因为运载火箭与洲际弹道导弹在结构和飞行原理上并无根本区别，原则上在运载火箭上装上弹头即成为洲际弹道导弹。因此，军用运载火箭也就成为未来天军的主要装备之一，其中在军事应用领域具有代表性的运载火箭有三种。

第一种运载火箭是美国的“大力神4B”型运载火箭。“大力神4B”型运载火箭是美国国防部发射大型军用载荷的主力火箭，主要发射大型军用侦察卫星、电子情报卫星、导弹预警卫星。起飞推力1512吨，低轨运载能力21.55吨。

第二种运载火箭是俄罗斯“能源号”运载火箭。“能源号”运载火箭是世界上推力最大的火箭，起飞推力3483吨，低轨运载能力105吨。

第三种运载火箭是中国“长征二号E”型运载火箭。“长征二号E”型运载火箭是我国科研人员仅用一年半的时间就研制成功的中国第一种捆绑式运载火箭，而研制类似的火箭，国外一般需要4～5年时间。低轨运载能力为9.2吨。

2. 军事载人航天系统

军事载人航天系统，对于太空作战来讲就是空间作战平台，当前大致可分为载人飞船、空间站、航天飞机和正在研制中的空天飞机。四种载人航天器在军事应用上有共同点，也有不同点。



图4－21　美国航天飞机着陆

（1）航天飞机

航天飞机（如图4－21所示）是往返于地球表面和近地轨道之间，运送有效载荷的新型宇宙飞行器。主要由轨道器、固体火箭助推器、外挂式燃料贮箱组成轨道器，是航天飞机的主

体，也是航天员乘坐和运送货物的航天设施，理论上可重复使用100次。由前、中、后三段以及机翼、尾翼等组成。前段是载人的舱，分上、中、下三层，上层为驾驶舱，中层为生活舱，下层为设备舱。中段主要部分是大型货舱，主要用途是携带各种有效载荷进入太空。后段是动力舱，内装三台主发动机，两台轨道机动发动机。主发动机是提供航天飞机从地面进入太空所需动力使用的，轨道机动发动机是为航天飞机在太空轨道上执行机动飞行任务时提供推力的动力设施。

固体火箭助推器是把航天飞机送入太空的辅助力量，它在把轨道器送到距地表50千米的高度后，自动分离，依靠降落伞降落在海面上，由专业人员进行回收。理论上可重复使用20次。

外挂式燃料储箱是为轨道器主发动机存储推进剂的设备，它在将轨道器送入距地表100千米的高度后脱离轨道器。

目前，美国是世界上唯一拥有实用型航天飞机的国家，它先后制造了5架实用型航天飞机，分别是“哥伦比亚”号、“挑战者”号、“发现”号、“阿特兰蒂斯”号和“奋进”号。其中，“挑战者”和“哥伦比亚”号航天飞机分别于1986年1月和2003年2月失事。

苏联也曾经研制了一架名为“暴风雪”号的航天飞机，并于1988年11月15日成功地进行了不载人试验飞行。但后期由于当时苏联国民经济崩溃和社会政治局势动荡，使得这架试验型航天飞机只能被封存在机库中。2002年，“暴风雪”号航天飞机连同能源号火箭一道，因拜科努尔的厂房坍塌而被摧毁。至此“暴风雪”计划在凄凉惨淡中彻底终结。

航天飞机是目前为止天地之间运送人员和物资最主要、最有效的交通工具，可以完成各种军事任务。主要表现在以下四个方面：一是实施外层空间与地面之间的军事运输。可将29.5吨重的有效载荷送入近地轨道，并可携带16吨货物返回地面。二是用于部署、维修、回收各种卫星。比如，1984年，“发现”号航天飞机在太空部署了两颗军用卫星；2002年，“哥伦比亚”号航天飞机为“哈勃”太空望远镜成功地更换了电源设备、测绘相机以及太阳能电池板等诸多关键部件，从而使“哈勃”重新焕发出青春活力。三是进行空间侦察和观测任务。航天员可以在航天飞机上操纵侦察设备对地面目标进行监视、跟踪及对弹道导弹发射和飞机进行预警。四是实施反卫星、反导弹作战，拦截、摧毁对方卫星、导弹和飞船。

（2）载人飞船

载人飞船是保证航天员在空间轨道上生活和工作，执行载人航天任务并可返回地面的航天器。同时，它也是一种最小的载人航天器。除了具备航天飞机在军事上的应用外，它在军事应用上的独特之处在于：一是能与空间站对接后进行联合飞行，成为太空基地的组成部分；二是作为太空军事基地的轨道救生艇。中国的“神舟”号就是一种典型的载人飞船。

（3）空间站

空间站又称为轨道站或航天站，是具备一定试验或生产条件的，可供航天员生活和工作的长期运行的大型人造地球卫星。对于军事应用而言，与航天飞机相比，

它还是一艘不落的“航天母舰”，是建立在外层空间的军事基地。作为空间后方基地，可以储存航天物资；作为太空军营，可以部署航天作战部队。除此之外，它作为天基武器基地的作用更加突出。如 1981 年苏联从“礼炮 6 号”空间站上发射导弹摧毁了一颗当作靶标的卫星；1987 年，苏联又在“和平号”空间站用激光束瞄准跟踪一枚洲际导弹。“和平号”空间站是人类历史上体积最大、技术最先进、在轨时间最长的空间站，工作舱总容积达 510 立方米，可容纳 5～6 人同时工作。从开始投入使用到 2001 年 3 月 23 日坠毁于南太平洋，总共历时 15 年，先后有 12 个国家、134 人次登上“和平号”空间站，进行了 16500 次科学实验。图 4－22 所示为美国“天空实验室”航天站示意图。

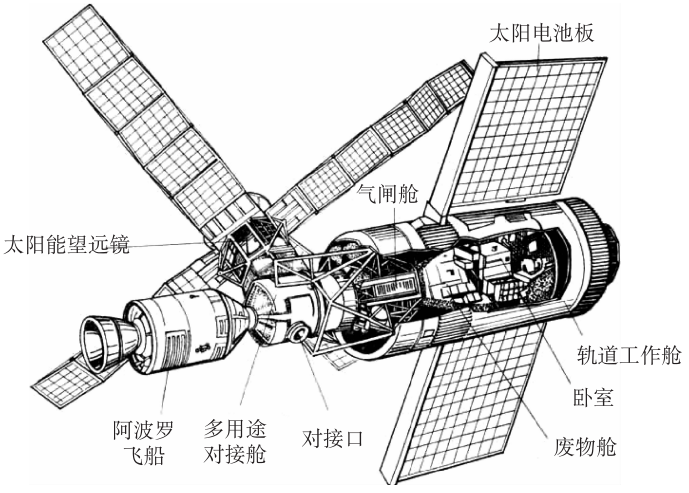


图 4－22　美国“天空实验室”航天站

目前，由美、俄、日、加和欧洲空间局的 12 个成员国共同筹建的国际空间站正遨游在太空，其总投资超过 630 亿美元，包括 6 个实验舱、1 个居住舱和 2 个连接舱，它是世界航天史上第一个由多国合作建造的最大的空间站工程。

（4）空天飞机

空天飞机是军用航天飞机的简称，也叫跨大气层飞行器，是集航空技术和航天技术于一身，同时具有航空与航天两种功能的新型军用飞机。与航天飞机相比有五大不同点：一是天地往返更为便捷；二是能在空气和太空两个环境飞行；三是运载能力更大，运载能力达到 60 吨以上；四是运输费用更低，可降到一般航天飞机的十分之一甚至是百分之一，并可重复使用；第五，它还是一种综合性的空天武器系统，可作为战略轰炸机、战略侦察机和远程截击机使用，能够从空间轨道上向地球任何地方发射导弹，整个过程仅需约 90 分钟。曾有人预言：未来只要用 4 架空天飞机组成的航天机群就可以覆盖全球，足以完成对地球任何地方的军事行动，包括毁灭性的核打击。因此，空天飞机将是 21 世纪控制空间、争夺制天权的关键武器装备之一。美国空军于 2010 年 4 月 22 日成功发射首架 X－37B 可重复飞行无人空天飞机。美国东部时间 22 日 19 时 52 分（北京时间 23 日 7 时 52 分），一枚“阿特拉斯－5”型运载火箭在佛罗里达州卡纳维拉尔角空军基地发射升空，将 X－37B 轨道测试飞行器送入太空。

3. 军事卫星系统

军事卫星是专门用于各种军事目的的人造地球卫星的统称。它按用途可分为军事侦察卫星、军事通信卫星、军事导航卫星、军事测地卫星、军事气象卫星等。

（1）军事侦察卫星

侦察卫星是装有光电遥感器、雷达或无线电接收机等侦察设备，用以获取军事信息的人造地球卫星。根据任务和侦察设备的不同，侦察卫星通常分为照相侦察卫星、电子侦察卫星、导弹预警卫星、海洋监视卫星等。

① 照相侦察卫星是利用光电遥感器摄取地面目标图像的侦察卫星。它发展最早，发射也最多，是空间侦察任务的主要承担者。它的主要设备有可见光照相机、红外照相机、多光谱照相机、合成孔径雷达、电视摄像机等。其中，可见光照相机可获得最佳地面分辨率，图像直观，易于判读；多光谱和红外照相机可识别伪装，监视夜间的军事行动；合成孔径雷达可实现全天候、全天时侦察；电视摄像机可进行“近实时”侦察，缩短获取情报的时间。美国使用的第 6 代照相侦察卫星 KH－12，地面分辨率可达 0. 1 米；“长曲棍球”雷达成像卫星可全天候、全天时实时侦察，地面分辨率可达 1 米。

②电子侦察卫星是用以侦测敌方电子设备的电磁辐射信号并获取情报的侦察卫星。它装有电子接收机、磁带记录器、快速通信设备等。其主要任务如下：一是侦察敌方雷达的位置和性能参数，为空中攻击武器的突防和实施电子干扰提供数据；二是探测敌方电台和发信设施的位置，以便于窃听和破坏。目前，只有美国和俄罗斯发射和使用了电子侦察卫星。美国有“纹流岩”系列、“大酒瓶”、“牧人小屋”等电子侦察卫星，俄罗斯有“宇宙”号系列电子侦察卫星。

③导弹预警卫星是用以监视、发现和跟踪敌方战略弹道导弹的发射及其主动段的飞行，并提供早期预警信息的侦察卫星。它装有红外探测器和电视摄像机等设备，通常由多颗卫星组成预警网。目前，美国在地球同步轨道上部署有 5 颗导弹预警卫星，海湾战争中用其监视了伊拉克发射的“飞毛腿”导弹，为“爱国者”导弹实施拦截提供了预警信息。俄罗斯的预警卫星由 9 颗“宇宙”号卫星组网，采用大椭圆轨道，可昼夜监视北半球。

④海洋监视卫星是用以探测、监视海面状况和舰船、潜艇活动，侦收舰载雷达信号和窃听舰船无线电通信的侦察卫星。1982 年马岛战争中，前苏联发射了几颗海洋监视卫星监视英阿双方海军舰船的活动，阿军击沉英军“谢菲尔德”号驱逐舰就是由其海洋监视卫星提供舰位的。美国的海洋监视卫星主要是“白云”号，海湾战争和科索沃战争期间曾用其进行海上监视。

（2）军事通信卫星

通信卫星是用做无线电通信中继站的人造地球卫星，它接收到地面发出的无线电波后进行放大，再转发回地面。卫星通信具有覆盖范围大、通信距离远、传输容量大、通信质量高、机动性和生存能力强等优点，因此在军事通信中具有举足轻重的地位。军事通信卫星通常分为战略通信卫星和战术通信卫星两大类，用来担负保密的、大容量的、高速率的战略和战术通信勤务。战略通信卫星通常在地球同步轨道上运行，为远程乃至全球范围的战略通信服务；战术通信卫星一般在周期为 12 小时的椭圆轨道上运行，主要用于近程战术通信。目前，美国使用的军事通信卫星系列有国防通信卫星、舰队通信卫星、租赁卫星、空军通信卫星等，其军事长途通信的 70％～

80%的信息是由卫星转送的。俄罗斯有“闪电”、“地平线”、“军事星”军事通信卫星和混编在“宇宙”号中的军事通信卫星等。北约组织和英国也拥有“纳托”和“天网”卫星系列。

（3）军事导航卫星

导航卫星是通过发射无线电信号，为空中、地面、空间和海洋用户进行导航定位的人造地球卫星。它作为一定范围内的位置基准和时间基准，可以为联合作战中各军兵种部队提供连续、实时、全球性的定位、导航、武器制导和授时服务，从而极大地提高了部队的作战效能。目前，世界上已经建成的卫星导航定位系统主要有美国的“GPS”系统和俄罗斯的“格鲁纳斯”系统。正在建设的有欧洲空间局的“伽利略”系统和中国的“北斗”卫星导航系统。

①GPS 系统，即全球卫星导航定位系统。美国军方于 1973 年开始研制并部署，1994 年建成。它由 28 颗卫星组成，其中 4 颗作为预备，正常运行的只有 24 颗卫星。它的军用定位精度优于 10 米。1999 年 5 月 8 日，炸毁我国驻南联盟大使馆的美军作战飞机和精确制导炸弹就是依靠 GPS 系统进行导航定位和武器制导的。美军 B－2A 飞机从美国本土起飞，依靠卫星导航到达贝尔格莱德，发射了 5 枚采取 GPS 制导的“联合直接攻击弹药”，分别从 5 个不同部位对我驻南使馆进行空袭，造成馆舍严重毁坏，人员严重伤亡。

②“格鲁纳斯”（GLONASS）系统，是俄罗斯于 1995 年建成的全球卫星导航定位系统。这个系统的定位精度较之于美国的 GPS 系统稍差一点，精度误差 30 至 100 米。

③“伽利略”系统。欧洲空间局正在加紧建设“伽利略”全球卫星定位系统伽利略系统将由 30 颗卫星组成，卫星均匀地分布在高度约为 2. 3 万千米的 3 个轨道面上。据外电报道，该系统的定位精度比美国的 GPS 全球定位系统还要精确。它的建设，将彻底打破卫星导航领域长期以来由美、俄垄断的局面。

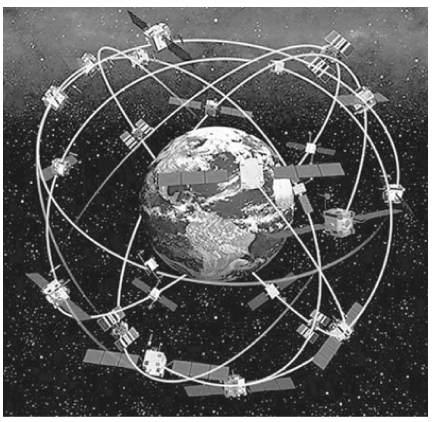


图 4－23　“北斗”卫星导航系统

④中国“北斗”导航试验卫星。2000 年 10 月 31 日，我国自行研制的第一颗“北斗导航试验卫星”（如图 4－23 所示）发射成功；同年 12 月 21 日，第二颗“北斗导航试验卫星”发射成功，标志着我国拥有了自主研制的第一代卫星导航定位系统。这个系统的建设，将进一步拓展我军精确制导的手段和方式。

（4）军事测地卫星

测地卫星是用于大地测量的人造地球卫星，可测定地球形体、地球引力场分布以及地面的城市、村庄和军事目标的地理位置等参数。卫星测地具有重要的军事价值。目前，各国正在利用测地卫星进行全球大地测量，以获取重要的具有战略意义的资料。测地卫星还可配备其他专用设备进行地球资源勘察，成为地球资源卫星，用于了

解和掌握各国战略资源的储备情况等。

（5）军事气象卫星

气象卫星是能够从太空对地球及其大气层进行气象观测的人造地球卫星。卫星上装有可见光和红外电视摄像机、温度和湿度探测器、扫描辐射仪及自动图像传输设备，通常采用地球静止轨道和太阳同步轨道。气象卫星有军民兼用的，也有专门军用的，其观测地域宽广、观测时间长、观测数据汇集迅速，能提高气象预报的质量。

（三）航天技术对现代战争的影响

恩格斯说：“一旦技术上的进步可以用于军事目的并且已经用于军事目的，它们便立刻几乎强制地，而且往往是违反指挥官的意志而引起作战方式上的改变甚至变革。”航天技术在近几十年的局部战争中得到了广泛的应用，并产生了巨大的影响。美国在海湾战争中使用的卫星有：2 颗“国防通信卫星－2”号和 1 颗“国防通信卫星－3”号、海军的“租赁卫星－3”号和 3 颗“舰队通信卫星”；“KH－11”、“高级 KH－11”和“长曲棍球”多颗侦察卫星；3 颗“国防支援计划”卫星；3 颗“布洛克 5D－2”型国防气象卫星；传送海湾地区光学图像的 2 颗欧洲“斯波特”卫星和 2 颗美国陆地资源与测绘卫星；GPS 卫星系统和“白云”海洋监视卫星。同时，还有众多的武器系统依赖于航天技术进行控制与制导。“战斧”巡航导弹的发射平台使用全球定位系统得到准确的发射位置；炮兵使用全球定位系统来准确瞄准目标；飞机用全球定位系统更精确地导航；“斯拉姆”导弹用全球定位系统进行飞行制导；扫雷舰及直升机用全球定位系统保持准确的扫雷航道；海军战斗搜索与救援直升机及海军陆战队的医疗救护直升机使用全球定位系统来确定被击落飞机的飞行员位置或地面受伤士兵的位置；其他许多部队都使用全球定位系统为其导航设备和雷达提供坐标位置。而 2003 年的伊拉克战争，则到了处处都离不开航天的程度，仅各种卫星就使用了 90 余颗。航天技术的全面应用，对现代战争已经产生全局性、根本性的影响。

1. 增强了现代战场的“透明度”

《孙子兵法》讲：“知彼知己，百战不殆。”西方著名军事家克劳塞维茨说：“在战场上，指挥员最想知道的就是山的后面是什么。”由此我们可以看出：了解对方情况、掌握战场态势，自有战争以来就一直是困扰指挥员的重大难题。夜视技术的出现和发展，使现代战场已经没有了黑夜，但能看到的还是山的这一边。正是由于军用侦察卫星的加入，从而为全方向、多维立体监视战场动态，掌握战场情况创造了条件。例如：车臣非法武装头目杜达耶夫，为了躲避俄军追捕可谓是费尽心机。但是由于他一时疏忽，使用卫星电话的时间稍微长了几秒钟，就让电子侦察卫星逮个正着，两枚导弹从天而降，结果就这么送掉了性命。因此，我们说因为军事侦察卫星的广泛应用，使得现代战场的“透明度”大为增强，从而使得指挥员可以随时随地知道“山的后面是什么”。

2. 提高了武器装备的作战效能

美军在总结分析海湾战争时认为：胜利的取得在很大程度上得益于军事高技术的

广泛运用。为了说明这个观点，美军自己举了一个例子。海湾战争中，一架运用卫星导航的F—117飞机出动一次投掷一枚用GPS制导的炸弹的效果，相当于第二次世界大战中B—17轰炸机出动4500架次投弹9000枚的效果。作战效能差别竟是如此之大！而卫星导航和GPS制导，就是军事航天技术在现代战场上的具体运用。由此，我们不难得出这样的结论：现代武器装备的作战效能，在军事航天技术的参与、支持和配合下，已经增强并还将继续增强。

3. 增强了现代战场的指挥控制能力

军事航天技术增强战场指挥控制能力，实质上就是通信卫星的广泛运用，从战略战术两个层次上构建了涵盖全球和整个作战地区的卫星通信网，真正实现了横向联通三军、纵向直呼单兵的现代指挥通信网。2003年1月26日，我国成功研制并发射了“中星22号”通信卫星。这颗卫星主要就是为飞机、船只、车辆等机动中的平台建立相互之间的移动通信。从对现代战争影响的角度来讲，它的成功发射，彻底解决了长期以来困扰我军的运动中通信难题，为构建三军一体、独立自主，实时准确、保密不间断地指挥通信创造了条件。从更深层次的意义来看，它对于我军实现跨越式发展，加速向信息化转型具有重要的意义因为信息化建设的基础就是信息的获取和利用，而信息利用的前提是信息的传输。军事通信卫星则为实时、保密、准确、不间断的信息传输提供了广阔的舞台。

4. 扩展了军事斗争的新领域

战争的发展曾经经历了由陆地到海上，再到空中的发展变化过程。这是人类活动发展的历史必然，也是战争发展的一般规律。早在人类航天事业起步之初，太空就出现了军事斗争的身影。但是，真正把太空作为军事斗争新领域进行理性归纳的是《美国政策声明》。这一声明推动了空间技术的发展，也促使空间成为一个军事斗争的新领域。

《美国政策声明》是20世纪80年代美国一批极力主张“星球大战”的人草拟的，它对太空权利的主张与美国前总统肯尼迪对于宇宙的主张不谋而合。这份声明的核心意思是两个方面：一是美国要不失时机地抢占太空这一新的处女地；二是要用军事手段争夺和保卫美国在太空的统治权。这种统治权就是制天权。为了更进一步地说明什么是制天权，美军在1998年8月颁布的空军条令第2～3号中进行了具体的明确。它将制天权定义为一种手段，目的是夺取和保持太空优势，以确保己方部队使用太空环境并阻止敌人使用太空环境。对这一条目，用美国航天司令部前司令埃斯蒂斯的话说就是“制天权就是保护己方航天能力，剥夺敌方航天能力”。在这样的一种情形下，以美国、俄罗斯为代表的航天大国正在紧锣密鼓地备战太空。至此，一个崭新的军种——“天军”就越来越清晰地展现在我们的面前。美国在打造天军方面已远远地走在了世界的最前列。他们专门成立了太空作战中心，研究太空作战的方式、方法和手段；成立了武器学校的空间分校，专门用来培养航空航天部队人员；成立了第一个用于太空攻击的第527太空攻击中队。到目前为止，美军已经形成三级太空战指挥和作战组织机构，拥有1个航天师和近百名军事宇航员和太空战人员，初步具备了进行太

空作战的能力。俄罗斯是组建“天军”最早的国家，早在苏联时代的 1967 年，就组建了一支专门用于太空作战的新的兵种“导弹－太空防御兵”。俄罗斯在继承苏联太空力量的基础上，根据外层空间军事斗争的新形势，于 1992 年 8 月组建了直属国防部的航天部队，在此基础上于 2002 的 6 月 1 日组建了一个新的独立兵种——航天兵。由此我们可以看到，围绕着“制天权”的争夺，新一轮的太空军事斗争已经露出了端倪。也正因为如此，我们说太空已成为 21 世纪全球军事斗争的焦点，外层空间已经成为军事对抗新的战场。

5. 催生了新的作战样式——太空战

早在 20 世纪六七十年代就已经出现了太空战的萌芽。20 世纪 90 年代爆发的海湾战争到 21 世纪初的伊拉克战争，被热衷于太空战的人认为是初级阶段太空战典型战例。在可以预见的不久的将来，以太空为基地的天基武器系统将直接参加军事角逐，从而拉开完全意义上的太空战序幕。到那时，参战士兵将乘坐空天飞机在非常短的时间内到达世界各个战区；反卫星航天器与各种应用卫星将在太空激烈碰撞；天基武器系统从太空发射高能激光束把正在空中飞行的导弹扯成碎片。太空反导战、太空反卫星战、太空信息战、大空平台战、航天地面基地攻击战等新型的太空作战样式，将会逐一展现在我们的面前。太空战也必将和信息战、网络战、电子战一样，引领着世界新军事变革的潮流和方向。因此，可以说，在未来战争中，谁控制了太空，谁就控制了地球；谁在太空处于优势，谁就掌握了战争的主动权。

1961 年夏季，苏美两国在解决“柏林危机”中上演了一场“太空情报战”。苏联为提高在解决危机中的主导权，宣称已拥有 400 枚洲际弹道导弹。美国为了弄清真相，掌握底数，于同年 7 月 7 日发射了“萨莫斯 2”号照相侦察卫星，经侦察发现前苏联其实只有 14 枚洲际弹道导弹，戳穿了赫鲁晓夫虚张声势的恐吓，美国利用军事侦察卫星在这场核讹诈中反败为胜。在海湾战争中，美军动用了它几乎所有的军用通信卫星系统，还征用了部分在轨商业卫星，构成了航天侦察监视、航天通信、航天导航定位和航天气象服务四大系统，为海湾地区的作战行动提供了全面的支援和保障。而到了 2003 年的伊拉克战争期间，美军对太空的依赖性更加显著。尽管目前对支援保障算不算太空战尚存在争议，但美国军方许多人认为，海湾战争中的太空支援保障战是初级阶段太空战的典型战例。

六、军队指挥自动化技术

（一）军队指挥自动化系统概述

实现军队指挥自动化既是现代高技术战争对军队发展的客观现实要求，是进一步提高军队组织指挥效能的重要途径，也是打赢现代技术、特别是高技术条件下局部战争的重要因素。

1. 指挥自动化系统的发展

20 世纪 50 年代初，美、苏、英、法、西德、日等国，就开始建立自动化指挥系

统。美国认为：有没有一种高超的指挥控制通信系统，同有没有武装部队同等重要。在研制自动化指挥系统方面，美国一直处于世界领先地位。特别是海湾战争和伊拉克战争，证实了C^3I系统的重要价值。

苏联军队把实现指挥自动化称为“继核武器、洲际导弹后的军事革命的第三阶段”。目前，俄罗斯军队用于实战的自动化指挥系统，基本上已能与美军抗衡。

我军自动化指挥系统的建设的起步最早可追溯到1959年，当时，周恩来总理部署过要建设我国的防空作战指挥系统。十一届三中全会后，我军开始了大规模、有组织、有计划地建设指挥自动化系统。为了适应未来反侵略战争中作战指挥的需要，必须以我军领导体制、编制装备、作战对象、战略方针、指挥原则、作战样式为依据，建立适合我军要求和特点的自动化指挥系统。这是一项极其复杂和庞大的系统工程，是建立在现代科学技术成果基础上的组织和管理的综合性技术科学。因此，摆在我军面前的任务还十分艰巨，要求我们尽快地赶超发达国家的技术水平，任重道远。

随着科学技术的发展与应用，指挥自动化系统的内容是不断变化着的。20世纪50年代称为C^2，60年称为C^3，70年代、80年代称为C^3I，90年代称为C^4I，90年代以后出现了C^4ISR。阿富汗战争以后，美军在C^4ISR这样的指挥自动化体系中间，又加了一个K，叫做C^4ISRK，K就是Kill，就是杀伤攻击，这一步一旦实现，那就实现了从决策指挥直到杀伤兵器的全程联网。

2. 指挥自动化技术

指挥自动化是指在军队指挥体系中，使用以电子计算机为主的技术设备，通过通信网络，与各个部门的技术终端相连接的自动化指挥和控制系统，也称为“军队自动化指挥控制系统”。这是一门应用科学，是在军队指挥体系中以现代军事科学和系统工程理论为基础，广泛应用电子计算机及其他先进技术设备，组成各种自动化系统，实现信息收集、传递、处理快速化与决策方法科学化，以提高军队指挥效率科学化，以提高军队指挥效率和质量，最大限度发挥军队的战斗力的一门应用科学。指挥自动化系统不是用先进设备与系统“自动”地指挥部队，而是对指挥活动中费时费力或重复性工作加以自动化处理，将指挥手段由手工方式发展到用现代技术装备起来的自动化阶段。

“指挥”是指管理、控制、调遣部队，组织领导部队的各项活动。它既是一种权力，又是一门科学。因此，要求指挥具有科学性，从而避免在重大的问题决策上的个人局限或凭借权力强制推行个人意志、违背客观规律，造成失误。

军队指挥自动化的物质基础是C^3I或C^4I或C^4ISR系统，是用计算机（C）将指挥(C)、控制（C)、通信（C)、情报（I)、监视（S)、侦察（R）各分系统紧密联系在一起的综合系统。即运用电子计算机与其他先进设备组成的具有多功能的“人一机”自动化系统。

（二）军队指挥自动化系统的分类

军队指挥自动化按军种分陆军、海军、空军（航空兵指挥引导)、战略火箭部队指挥自动化系统；按用途分为作战指挥、武器装备控制、防空指挥、后勤指挥自动化

系统；按作战规模范围可分为战略、战役、战术指挥自动化系统。

（三）军队指挥自动化系统的构成

从技术角度看，指挥自动化系统分为六个分系统，整个系统中各级指挥所既是上级指挥所的信息终端，又是下属指挥中心。

第一个是信息收集分系统。由地面、海上、空中、空间各种侦察设备收集敌我双方军事情报信息。

第二个是信息传递分系统。由终端、交换、线路、用户等设备组成，即通信网络。它将计算机与现代通信相结合，是指挥系统的命脉、联络各指挥中心与终端的桥梁“自动”的基础。在军事技术飞速发展的今天，对通信质量要求更为严格，要求通信分系统质量高、保密性好、抗干扰能力强，传递绝不允许延误和出现差错。

为了保证指挥自动化系统畅通无阻地工作，必须采用多种先进的通信手段，现代军事通信手段主要用有线通信和无线通信。

第三个是信息处理分系统。由电子计算机及其输入、输出设备组成的硬件与计算机软件部分组成。硬件是构成电子计算机系统的各种机械，包括存储器、运算器、控制器、输入设备与输出设备。软件是对应于硬件而言，包括计算机操作系统，多种高级语言和程序开发工具、数据库管理系统及其他应用软件等，是为了充分发挥计算机功能的各种语言程序的总称。

第四个是信息显示分系统。由各种类型的可视信息输出设备，如小型显示器和大型显示器等组成。它将各种待处理的军事情报、敌我态势、武器装备状况、作战方案、作战命令、执行情况等信息，用文字、符号、图形等显示在用户屏幕上，以便于指挥员理解和使用。

第五个是决策监控分系统。由监视器、键盘、打印机、多功能电话机、记录装置组成，通常以工作台的形式组装在一起，以便实现人机对话。它的作用是辅助指挥人员决策、下达命令、实施指挥控制，并可用于改变指挥自动化系统的工作状态及监视系统运行情况。

第六个是执行分系统。执行分系统构成，无一个规范的定式。可以是下属部队的指挥自动化系统，也可以是自动执行命令装置、导弹制导装置、火炮火控制系统。执行分系统情况通过信息收集系统反馈回自动化指挥系统中。人不仅使用、管理系统，而且参与系统工作，成为系统的一部分；人与机密切配相互协调，合理分工，才能充分发挥其功能。

（四）指挥自动化技术系统的功能

指挥自动化技术系统已经广泛应用到军事领域的各个方面，它的基本功能主要有以下六个方面。

一是具有迅速收集与处理情报的功能。现代高技术战争，情报来源广泛、数量大、变化快，为保障指挥员能在尽可能短的时间内作出分析判断，下定决心，须利用指挥自动化系统以能够对大量情报实时准确地收集与处理。

二是具有自动查找、提取情报的功能。在分系统中，建立该级数据库，处理所获信息，更新（保存信息）数据库，运用情报检索软件系统，将敌我双方的军、政、经情报，军队编制、兵力部署、敌我态势、作战方案、勤务保障计划等各种作战资料存入数据库中，可随时调出阅读。指挥自动化系统是以电子计算机为主设备，20 世纪 90 年代运算速度为 100 亿次/秒，因而，可以高速进行自动查找和提取数据库中的情报，以及将新的情报送入数据库。

三是具有辅助参谋人员拟制军事文书的功能。指挥自动化系统能够协助人员制定作战方案，根据实际情况对各种预案进行比较，迅速选择出最佳方案，供指挥员参考。指挥员操作有关按钮，自动化指挥系统即刻通过通信网络传达。在战斗实施过程中，指挥自动化系统能不断综合分析敌情材料，自动显示战场情况，使指挥员了解敌我态势的变化。这样大大缩短了指挥周期，可实现高质量、高效率、快节奏指挥。它的指挥速度比手工提高几倍甚至几十倍，如美国第二代战略 C^3I 系统可在 1～3 分钟内对战略部队实施指挥，3～6 分钟内即可把最高指挥当局的命令传达到一线部队。

四是具有实时观察战场情况的功能。在战斗过程中，指挥员可以通过大显示屏，实时了解战场情况。

五是具有对武器进行自动控制的功能。自动化战略武器控制系统，可以在时间很短的情况下迅速完成预警识别、跟踪、拦截等一系列步骤，保障了指挥员不失时机地实施指挥。在对火炮射击、对空防御等系统实施指挥自动化后，其效率大大提高。

六是提高后勤指挥效率。军队在高技术战争中，对各种物资供应的依赖性越来越大，后勤保障过程也更加复杂、紧张，因而对后勤保障提出了更高的要求。若用人工方法处理，远远满足不了需要，而采用后勤自动化指挥系统，可以实时处理大量数据和运算，迅速拟制各种报表、计划方案。采用后勤自动化系统后，加强了科学管理，合理地解决了物资的储存和调运。例如，配给一个师的兵器、弹药量的计算，原来人工操作，2 个人进行 2 周工作；采用弹药补给系统，1 个人只要两小时即可完成，提高了后勤保障的效率。

大力发展指挥自动化系统是高技术条件下质量建军的必由之路，是军队战斗力的倍增器。尽管军队指挥自动化系统有许多优越性，但是它毕竟不能代替指挥员的大脑，它没有思维能力，全部工作都是按照人预先编好的程序进行的，只能在人预先设想的方案范围内发挥作用。由于战斗双方是互相保密的敌对集团，战局瞬息万变，指挥自动化系统也不可能准确无误地反映出敌我态势。因此，在整个指挥过程中，还是要最大限度地发挥指挥员的主观能动作用。

（五）军队指挥自动化系统对作战的影响

1. 对作战指挥的影响

军队指挥自动化系统的发展和在作战中的应用，对作战指挥产生了重大影响。首先对指挥人员的素质提出了更高的要求。军队指挥自动化系统的使用，为指挥人员解除了大量烦琐的技术性事务工作，同时也对他们提出了更高的要求，不但要具备熟悉战场指挥、敌我兵力情况、武器装备的战术性能以及战场环境等各种军事知识，还要

具备相应的技术知识，熟悉并掌握所属范围的指挥自动化系统管理和使用。因此，一个缺乏现代科学知识，只懂得传统“参谋六会基本功”的人是不能胜任现代作战指挥工作的，必须由以往的“经验型”转为“知识型”。其次，对指挥人员的决策指挥也提出了更高的要求。军队指挥自动化系统为指挥人员提供了快速而广泛的战场信息，也提供了各种决策预案，指挥人员必须迅速作出科学的、正确的判断和决策，才能获得时间优势，取得战场主动权。另外，指挥自动化系统为指挥员随时了解己方的兵力情况、武器性能、战场环境、敌我态势提供了准确、实时的数据，这对指挥人员适时调控战场决策指挥，充分发挥己方兵力的机动能力和武器装备的效能，最大限度地减少己方损失，使战场态势向有利于己方的方向发展，提出了更高要求，同时也为指挥员充分展现其个人才智提供了广阔的舞台。

2. 对武器效能的影响

现代战争中，高技术武器装备威力大，精度高，作用距离远。其作战效能的发挥依赖于战场信息。指挥自动化系统为现代武器系统的使用提供了各种必要条件，有利于充分发挥武器的作战效能。如防空导弹拦截敌方飞机或导弹，军队指挥自动化系统能快速提供早期准确、实时的目标数据及拦截预案，为导弹命中目标争取了时间，提供了条件。指挥自动化系统的应用为武器系统改进、优化系统提供了技术支持，促进了武器系统的不断发展；同时武器系统的发展也对军队指挥自动化系统的性能不断完善提出了要求，促进了指挥自动化系统的发展。

3. 对作战保障的影响

后勤保障自动化是军队自动化指挥技术中见效最快，规模最大的技术。20 世纪 70 年代初，美军约有 26. 7％的电子计算机用于后勤工作。如用来登记和清理陆军仓库中炮兵技术器材的计算机能综合 20 万种物资的资料，使供给情报的处理效率提高 30 倍以上，文书往来减少 85％。美军战场后勤保障由于采用了自动化指挥技术，总开支减少了 41％。后勤是军队不可缺少的重要组成部分。现代战争中物资器材的消耗越来越多，用于后勤保障的计划时间与执行时间越来越短；损耗率和毁伤率大大增加，维修的工作量越来越大；人员伤亡增加，医疗保障更为复杂和重要。这就使得对后勤保障的要求越来越高，后勤保障的规模越来越大，重要性越来越突出。现代战争也是后勤战，后勤指挥自动化是军队指挥自动化的一个重要内容。

七、新概念武器

新概念武器是近年来出现的一类采用高新技术的新型武器，其特点是应用新的机理和能源，在技术上有重大突破与创新，在作战方式和作战效能上与传统武器有明显不同，对未来的战争将产生革命性的影响。目前发展中的新概念武器主要包括：定向能武器、电炮类武器、非致命性武器和一些新概念弹药等。新概念武器的潜在作战效能和应用前景已引起了主要军事大国的重视。在未来战争中，以激光武器和高功率微波武器为代表的新概念武器将引起作战方式的全面变革，为防空、反导等领域提供新

的作战手段，对世界战争产生深远的影响。

（一）定向能武器

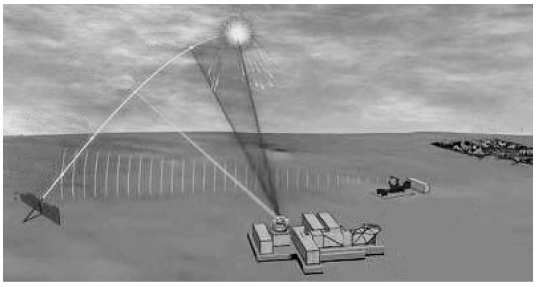


图 4－24　定向能武器

定向能武器是新概念兵器库中的“四大金刚”之首。所谓定向能武器，是指利用沿一定方向发射与传播的高能射束攻击目标的一类新型兵器，又称射束武器或能束武器（如图 4－24 所示）。

定向能武器的主要优点有：它可把能量高度集中的射束以光速或接近光速直接射向目标，即发即中，使目标难以躲避；控制射束能快速地转换攻击方向，反应灵活；一般只对目标本身或其中某一部位造成破坏，绝不殃及其他部位，而不会像核武器、生化武器或化学爆炸性武器那样产生大范围的附加损害和破坏；有些定向能武器只用作软杀伤。因此，定向能武器既可用于干扰目标发挥功能作用的电子战，又可用于直接破坏或摧毁目标的战术和战略防御，如拦截飞机、卫星和各种导弹。

定向能武器包括激光武器、电磁脉冲武器（含电磁导弹）和粒子束武器三种，下面分别加以介绍。

1. 激光武器

激光武器是利用激光束来摧毁目标（飞机、导弹、卫星等）或使之失效的一种定向能武器。激光武器的最早概念可追溯到古希腊，当时的科学家阿基米德曾建议士兵站在赛尔卡斯港周围的山上，利用磨光的盾牌作反射镜聚焦阳光企图烧毁敌人的船队。这是最早利用光作武器的设想。后来于 1896 年，韦尔斯在小说《世界战争》中描写了火星人用“热束武器”攻击地球的幻想，这就是今天的射束武器。他们的想法虽好，但因太阳光是非相干的光源，单色性差，发散角大，即使使用反射镜聚焦，也难以奏效。直到 20 世纪 60 年代出现了激光，用光作武器的想法才有可能成为现实。现在激光武器已成为定向能武器家族的重要成员，并可能首先用于实战。

（1）激光武器的功用

激光武器可分为高能激光武器和低能激光干扰与致盲武器。

高能激光武器又叫强激光武器或激光炮。它主要由高能激光器、精密瞄准跟踪系统、光束控制与发射系统组成，其中后两者常统称为光束定向器。高能激光器是高能激光武器的核心，用来产生高能激光束。对高能激光器输出功率或能量的要求，根据不同的作战要求，差别很大。正在研究的高能激光器种类很多，有化学、二氧化碳、准分子、自由电子、核激励、X 射线激光器等，其中化学激光器研制已达实战要求水平，其输出功率已达 2. 2 兆瓦。精密瞄准跟踪系统用来捕获、跟踪目标，引导光束瞄准射击，并判断毁伤效果。高能激光武器是靠激光束直接击中目标并在其上停留一

定时间而造成破坏的，对瞄准跟踪的速度和精度要求很高，目前正在研制红外、电视和激光雷达等高精度的光学瞄准跟踪设备。光束控制与发射系统的作用是将激光器产生的激光束定向发射出去，并应用自适应补偿矫正（或消除）大气效应对激光束的影响，以保证将高亮度的激光束聚焦到目标上，达到最佳的破坏效果。图 4－25 所示为美国陆基激光武器。



图 4－25　美国陆基激光武器

高能激光武器按用途可分为战术、战区和战略激光武器。战术激光武器一般部署在地面上（地基、车载、舰载或飞机上），主要用于近程战斗，其作战距离在几千米至几十千米之间，可用来对付战术导弹、低空飞机、坦克等战术目标。在地面防空、舰载防空、反导弹系统和大型轰炸机自卫等方面均能发挥作用。战区激光武器主要用于拦截战区弹道导弹，其作战距离可达数百千米。战略激光武器一般具有天基部件（部署在距地面 1000 千米以上的太空），主要用于远程战斗，其作战距离近则数百千米，远可达数千千米。它的主要任务，一是破坏在空间轨道上运行的卫星，二是反洲际弹道导弹。此外，还可用于引爆中子弹或导弹。

目前，世界上研制高能激光武器的国家主要有美国、俄罗斯、英国、法国和德国，其中尤以美国发展历史最早、技术水平最高。美国正在发展的战术高能激光武器有：战术高能激光武器系统、美国海军舰载近程激光武器系统、区域防御综合反导激光武器系统等。这些战术高能激光武器，在研制中都取得了一定程度的进展，并进行过多次打靶试验，获得了较为满意的结果。

战区激光武器的典型代表有美国空军目前正在积极发展的机载激光武器系统。这种武器主要用来摧毁处于助推段飞行的战区弹道导弹，同时还具有攻击低轨道卫星、战斗机和巡航导弹等目标的能力。

战略激光武器的典型代表有美国弹道导弹防御局支持发展的战略防御激光武器——天基化学激光武器系统。这种武器平时就置于绕地运行的卫星平台上，它主要用来摧毁在助推段飞行的各种弹道导弹，尤其是洲际弹道导弹。自 20 世纪 80 年代以来，美国就开始进行一系列模拟空间环境的地基试验，演示高能激光器及其他光学系统的综合性能。目前，这些工作已取得重大进展。装有激光武器样机的卫星可供作战使用，携带激光武器的卫星将在 1300 千米的高空运行，激光有效射程达 4000～5000 千米，单个卫星可覆盖 10％的地球表面。这种武器发展的长远目的是，在空间部署 24 个绕轨道运行的携带有高能激光器的卫星，可提供全天 24 小时使用的、全球连续覆盖的作战服务，即系统具有连续拦截处于助推段飞行的全球各地发射的各种弹道导弹的独特能力。

低能激光干扰与致盲武器一般也由激光器和光束定向器组成，但激光器的输出平均功率一般在万瓦以下，远比高能激光武器的输出功率低。这类武器对其中光束定向器性能的要求也远没有高能激光武器中的高。因此，这类激光武器的研制技术难度远

比高能激光武器低。它们主要用来迷惑、欺骗、扰乱、致眩或致盲敌方的光电传感器和敌方士兵的眼睛。即从作战效果上讲，主要用来对目标进行软破坏。这类武器在技术上已基本成熟，并有样机装备部队，可用来进行有效的光电对抗。目前世界上有能力制造这类武器的国家有近 10 个。

（2）激光武器的优缺点

激光武器的主要优点是：速度快、精度高，攻击时无须提前量，可以做到“指哪儿，打哪儿”，即发即中；射击频率高、无惯性、无污染、作战效能好、反应灵活、本身抗电磁干扰；造价合理，若以电能作能源，发射 1 万次致盲激光或破坏光电部件的激光，每小时仅耗电 1 千瓦（1 度电），这显然比 1 万发子弹的成本低得多。

激光武器的主要缺点是：受大气的制约和影响太大，大气对激光有衰减作用；随射程增大，打在靶上的光斑直径变大，因而功率密度变小，欲使光斑直径变小，则反射镜到目标的距离应当近似于反射镜的焦距，否则散焦将使光斑加大。

（3）激光武器发展前景

随着激光及有关技术的发展，低能激光武器将不断充实更新，装备部队，投入战场。近年来高能激光武器的研制工作也取得了长足进步，不远的将来，可望有更多的高能战术激光武器进入装备，战略激光武器开始部署。美国和俄罗斯的宇宙空间站和宇宙飞船的载重量已达 30～80 吨之间，有能力把高能激光武器搬上太空，成为反卫星和反战略弹道导弹的主要武器。

激光武器不仅具有对付空间武器系统、遏制大规模核导弹进攻的战略防御能力，也可以用于战略进攻，它将成为未来战略威慑力量的重要组成部分。军事评论家认为，“高能激光武器像原子弹一样，具有使传统的武器系统发生革命性变化的潜力”。它在未来武器体系中占有显赫地位。

2. 电磁脉冲武器

变化的电场周围产生变化的磁场，同样变化的磁场在它的周围也产生变化的电场。这种变化的电场和磁场连续激发，由近及远，以有限的速度在空间传播的过程，称为电磁波。近年来人类开始把电磁波当做武器用于战争，于是出现了电磁脉冲武器。

要把电磁波作为武器，使其具有杀伤力，必须采用能产生极高电功率的脉冲电磁波，故称电磁脉冲武器。由于电磁波不受大气干扰，用它作为一种定向能武器一直为人们所向往。

电磁脉冲的杀伤作用分硬杀伤和软杀伤两种。前者是指对生物有机体的破坏，使其损伤或死亡，或者对武器装备的毁坏；后者是指用电磁脉冲干扰敌方的系统、计算机和其他有关电子器件，使其逻辑混乱、失灵，暂时或长期失去作战功能。

目前正处于发展中的电磁脉冲武器按其性能和用途可分为高功率微波武器、电磁波炸弹和“电磁波导弹”及早先的核爆炸电磁脉冲。

（1）高功率微波武器

高功率微波武器又称射频武器，是利用定向发射的高功率微波束去毁坏敌方电子设备和杀伤敌方作战人员的一种定向能武器。这种武器的辐射频率一般在 1～30 吉

赫，功率在 1 吉瓦以上。主要特征是：将高功率微波源产生的微波经高增益定向天线向空间发射出去，形成功率高、能量集中且具有方向性的微波射束，使之成为一种杀伤破坏性武器。它通过毁坏敌方的电子元件干扰敌方的电子设备来瓦解敌方武器的作战能力，破坏敌方的通信、指挥与控制系统，并能造成人员的伤亡。微波武器对目标的破坏是一种软破坏——通过干扰或烧毁敌方武器系统的电子元器件、电子控制及计算机系统等，使它们无法正常工作。

高功率微波武器有两种工作方式，一种是能多次或重复使用的，称作常规高功率微波武器；另一种是只能一次性作用的微波弹，用运载工具投掷到敌方，在目标附近“爆炸”发射高功率微波。目前，美国和俄罗斯都研制出并试验了能重复使用的高功率微波武器样机，有些已进行了外场试验。从总体看，高功率微波武器仍处于研究试验阶段，预计将会陆续装备部队并广泛用于战场。未来它将进一步向毫米波段扩展，从而获得更窄的波束，发射的能量密度更高，杀伤效果更佳。

（2）电磁波炸弹

电磁波炸弹是一类爆炸时能产生强电磁脉冲辐射的“炸弹”。可用炮射、战术导弹运载等方式将电磁波炸弹掷向目标附近爆炸。根据产生的电磁波脉冲频段，电磁波炸弹可分为两类：一类辐射的电磁波在微波波段，叫微波弹，它是高功率微波武器的一种，只是采用投掷方式工作而已；另一类辐射的频谱较宽（含微波），我们称其为电磁脉冲弹。

微波弹产生微波辐射的原理跟高功率微波武器相同，它所使用的微波源也是虚阴极振荡器、行波管或磁控管等。微波弹技术目前已有重大突破，有的已接近装备部队和实用。据报道，海湾战争的第一天，美国海军就用舰载“战斧”巡航导弹向伊拉克发射了“试验性战术型微波弹”，并指出“这是一种炸药爆炸磁通压缩驱动的常规战术微波弹”。2003 年初的伊拉克战争中，为了彻底摧毁伊拉克的指挥控制系统，美军首次发射了大功率电磁波炸弹。

（3）“电磁波导弹”

“电磁波导弹”并非真正意义上的导弹，而是一种能量随距离慢衰减的脉冲电磁波。一般电磁波所携带的能量，随着向远处传播距离的平方成反比衰减。所以，当接受电磁波的目标距离发射源很远时，目标接收到的电磁波能量已微乎其微，距电台甚远的收音机难以听清电台的广播就是这个道理。这种电磁波用于电磁脉冲武器不够理想。“电磁波导弹”则相反，它是使用一种特殊（瞬态）源激励下而辐射出的脉冲电磁场，它的能量在向远处传播过程中的衰减速率比一般的电磁波慢得多，即并不按传播距离的平方成反比衰减。因此电磁导弹能传播到很远距离而保持较多的能量，这就使它作为定向能武器攻击远距离的目标成为可能。视其所携带的能量多少，可对目标进行硬杀伤或软杀伤。由此可见，“电磁波导弹”是一种更高层次的导弹。

“电磁波导弹”的未来应用主要体现在四个方面：一是作定向能武器。“电磁波导弹”是一种特殊的电磁脉冲，利用强大的能源激励，“电磁波导弹”能释放极高的能量，成为一种电磁脉冲武器，对目标进行软或硬杀伤，同时也构成定向能武器家族的一员。二是作电磁干扰机。目前，在电子战中，实施干扰的频率范围是 0～4 万兆赫，

而现有的干扰机频率和功率极为有限，若实施有效干扰，往往需开动几十甚至几百台干扰机同时工作。然而，若使用“电磁波导弹”作干扰机，情况将大为改观，因为“电磁波导弹”的频率是0～10万兆赫，且具有能量慢衰减特性，能覆盖更广的范围和干扰远距离目标，此时有可能仅用一台“电磁波导弹”干扰机就能完成电子战任务。三是作“电磁波导弹”雷达。这是一种用“电磁波导弹”作辐射信号的雷达。与现有的常规雷达相比较，它具有极强的抗电子干扰、抗反辐射导弹和良好的反隐身目标的能力，还具有很好的抗低空突防能力。四是“电磁波导弹”通信。众所周知，通信是C’ISR系统的重要组成部分，是现代战争的“血脉”。若将“电磁波导弹”用于通信，将显著地改善现有的通信状况和提高现有的通信能力。与常规通信相比，“电磁波导弹”通信的优点为：“电磁波导弹”的慢衰减特性利于更远距离通信；“电磁波导弹”通信有很强的抗干扰能力，使通信质量大为提高；还具有极高的保密性。此外，也具有容量大和穿透力强的特点。

由于“电磁波导弹”的慢衰减特性使能量传输效率提高明显，作为一种全新的导弹概念，“电磁波导弹”已引起世人的广泛关注，其应用前景一片光明。

3. 高能粒子束武器

（1）概念

粒子束武器是利用高速粒子流毁伤破坏敌武器装备的一种定向能武器。简单地说，粒子束武器是这样的一种装置，用高能强流加速器将粒子源产生的电子、质子和离子加速到接近光速，并用磁场把它们聚集成密集的束流，直接或去掉电荷后射向目标，靠束流的动能或其他效应使目标失效。粒子武器系统除了粒子加速装置外还包括能源、目标识别和跟踪、瞄准定位、拦截结果鉴定和指挥控制等分系统。

（2）粒子束武器的工作过程

粒子束武器的工作过程可简单地描述为：电磁能源提供能量，由粒子加速器（实为一种能量变换器）把电磁能转变为粒子的动能，再通过磁铁对粒子进行聚集和偏转，有时还对其电荷进行剥离，改变粒子束的发射方向；同时对目标进行识别、跟踪和瞄准；依据跟踪雷达送来的信号，调节磁铁的激磁电流，就可灵活地改变粒子束的发射角度。这一切均由主控计算机操纵。粒子束武器动作快，射速高，可对目标进行多次瞄准和射击。一般的粒子束武器的组成部件有：功率源（或能源），粒子加速器，粒子源，目标识别、跟踪和自动扫描系统，以及指挥与控制系统等。显然，其中最关键的部分是产生高能粒子束的粒子加速器系统。

粒子束武器射出的高能粒子与生物体作用，不仅和激光一样能引起烧伤，而且会射入生物体内部引起一连串的基本粒子反应和核反应，即放射性杀伤，它对生物体的杀伤比激光更厉害。但是，粒子束武器的主要杀伤目标不是人、畜等生物体，而是用于防空和拦截弹道导弹。它产生接近光速传播的高能粒子束，到达目标的飞行时间几乎等于零，而且对目标有极强的穿透能力；此外，粒子束武器还可用来识别洲际弹道导弹飞行中段放出的假弹头和诱饵，因为所有物质受到高能粒子照射后都会发射出γ射线、X射线和中子，监测这些次级粒子的产额就能识别目标物质的质量，从而把相对密度大的真弹头和相对密度小的假弹头或诱饵区别开来。

（3）粒子束武器的种类

根据空间分布和用途，粒子束武器大体有三种类型：天基粒子束武器、舰载粒子束武器，以及陆基粒子束武器。

①天基粒子束武器

天基粒子束武器，又叫空间或星载粒子束武器。和天基激光武器一样，把粒子束武器各个系统分别布置在若干个人造卫星或宇宙飞船上，在大气层外空间拦截敌人导弹。粒子束武器布置在天基，其优点之一是“站得高看得远”，预警卫星和精密跟踪卫星站在外层空间，可监视千里之外的目标；二是“站得高射得远”，大气层外空气极稀薄，粒子高速飞行时几乎不与气体分子碰撞而损失能量，因此可攻击更远的目标。

②舰载粒子束武器

主要用来截击敌人的巡航导弹以保护自己的舰船。由于巡航导弹体积小，往往接近舰船时才能被发现，但此时仅剩几秒钟时间，常规武器已来不及应对，而舰载粒子束武器能够及时进行有效的拦截。

③陆基粒子束武器

陆基粒子束武器分两种情况：一是部署在地下导弹发射基地附近，用以防御敌人的“第一次打击”，此时要求用粒子束摧毁十几千米以外的目标；另一种是部署在城市周围，用以保卫城市，此时要求在100千米以外摧毁目标。在历史上，苏联在粒子束武器研制方面一直处于领先地位，而美国也不甘落后。

④粒子束武器对目标的杀伤机理

粒子束武器对目标的破坏和杀伤机制分成两类：一是硬杀伤，二是软杀伤。

a. 硬杀伤

和激光束一样，高能粒子束带有更大量的动能，打在目标上可产生热效应和辐射，以此毁坏目标。但两者杀伤机理不同，激光只能一层层由表及里地把目标熔化出一个洞后才能进去，而粒子束穿透能力强，不需把弹壳烧出洞便可钻入其内引爆炸药，此时对轻质弹壳仅需0.2千焦/平方厘米能量密度就足够了。有一种理论认为，当粒子束很快地轰击装在密闭容器中的炸药时，有两种机制能导致炸药的起爆温度下降。一种是粒子束引发炸药内部的离子迁移，使电荷分布不均匀而产生局部电火花，易引爆炸药；另一种机制是当粒子束在炸药中沉积的能量时间小于声波在炸药中的传播时间时，就会在炸药中产生冲击波，从而降低起爆温度。除此之外，粒子束还能破坏导弹的制导系统。当粒子束攻击制导系统时，所产生的热效应可以熔化一些电子元器件，特别是损坏精密的固体组件；同时，粒子束轰击也会使半导体器件性能大幅下降；并且粒子束还能产生强辐射剂量和剂量率、将微型电子器件击穿等其他效应。

还有，粒子束也能破坏核弹头的核燃料或核装药（如钚239和铀238），此时需在核燃料中沉积1.8～2.4千焦/平方厘米的能量。当高能粒子（如质子）束打在重金属铀或钚上时，将产生散裂核反应，把原子核打破，放出大量的次级带电粒子和散射出中子。

b. 软杀伤

所谓软杀伤，是指当高强度的高能粒子束不直接打击目标，例如粒子束没有命中

目标而在目标前后或侧面飞过时，粒子束产生的辐射场对导弹制导系统的破坏。辐射是带电粒子束与导弹前面或侧面的大气分子相互作用而引起的，带电粒子与大气原子靠近时，受原子位场影响，带电粒子放出具有一定能量的量子，例如众所周知的高能γ射线（光子）。当这种粒子束辐射出的光子打到导弹材料上，将产生电磁脉冲。电磁脉冲有可能破坏导弹的制导系统，使其失灵。

（二）新动能武器

动能武器是指发射的弹头速度达5倍音速以上，利用弹头的巨大动能直接摧毁目标的武器。弹头作为动能武器的核心，一般是利用火箭推进或电磁力驱动而获得高速度的。当弹头与目标发生碰撞时就能摧毁目标。当然也可以通过在目标附近引爆弹头携带的高能炸药后产生的无数金属块来击毁目标。

动能武器同定向能武器相比，在技术上要更成熟一些，研制的成本也相对要低一些。它具有独特的反导弹、反卫星的功能，所以在美国的“有限战略防御”计划中，在加速开发定向能武器的同时，研制与部署动能武器，尤其是像“光辉卵石”那样能自动搜寻、跟踪并摧毁目标的动能武器，受到了军方的特别重视。1991年美国进行的与防御计划有关的试验中，频繁地进行实际发射拦截试验，不久的将来，动能武器作为具有实战能力的太空武器，将首先在空间部署。

动能武器主要包括非核动力拦截弹和电磁炮等。

1. 非核动力拦截弹

1985年9月，美国利用动能拦截弹成功地击毁了一颗在太空运行的废旧卫星。这枚反卫星动能拦截弹长5.4米，直径0.5米，发射全重12000千克，由F－1“鹰”式战斗机携带，在空中发射，主要用于攻击高度在500千米以下的低轨道卫星。其速度可达13.7千米/秒。

①非核大气外层拦截导弹

美军为研制一种可供实战使用的非核大气外层拦截导弹系统，早在1978年就开始实施一项名为“寻的覆盖层试验（HOE)”计划。该计划的目标是验证长波红外寻的技术及利用非核动能武器摧毁目标的可能性，为研制出可用于中末段防御、低空防御和大气外层拦截的有效动能武器铺平道路。

经多次试验，于1984年6月10日，在160千米高空拦截获得成功，这是世界上第一次使用非核拦截器在外层空间拦截弹道导弹获得成功。这次试验在制导与精度控制，以及拦截方式设计等方面有许多创新，是新型反导系统发展的一个里程碑。

②非核大气内层拦截导弹

这种拦截导弹为小型雷达寻的拦截导弹，是又一种动能武器。它是利用弹载毫米波雷达寻的装置来搜索目标的，其探测器的直径只有15厘米。这种导弹主要用于拦截大气内层的再入弹头，以保卫重要的目标，而不是用来拦截外层空间目标的。

实验导弹长约4米，发射升空后能将拦截器送到预定空域。拦截器用216个小火箭发动机控制飞行方向，每个只有拇指那么大。拦截器上配备的探测器将有关目标的技术数据输入装在拦截器上的计算机内，计算机即可输出信号控制小火箭按程序点

火，使拦截器飞向目标。

该拦截导弹于1983年3月开始研制，经费约为1亿美元。拦截实验于1984年11月开始进行。1986年4月，第5次实验在怀特沙漠靶场进行。导弹以4800千米/小时的速度发射升空后，拦截器迅速搜索到并开始跟踪目标，然后依靠高速撞击（拦截器上不装炸药）摧毁了目标——悬挂在3650米高空中的一只直径为1.1米的铝球。

第6次实验是同年6月在新墨西哥州进行的。一架F－4“鬼怪”式飞机从1400米的高空发射了一个有动力的类似弹头一样的飞行器。20秒后，陆军从地面向目标发射了小型雷达寻的拦截导弹，它跟踪上目标，以3马赫的速度飞行。8秒钟之后在4000米高空将目标摧毁。在大气内层用导弹成功地拦截类似再入体的目标，这还是第一次。

对于这两次由打静态靶进而打动态靶的成功试验，当时的国防部长温伯格给予了很高的评价，认为这是一项重大的技术突破，这就距离取得在大气内层以非核杀伤方式拦截弹头所需的制导精度相差不远了。

2. 电磁炮

电磁炮是靠电磁力而不是靠传统的发射药把弹丸加速到高超音速，以弹丸的动能毁伤目标的武器系统。电磁发射技术已有80多年的历史，现在美、俄、英、澳大利亚、日本等都在研究电磁炮。目前研制的电磁炮主要是轨道炮。它的构造是在两条平行的轨道中间夹一枚弹丸，弹丸后部有等离子体，利用流经轨道的电流产生的磁场与流经电枢的电流之间的电磁力加速弹丸使其射出。

电磁炮是用途十分广泛的高技术武器之一，可用来反卫星、反导弹；可拦截地面战车和军舰发射的导弹；可替代高射武器和防空导弹作为防空武器使用；还可以对付坦克和装甲车。美国正在研制的电磁炮发射速度为每分钟500发，射程为40～90千米，能攻击飞机和空对舰导弹。另据报道，美军曾用电磁炮击穿了俄式T－80坦克的装甲。

目前，火箭型超高速动能弹已率先达到了工程实用阶段。而电磁型动能武器，尤其是电磁炮的产生，将给常规火炮带来一场革命。它既可以用作反装甲武器、舰艇防空和反导武器、机载武器等战术武器，也可用作发射航天飞行器等战略方面。2008年美军成功进行了超高速电磁炮发射试验，这预示着不久的将来战术电磁炮，如坦克用电磁炮、装甲车辆用电磁炮，防空、反导、舰载电磁炮等将会陆续出现在战场上。

（三）声波武器

声波武器即各种声波和声音（包括超声、次声、噪声）发生装置，这些装置可以产生并发射极低频率的高功率声束，使人丧失意识，失去能力，在极近的距离内甚至能破坏内脏器官。在点防御和向关键地点空降的作战行动中，可以利用声波武器在关键的时刻使敌方混乱，赢得战机。

1. 超声武器

超声武器是利用高能超声波发生器产生的高频声波，造成强大的大气压力，使人

产生视觉模糊、恶心等生理反应，从而使作战人员战斗力减弱或完全丧失作战能力。

2. 次声武器

次声波武器的研制比超声波武器更成熟些。次声波武器可分为两类。一类是“神经型”次声波武器，它的振荡频率同人类大脑的节律（8～12 赫兹）极为近似，产生共振时，能强烈刺激人的大脑，使人神经错乱，癫狂不止。另一类是人体“内脏器官型”次声波武器，其振荡频率与人体内脏器官的固有振荡频率（4～18 赫兹）相近，当与其产生共振时，使人的五脏六腑发生强烈疼痛，甚至导致人体异常，直至死亡。此种武器在有些国家已经出现了使人不适、行动受阻乃至死亡的记录。

次声武器是一种真正用于突然袭击的武器，它能消灭躲在掩蔽所、坦克、潜水艇等貌似牢不可破的防护设施内的人员。高强度次声波所到之处，将涤荡那里的一切有生力量。次声波武器的特点有三：第一，由于次声枪射击时，被击者听不到声音，所以它真正具有隐蔽射击的特点；次声波传播的速度较快（水中 1600 米/秒），为突然袭击创造了条件，可谓于无声处藏杀机。第二，传播距离远，强度不易被削弱。声波的频率越高，空气和水对它的吸收和衰减作用越大，例如 1000 赫兹的可听声，大气对它的吸收衰减作用比频率为 0. 1 赫兹的次声波大 1 亿倍。因此，次声波可以传至很远的地方，如氢弹爆炸产生的次声波可以绕地球转几圈，行程 10 万千米以上。还有，次声波顺着大气声波道或水下声道这两种无形的“管子”，可以传播到很远的地方去，一枚普通炸弹爆炸时所产生的次声波在大气中能传播 100 千米量级远，而借助水下声道能传播 2 万千米之遥，这是因为它具有不易被吸收的特性。第三，次声波能穿墙入缝，不易防护。声波的频率越低，穿透能力也就越强。如 7000 赫兹的声波，仅用一张普通的厚纸便可将它隔住；但对于 7 赫兹的次声波而言，就是墙壁也挡不住它。据国外实验，次声波可穿透 10 米厚的混凝土。此外，声波频率越低，通过孔洞而传过去的能力就越大，只要防护设施上有小孔洞，次声波就会乘隙而入。但是，次声波的能量也随传播距离而减弱，穿过壁或孔洞后其能量也有一定程度的减弱。远距离传播或穿过墙壁、孔洞，次声波的杀伤能力也必然减弱。

美国加州科学应用和研究协会曾经为“联合军种轻武器计划”研制声波武器。一种是利用活塞或炸药驱动的脉冲器，它迫使压缩空气进入管内，产生低频、高分贝次声波。当次声波波长与人体内某些脏器固有振荡频率相当时，会发生共振，人会失去平衡，视力模糊，恶心；功率大时，会造成永久性损伤，甚至死亡。另一种声弹是利用 1～2 米的盘状天线，会聚声波脉冲，用于攻击人或器材若用几个这样的波束在目标上相交，且相位一致，波束彼此谐振，会造成比单波束更大的破坏效应。声弹能在小的封闭空间内产生藕合效应，适于攻击地下掩体、车、船、飞机中的人。

3. 致昏噪声武器

这是一种对付敌方基地指挥部、空中侦察机等的定向发射武器。其原理是利用爆炸时产生的噪声来麻痹敌人的听觉和中枢神经，使人员在 2 分钟内昏迷。

德国已研制出了噪声弹。噪声弹的用途广泛，尤其适用于一些特殊事件。

4. 声响发生器

美军正在研究一种声响发生器，这种武器能发出足以威慑或使人失去行动能力的声响，但对人体和环境都不会造成长期的危害。这种技术可用于保护军事基地或使馆等设施。当来犯者靠近时，声响发生器首先发出声音，使来犯者警觉，如果他们继续靠近，声音就会变得令人胆战心惊，假如他们不顾一切，继续逼近，发生器就会使他们丧失行动能力。

（四）基因武器

基因武器也叫 DNA 武器或遗传工程武器，是指运用遗传工程技术，通过基因重组，在一些致病细菌或病毒中植入能对抗普通疫苗或药物的基因，或者在一些本来不会致病的微生物体内植入致病基因，从而培育出新的抗药性很强的致病细菌，使它能对特定遗传型的人种产生致病作用。尽管基因武器尚在研制阶段，但是它巨大的杀伤力已经显露出来。

（1）基因武器主要特点

①成本低，杀伤力强，持续时间长。有人估算，用 5000 万美元建造一个基因武器库，其杀伤效能远远超过花 50 亿美元建造的核武器库。据称，某国曾利用细胞中的脱氧核糖核酸的生物催化作用，把一种病毒的 DNA 分离出来，再与另一种病毒的 DNA 相结合，拼接成一种具有剧毒的“热毒素”基因毒剂，用其万分之一毫克就能毒死 100 只猫；倘用其 1 克便能毒死 2. 4 亿人，用 29 克，就足以毒死全球 70 多亿人口。1974 年 4 月，苏联的一个生物武器基地发生爆炸，逸出大量炭疽杆菌气溶胶，结果造成炭疽病流行，死亡千余人，持续 10 年之久。倘若基因武器库爆炸，其后果更是不堪设想。

②使用方法简单，施放手段多样。可用人工、飞机、火箭、气球、水面舰艇、水下潜艇及火炮等把基因战剂施放到目标区，让病毒自然扩散，使人、畜都患疾病，使军队丧失战斗力。

③不易被发现，难治难防。经过改造的病毒和病菌基因，只有制造者才知道它的遗传“密码”，其他人很难破译和控制。同时，基因武器的杀伤作用过程是秘密进行的，人们一般不能提前发现和采取有效的防护措施一旦感受到伤害，为时已晚，早已遭到基因病毒的侵袭，很难治疗了。这是基因武器与其他生物武器、化学武器的主要区别。

④攻击敌方时，可以保证基础设施和武器装备不受损坏。基因武器只是大规模杀伤有生力量而不破坏非生命物质。

⑤基因武器具有强大的威慑作用，能给对方造成极大的心理压力，使对方士气低落，惊慌失措，草木皆兵。

（2）基因武器的影响与发展前景

如同任何高新技术都很快被应用于军事领域一样，当基因工程刚一问世，一些军事大国便置 1972 年各国缔结的“禁止生物武器公约”于不顾，竞相投入大量的经费和人力研究基因武器。美国作家、科技记者查尔斯·皮勒在《基因战争》一书中透

露，西方一些国家已制订了研制基因武器的计划，这些国家以研制疫苗为名进行着危险的传染病和微生物研究。在2000年人类第一个基因组草图完成以后，世界各国对生物和基因研究的关注再次升温，美、英、德、日等国纷纷加大了对基因工程的投资。

据称，一些主要军事大国对基因武器的研制工作从来没有停止过。有的国家正在研究把剧毒的眼镜蛇毒素基因与流感病毒基因相拼接，旨在培育出具有眼镜蛇病毒的流感病毒，试图使敌人既出现流感症状，又同时出现蛇毒中毒的症状，导致患者瘫痪或死亡。倘使用致癌病毒细菌制成的基因武器，将引起接受者的基因突变，随之生物性状也发生变化，同时引起严重的新型疫病。如果将一种超级出血热菌基因武器掷入对方水系顺流而下，可以使整个流域的居民丧失生活能力。

类似地，还可用基因工程技术培育A型肉毒杆菌、霍乱弧菌、白喉杆菌和志贺氏痢疾菌等传染性新菌种。若将它们撒入敌境内，会使敌人不战而亡。

总之，基因武器在未来战争中有着特殊的效能。在某种意义上，基因武器比原子弹有过之而无不及，倘不能被禁止而被战争狂人使用，后果将不堪设想。专家认为，从军事作战角度分析，未来若使用基因武器，就不需要传统的核武器和中子弹了，甚至也不需要坦克、集群飞机和士兵冲锋陷阵，就可以消灭对方的有生力量，轻而易举地取得战争的胜利。然而，对于人类来说，基因武器一旦真的应用于战争，那将会给人类带来灭顶之灾！难怪有人把基因武器称为“世界末日武器”。

（五）气象武器

气象武器是指为达到军事目的，运用现代化气象科学技术，通过人工控制风云、雨雪、寒暑等天气变化来改变战争环境，人为制造各种特殊气象，配合军事打击，达到干扰、伤害、破坏或摧毁敌人的目的。1999年6月至7月南欧地区曾出现了历史上从未有过的酷热，最高气温达到50℃。据俄罗斯的军事理论专家分析，这极有可能是美国借科索沃战争试验气象武器造成的。可以预见，随着气象科学的不断发展，气象武器必将在未来战争中大显身手。

1. 气象武器种类

①人造洪瀑。用人工降水的方法增加敌活动地区的降水量，形成大雨、暴雨，影响其战场使用，甚至造成洪水泛滥，伤人毁物，冲垮道路桥梁，使敌人交通中断，补给困难，机动受限。

②人造干旱。通过控制上游的天气，给下游的敌对国和敌配置地区制造长时间的干旱，以削弱敌方的战争潜力，破坏敌人的生存环境。

③人工引导台风。向台风云区投入碘化银发烟弹或其他化学催化剂，使台风改变路径并将台风根据需要引向敌对国，以毁伤敌对国的军事设施。

④人工消云、消雾。人工消云消雾是指采用加热、加冷或播撒催化剂等方法，消除作战空域中的云层和浓雾，以提高和改变能见度，保证己方目视观察、飞机起飞、着陆和舰艇航行等作战行动的安全。这一成果已在近年的全球性运动会（奥运会）等大型活动中成功使用过。

⑤人工造雾。就是通过施放大量的造雾剂，人为地制造漫天大雾，以隐蔽自己的

行动，或给敌人的行动造成困难和障碍。

⑥人造寒冷和人造酷热。人造寒冷，就是在敌对国或敌控制地区上空播撒吸收太阳光的物质，使气温急剧下降，制造使人难以忍受的寒冷天气，冻伤敌方的战场人员，损坏敌人的武器装备，摧毁敌人的战斗力；人造酷热，是指在敌国境内或敌作战地区上空播撒吸收地面长波辐射的物质，使气温骤然升高，产生酷热，直接削弱敌人的战斗力。

⑦人造臭氧空洞。利用化学或物理的方法，消除大气层中某个范围内的臭氧分子，在大气臭氧层中形成“紫外窗口”，让太阳的紫外线直接杀伤敌对国的人员和生物。

⑧人工控制雷电。人工控制雷电，是指通过人工引雷、消雷等方法，使云中电荷转移或提前释放，控制雷电的产生，以确保空中和地面军事活动的安全。人工控制雷电主要方法有：一是利用带电云团播撒冻结核，改变云体的动力学和微物理学过程，以影响雷电放电；二是采用播撒金属箔条以增强云中电导率，使云中电场维持在雷电所需临界强度以下抑制雷电；三是人为触发雷电放电，使云体一小部分区域在限定的时间内放电。

2. 气象武器主要特点

①威力大。由于地球物理武器所引发的是地震、海啸等自然灾害，给人类带来的危害可能达到甚至超过任何一次大型爆炸造成的破坏。

②效率高。地球物理武器并不直接产生杀伤力，而是通过有限的爆炸来诱发巨大的自然力。因此，和其他直接杀伤武器相比，气象武器具有极高的战斗效率。如一颗万吨级核弹，在某一特定区域的地下爆炸之后，可以“制造”出与千万吨级核弹毁伤力相当的地震、海啸等。

③隐蔽性强。气象武器的杀伤力是由其诱发或制造的自然灾害来体现的，而且这种诱发性爆炸大多在距离攻击点几百至几千千米之外的地下进行。一般情况下，受攻击的一方往往只会怪罪大自然，攻击者很容易逃避战争发起者的罪责。

目前美军正加紧研究人工催化台风或使自然台风改变方向，给对方以突然的打击，造成军事上的主动。美军还一直在研制诱发紫外线照射的武器。它是用发射器或随导弹一起，发射到敌纵深内具有战略或战役价值的目标上空，通过物理或化学变化，使一定范围的空间空气层开辟一个预定大小的洞穴，让超强度的太阳紫外线直射地面，使对方的军事行动陷于被动或不利的境地。

（六）人工智能武器

智能武器装备，是一种可不用人直接操作便能自行完成特定任务的武器装备的统称。因其具有人的某些“智能”，所以，也有人把智能武器装备形象地称为有“思维”、“会听”、“会说”、“会看”的武器装备。早在 1947 年，即世界上第一台电子计算机问世的两年后，一些科学家就提出了“人工智能”的概念，到 1956 年，这一术语被科学界正式首肯。1960 年后，随着计算机、微电子和通信技术的发展，利用计算机软件模拟人脑的信息处理过程成为可能，并逐步进入实用阶段，推出了体现“智能行为”的控制程序工作。1966 年，美军利用机器人“科沃”潜入 750 米深的海底，成功地打捞出一枚失落的氢弹，很快引起了世界各军事大国的关注，人工智能技术巨

大的军事潜力为世界各国所认识。

为了争夺军用高技术的优势，从20世纪70年代开始，一些军事强国纷纷投入巨大人力、物力和财力进行人工智能的开发。70年代末，英国率先将研制出的“轮桶”机器人征召“服役”；美国在1988年，正式成立了自动人智能中心，专门从事人工智能军事应用方面的研究。

智能武器装备的发展在经历了20世纪的六七十年代两次高潮后，在信息技术、计算机技术、微电子技术、超微细工程技术等高技术群体迅猛发展的推动下，正向更高层次发展。据兵器专家们预测，一二十年后，作为新概念武器中的分支——智能武器将成为战场的“主角”之一。

目前，世界上已经研制和正在研制的智能武器装备主要有以下几种。

（1）智能军用机器人

军用机器人是一种用于军事领域的具有某种仿人功能的自动机。自20世纪60年代在印支战场崭露头角以来，目前已经发展到第三代。这种机器人以微电脑为基础，以各种传感器为神经网络。它们“四肢俱全”，“耳聪目明”，“智力”较高。其巨大的军事潜力，超人的作战效能，使其成为未来高技术战争舞台上一支不可忽视的军事力量。

智能军用机器人在军事领域的应用主要有三个方面：一是直接执行战斗任务；二是侦察和观察；三是工程保障。智能军用机器人广泛的发展前景，引起了世界军事家们的高度重视，许多国家都制定了直至21世纪上半叶的智能军用机器人的发展计划。仅美国已开发出和列入研制计划的各类智能军用机器人就达100多种。典型的军用机器人是美国的“哨兵”，能说300个单词，能测出声、火、烟、风等异常物体有关数据。能对可疑目标发出口令，如果目标答错口令，“哨兵”会迅速、准确地开枪射击。目前智能军用机器人正向着拟人化、仿生化、小型化、多样化方向发展，预计21世纪上半叶以智能军用机器人为主的机器人军队将“走”上战场。

（2）智能无人机

这是一种无人驾驶，能自行完成侦察、干扰、电子对抗、反雷达等多种军事任务的飞机。如德国正在研制中的“克尔达”无人机，可以在目标上空连续巡航1小时，机体内载有炸药、信号发射机、应答器等先进设备，既可进行电子干扰任务，也可诱敌发射导弹，进行特定电子侦察等任务。2001年阿富汗战争中，美军就使用了多种型号的无人驾驶飞机，担负侦察与攻击任务，发挥了较好的作用。

（3）智能坦克与车辆

这是一种由智能计算机控制中心、信息接收和处理系统、指令系统及各种传感器元件组成的具有坦克、车辆和火炮功能的新型武器装备。智能坦克主要担负战场作战、侦察和扫雷任务，如加拿大“金戈斯”一次可开辟100米长、8米宽的通路，扫描宽度为1.83米，扫雷速度16千米/小时。智能火炮能够执行战场自行监控、自主行动、自动射击任务，如美国的“徘徊者”多用途机器人，装备有防空导弹，可自动控制导弹的发射。上述智能武器装备的共同特点是：具有人工智能，会有“意识”地寻找、辨别和摧毁要打击的目标。比如智能火炮和坦克都能在高速行驶状态下识别道路状况，区分人员与自然地物，绕过各种障碍物，快速识别目标的不问特征及其威胁

程度，通过信息快速传递，完成各项任务。

（4）智能弹头

包括智能导弹、炮弹、炸弹，是把人工智能技术应用于弹头，使其具有某些智能行为。它依靠弹体内智能计算机和图像处理设备，在发射后能自主寻找、判定、选定和攻击目标，并能发现和攻击目标的薄弱部位，命中精度比普通弹药高 30～40 倍，作战效能是其百倍。如美国研制的“黄峰”机载反坦克导弹，在超低空距离发射后，会自动爬高到上千米，自动俯视战场，搜索、发现、识别敌坦克，然后以其各分弹头分散攻击不同的目标的要害部位和薄弱环节；美国的 203 毫米冲压喷气远程制导炮弹，能“透视”烟、雾，攻击 70 千米内的目标，而且能抗电子干扰、全天候自动寻的；瑞典的“斯特里克斯”120 毫米迫击炮弹，内装微电脑和 12 个小型推力发动机，当炮弹发射到弹道最高点时即开始自动搜索 1950 平方米范围内的目标，其小型发动机在智能微电脑的控制下不断修正攻击方向，直至炮弹命中目标智能化炮弹能极大地提高炮兵的作战威力，在第二次世界大战时需用 2500 发普通炮弹消灭的 1 个运动装甲目标，现仅需 1～2 发智能化炮弹即可摧毁。

（5）智能地雷

这是一种能自动识别目标和控制装药爆炸，在最有利时机主动出击毁伤目标的地雷，有人也把它称为“长眼睛”、“有耳朵”、“会判断”的地雷。目前，该种地雷的应用项目已达十余种，其中比较典型的有自动机动地雷、遥感电磁地雷、自寻的地雷、反直升机地雷、光电地雷等几种类型。

反直升机地雷有两种：一种是布设在地面，能识别敌我的地空式定向反直升机地雷。这种地雷装有音响传感器、光电传感器和计算机。事先把它们布设到直升机可能飞过的路线上。当直升机飞临时，音响传感器能在 1000 米范围内，把搜集到的有关直升机音响方面的资料输入计算机内。经计算机处理（与己方或敌方直升机的音响资料对比），在瞬间就能识别敌我。如判断是敌机，计算机就会向光电传感器传输信号，使其“盯住”敌机。待敌机飞到有效杀伤范围内，自动装置就会引爆地雷，以自锻破片，摧毁在 15～100 米低空飞行的敌方直升机（航速在 260 千米/小时以下）。还有一种地空式空炸反直升机地雷，它的工作原理与上述智能地雷基本相同，不同之处是，捕捉到目标之后，地雷的战斗部可发射至空中，在敌机近旁爆炸，用弹片来杀伤目标。



航空与航天的主要区别



美国最新隐形无人侦察机 RQ－180



神秘的东风 41

微波武器　　新型隐形技术武器装备的“保护衣”　　隐身蛇形机器人

第三节　高技术与新军事变革

一、新军事变革的内涵及主要特征

（一）新军事变革的概念

“新军事变革”的概念由英文 Revolution in Military Affairs（RMA）翻译而来，美国官方于 1991 年海湾战争结束后首先使用。所谓新军事变革，也叫军事信息化变革，它的实质是工业时代以来建立起来的现行的机械化军事体系，向未来信息化军事体系的整体转型，即机械化基础上的信息化。变革的基本内容，可以概括为四个“革新”、一个“转变”。四个“革新”也就是：革新军事技术，推进武器装备的信息化；革新体制编制，重新编组军队的结构；革新作战方法，以发挥信息化装备的优势；革新军事思想，以新的理念谋划作战与军队建设。一个“转变”，就是通过上述四个方面的革新，推动战争形态从机械化战争向信息化战争的方向演变。

（二）新军事变革的主要特征



图 4－26　高技术战场

恩格斯在《反杜林论》中指出：“一旦技术上的进步可以用于军事目的，并且已经用于军事目的，它们便立刻几乎强制的，而且往往是违反指挥官的意志，而引起作战方式上的改变甚至变革”。概括起来，目前世界范围发生的这场新军事变革在军事领域主要具有五个特征。图 4－26 所示为高技术战场。

一是武器装备智能化。其重要标志是各类精确制导武器（PGM，Precision Guided Munition）逐步成为战场的主角。在历时 14 年的越南战争期间，美军使用的精确制导弹药只占使用弹药总量的 0．2%，当时使用的只是命中精度较高的灵巧炸弹

（Smart Bomb）。到了 1991 年海湾战争，美军使用的精确制导弹药占使用弹药总量的比例增至 8%，而这一比例在 1999 年科索沃战争和 2003 年伊拉克战争期间更分别上升到 35%和 70%。

二是编制体制精干化。提高质量、减少数量已成为当今世界各国军队建设的普遍趋势。据伦敦国际战略研究所统计，1985 年全球兵力总额为 2794. 66 万人，1999 年降为 2187. 59 万人，减少 607. 07 万人，减幅达 22%。通过裁减数量、调整编制体制、优化军兵种结构等措施，军队规模更趋精干，战斗力普遍增强。

三是指挥控制自动化。自 20 世纪六七十年代起，为使指挥控制实时高效。世界主要国家军队纷纷着手开发 C^3I 系统（Command，Control，Communication，Intelligence），把情报系统获得的信息通过通信这条生命线用于指挥部队和控制武器装备。80 年代后，随着计算机的广泛使用，C^3I 加上了 Computer（计算机），变成了 C^4I。90 年代后又进一步发展为 C^4ISR 系统，增加了 Surveillance（监视）和 Reconnaissance（侦察）。目前这一系统又发展为 C^4KISR，增加了“Kill”（杀伤）。指挥控制自动化之所以能发展到今天这样一个水平，要得益于 Data Link（数据链）的发展，它是整个指挥自动化的“神经中枢”。

四是作战空间多维化。随着科学技术在军事领域内的广泛运用，作战领域正逐步由传统的陆、海、空三维空间向陆、海、空、天、电（磁）五维空间扩展。近期爆发的几场局部战争表明，谁拥有制信息权，谁就能掌握高技术战场的主动权。而制信息权又离不开制天权。据统计，美国等国在海湾战争中共动用军事卫星 33 颗，在科索沃战争中共动用军事卫星 50 多颗，而在 2003 年的伊拉克战争中动用军事卫星达到 90 余颗。

五是作战样式体系化。高技术条件下的战争是系统与系统之间的对抗，以单一军种为主的协同作战已发展到诸军兵种的联合作战。随着信息化的逐步发展，战争越来越呈现出体系与体系对抗的特征，这其中的关键是信息技术的发展越来越成为诸兵种之间形成完整体系的粘合剂。

二、高技术与军事领域的革命性变化

技术的发展历来是军事领域变化和战场形势演变的原动力。以信息技术为核心的军事高技术，为这场世界新军事变革提供了所需的技术基础、物质手段等直接动力。而世界新军事变革的深入又必将牵引着以信息技术为核心的军事高技术的飞跃性更新和跨时代发展。

（一）信息技术是催生新军事变革的直接动力

当今世界，以信息技术为核心的高新技术的发展，极大地改变了人们的生产、生活方式和国际经济、政治关系，同时也有力地促进了世界新军事变革的发展。从而揭示了人类社会发展的必然规律。以信息技术为核心的军事高技术的飞速发展，成为催生世界新军事变革的直接动力，正是人类社会这一客观发展规律在军事领域里的全面体现。

20世纪五六十年代以来，随着世界科学技术的重大变革，特别是信息、航天、新能源、新材料、生物和海洋开发应用六大技术群在军事领域的广泛应用，大大加快了在此基础上逐步发展起来的以信息技术为核心的军事新材料技术、军事新能源技术、军事工程技术等军事高技术群成熟和应用的步伐。尤其是以微电子技术、电子计算机技术、探测技术、通信技术、计算机仿真技术和信息安全技术构成的军事信息技术，以其所具有的“系统集成技术”的突出功能，在推动军事高技术群能量的整体发挥、导致新型信息化武器装备体系的出现、实现军队作战能力的迅速跃升中始终处于主导地位，发挥着不可替代的核心作用，成为催生世界新军事变革的直接动力和基础。

（二）新军事变革必将实现军事高技术的跨时代跃升

正因为以信息技术为核心的军事高技术成为世界新军事变革发生和发展的直接动力，因此世界军事学术界中有人把新军事技术革命、新武器装备革命以及这些技术、武器装备的结构方式革命看作是这场世界新军事变革的本质内涵。军事变革的基础首先是现代化的科学技术。科学技术是第一生产力，也是重要的战斗力。然而，发展军事高技术并不是世界新军事变革的唯一目的。世界新军事变革的实质是要把工业时代的机械化军队改造成信息时代的信息化军队。这就是说，构成军队作战能力的所有要素都要通过新军事变革来实现历史性的转型。在世界新军事变革的推动下，在军队各构成要素向信息时代的转型中，军事高技术的发展和武器装备的转型最快，对推动军队作战能力的跃升作用最直接、最明显。

随着信息化战争和新军事变革需求的强劲牵引，C^4KISR系统技术、信息战技术、精确制导技术与作战平台技术四类军事高技术，作为主要技术支撑，正在推动着武器装备呈现出全面、快速地由机械化向信息化跨时代跃升的趋势。主要体现在：一是从发展方向来看，武器发展趋向系统化、一体化。这既包括加大已有武器装备的整合力度，提高综合效能，也包括增强新式武器的兼容程度及“集成能力”；二是从发展重点来看，趋向于发展和应用以军事信息技术为核心的高技术武器装备；三是从装备性能来看，趋向于发展包括制导、精确打击和自主武器在内的灵巧武器；四是从作战平台来看，趋向隐形化。作战平台的隐形化将从隐形飞机向隐形舰艇和隐形地面车辆的方向发展，不断提高隐形武器的数量与质量。而武器装备的快速发展，又必然牵引军队的体制编制、军事理论、教育训练等方面的建设，使军事高技术与新军事变革之间互为因果、互为动力、互相促进、共同发展的关系，在军队作战能力构成的诸要素间保持良性循环。

（三）世界新军事变革在不平衡中发展

尽管世界新军事变革已经走过了30多年的历程，有20多个国家宣称已进行军事变革，但由于各国在军事高技术掌握和使用上的巨大差异所造成的启动新军事变革基础上的巨大差异，使得新军事变革在世界发达国家和发展中国家的进展很不平衡。有的国家在新军事变革的道路上已经走了很长的距离，而有的国家还刚刚起步。根据新

军事变革启动的早晚和进展的快慢，可将世界各国分为四大类型。

第一类是美国。美国是这场世界新军事变革的先行者，对新军事变革启动最早，投入最大，进展最快。早在 20 世纪 90 年代中期，美国国防部就成立了“军事变革高级指导委员会”，各军种也成立了相应机构，把新军事变革的研究重点从一般性理论研究，迅速推进到研究和解决实际问题上来。积极采取了倡导树立“信息化军事思维”观念，重用创新型军事人才；滚动制定《2010 年联合构想》、《2020 年联合构想》等纲领性文件指导美军进行新军事变革；用“网络中心战”理论，牵动军队信息化建设；在大量采用民用信息技术的同时，加大军事高技术基础科研的经费投入；注重在作战实验室和高技术局部战争中试验、验证与完善新式武器装备和战法。由于措施得力，美国新军事变革进展很快，不仅与发展中国家的军队形成了“时代差”，也拉大了与其他发达国家军队的差距。从而一直保持着世界新军事变革“领头羊”的地位。

第二类是英、法、德、日等发达国家。这些国家都是美国的盟国，追随美国先后启动了新军事变革，在建设数字化战场和数字化部队、研制信息化武器装备、发展信息作战能力和精确打击能力等关键项目的改革上也出现了局部性的质变。但由于国家经济实力等原因，再加上美方的种种限制，它们在新军事变革的进展上仍远远落后于美国。

第三类是俄罗斯。俄罗斯十分重视新军事变革，最早提出了新军事技术革命的理论，在进行“第六代战争”等新的军事理论研究上也取得了丰硕的成果。但由于国力衰弱造成的军费拮据，虽然在发展信息化武器装备，特别是研制指挥自动化系统和远距离打击兵器上有所作为，但仍无法与美国全面竞争。

第四类是广大发展中国家。既要努力发展经济，又要应对世界新军事变革的全面挑战，从而使广大的发展中国家普遍面临两难的抉择。但严峻的时代挑战，还是迫使广大发展中国家不同程度地踏上了新军事变革的道路，也同样为推动世界新军事变革的发展作出了自己的贡献。

三、积极推进中国特色的军事变革

世界新军事变革的迅猛发展，使我军的现代化建设面临全面的挑战。能否抓住难得的历史机遇，趁世界新军事变革发展之势，积极推进中国特色的军事变革，把我军的信息化建设搞上去，直接关系着我们能否真正在新世纪新阶段占据有利的发展态势，能否在未来信息化条件下的局部战争中打得赢，能否为全面建设小康社会提供坚强有力的安全保障。

国家军委主席胡锦涛指出，我们要加强对世界新军事变革的研究，要把握趋势揭示规律，采取措施，积极应对。江泽民也曾经强调，要积极推进有中国特色的军事变革，要走出具有自己特色的信息化和机械化建设并举的复合式发展道路。而要真正实现军队建设的这种历史性跨越，在迎接新军事变革的挑战，积极推进中国特色的军事变革的进程中，我们必须始终坚持做好以下三点：

第一，始终坚持以正确的理论指导军事变革。就是要把江泽民国防和军队建设思

想及胡锦涛关于全面推进军队革命化、现代化、正规化建设，做好军事斗争准备的一系列重要指示，作为全面推进中国特色军事变革的强大思想武器和行动指南。真正在认真思考和解决“建设什么样的军队、怎样建设军队，未来打什么样的仗、怎样打仗”上下工夫，在认真落实新世纪新阶段我军历史使命上下工夫。

第二，始终坚持以科学发展观谋划军事变革。就是要在推进中国特色军事变革的进程中，坚持以人为本，认真贯彻和落实全面、协调、可持续的科学发展理念。在处理国防建设、军队建设与国家经济建设的关系时，在处理信息化建设与机械化建设的关系时，在处理当前军事斗争准备需要与军队信息化建设长远发展的关系时，在处理应对世界新军事变革发展趋势与凸显中国特色军事变革的关系时，都要自觉地以科学发展观来谋划军事变革全局，真正把科学发展观落实到中国特色军事变革的方方面面中去。

第三，始终坚持以开拓精神推动军事变革。就是要发扬开拓创新、敢为人先的精神，紧紧抓住能够推动中国特色军事变革快速发展的主要矛盾和主要问题不放松。中国的军事文化有着几千年的悠久历史，我军建设与作战的指导思想是世界公认的科学军事指导理论。我军现代化建设的成就举世瞩目。但我军建设的现状与世界新军事变革发展仍然存在着明显的差距。在以打赢信息化战争，建设信息化军队为主旨的中国特色军事变革中，针对涌现出来的大量新矛盾、新问题，要求我们不断加大开拓创新的力度、广度和深度，在军事理论的创新上，在军队整体结构的转型上，在军队政策制度的完善上，在军队发展道路的探索上，在军队建设效益的追求上等各个方面，提出新理论，拿出新思路，走出新路子，创立新成果。



海湾战争与中国新军事变革：解放军曾“以美为师”

思考题

1. 应用于军事的高技术主要包括哪些？
2. 简要叙述军事高技术对现代作战的影响。
3. 为什么说推进中国特色军事变革，必须以军队信息化建设为核心？
4. 什么是精确制导武器？精确制导武器的发展趋势是什么？
5. 伪装、隐身技术的发展趋势是什么？
6. 电子对抗在现代战争中的重要作用是什么？
7. 什么是军事航天技术？航天技术的军事应用有哪些？
8. 新概念武器主要包括哪些？简要阐述你对新概念武器发展前景的认识。

第五章

信息化战争

本章速读

20世纪90年代初爆发的海湾战争拉开了机械化战争向信息化战争转变的序幕，而21世纪初爆发的伊拉克战争则标志着这种转变正在出现质的飞跃。人类经过冷兵器战争、热兵器战争和机械化战争后，正向信息化战争迈进。信息化战争将成为21世纪战争的主要形态。战争形态的这一变化，将会对国防建设产生深刻的影响。因此，加强对信息化战争理论的研究，明确信息化战争对国防建设提出的新要求，积极推进中国特色的新军事变革，做好军事斗争准备，就成为摆在我们面前的一项艰巨而重要的任务。

知识速览

- 信息化战争的内涵
- 信息化战争的演变过程
- 信息化战争的基本特征
- 信息化战争的发展趋势
- 信息化战争新的作战样式
- 未来信息化作战的主要方法
- 信息化战争对国防建设的影响

当我们进入信息时代，一种全新的战争形态——信息化战争就展现在我们面前。如果说海湾战争标志着机械化战争向信息化战争的转折，科索沃战争是信息化战争的初露端倪，那么新世纪的第一场战争——阿富汗战争则预示着信息化战争得到进一步发展，而伊拉克战争就让我们看到了信息化战争的粉墨登场。这是一场全新的变革和挑战，面对变革，我们必须紧跟时代，更新观念，抓住机遇，与时俱进，迎接挑战。

第一节　信息化战争概述

信息化战争是信息化时代的主要战争形态。它是在信息时代核威慑条件下，以大量装备和使用信息化武器装备的信息化军队为主体，以信息化战争理论为指导，在信息化网络战场上展开的，以夺取制信息权为核心目标，以信息对抗和智能对抗为主要对抗手段，附带杀伤破坏力减低到最低限度的多兵种参与的天（空间）、空、地、海、信息一体化战争。

一、信息化战争的内涵

信息化战争是以远程核威胁武器的巨大破坏力为威胁手段，以信息为基础，以获取信息优势为先决的天（空间）、空、地、海、信息一体化战争。在理解这一概念时，要把握好以下基本内涵：

（1）时代性特征。信息化战争是信息时代的产物，是机械化战争向信息化战争演变而出现的一种全新的作战形式。有关战争的理论、指导思想、作战指挥、战争特点等，都具有鲜明的信息时代的特征。目前，信息技术正极大地改变着人类战争的形态、样式及观念。半个世纪以前还令人难以置信的“百发百中”如今已基本成为现实。比如第二次世界大战中，摧毁一个重要目标大约需要投掷 9000 枚炸弹，科索沃战争时期仅需要 2～5 枚。

（2）信息化战争的作战能力。所谓信息化作战能力，是指部队利用信息化装备进行预警探测、指挥控制、精确打击和信息化对抗的作战能力。它是把信息能力与杀伤力、机动力、防护力、保障力相结合的综合作战能力。一般认为，交战双方至少有一方具有了信息化作战能力才能称为信息化战争，如美军发动的阿富汗战争和伊拉克战争。

（3）信息化的武器装备。要使用信息化、智能化武器装备，各作战单元形成网络化、一体化的整体，从而构成完整的作战体系。信息技术的发展，大大推进了武器装备的信息化进程，使传统武器装备向精确化、智能化、远程化、隐身化、无人化方向发展，在信息的获取、传递、处理、辅助决策、指挥控制等方面实现了自动化、智能化。图 5－1 所示为“捕食者”无人机。

（4）多维化作战空间。信息化战争的作战空间不仅包括地面、海上（水下）、空

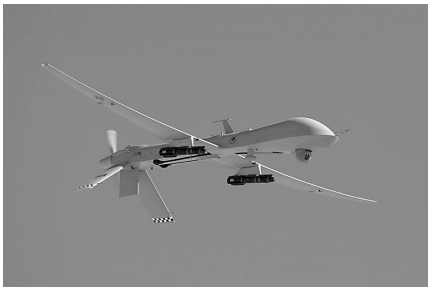


图 5－1　“捕食者”无人机

中、太空等广阔的有形战场空间，也包括信息、电磁波、心理等无形空间。特别是在信息空间、认知空间和心理空间进行的作战都占到相当比例。

（5）精确控制的主导作用。信息精确控制在作战中表现为火力和机动力的物质和能量。信息不仅是一种资源，更是一种作战能量，同时也是各种作战力量的黏合剂和倍增器，是作战制胜的主导力量。在信息化精确打击和防护日渐盛行的战场上，利用更现代的信息化信息采集方式和精兵利器进行精确摧毁和防护，将是未来战场的常见形式。

（6）制信息权的全程夺取。所谓制信息权，就是控制战场信息的主导权，它是获取战场行动的主动权和自由权、运用信息进攻和信息防御的各种手段打败敌人取得胜利的首要条件。这种制信息权主要表现为在三个基本链环和五种基本手段上握有优势。三大基本链环，即信息获取、信息传递、信息处理和利用。只有获取了信息，才能耳聪目明；只有顺畅的信息传递，才能指挥自如；只有及时正确的信息处理和利用，才能运筹帷幄，争取时间，组织力量，压制、打击和消灭敌人。谁能掌握制信息权，谁就能占有优势，赢得战争的胜利。

二、信息化战争的演变过程

人类战争在经历冷兵器战争、热兵器战争、机械化战争和高技术战争几个阶段之后，正进入信息化战争阶段。推动战争形态转变的主要动因有 4 个，即科学技术、社会变革、军事变革及战争实践，而其中最为重要、最为关键的是科学技术。随着科学技术的进步，人类战争形态的演变所经历的时间越来越短。从冷兵器战争到热兵器战争，人类经历了数千年之久；从热兵器战争到机械化战争经历了两三百年，从机械化战争到核战争乃至高技术战争减少到几十年，而从高技术战争到今天的信息化战争则仅仅过去了二三十年（见表 5－1）。

表 5－1　战争形态演变表

技术基础	战争形态	经历年代
农业技术	冷兵器战争	公元前至 20 世纪初
火药、冶炼和蒸汽机技术	热兵器战争	约 17、18 世纪至 20 世纪中叶
电力、内燃机技术	机械化战争	19 世纪末至 1980 年前后
核技术、核武器	核战争	20 世纪中叶至今
光电器材、集成电路和计算机技术	高技术战争	20 世纪 80 年代至今
信息控制与反控制及网络技术	信息化战争	20 世纪末至 21 世纪初开始

武器装备的发展和运用是一个渐进式的过程，因而战争形态的演变与发展也是一种渐变的过程。目前一些学者认为，信息化战争的前身——高技术战争就经历了一个

从萌芽到形成再到成熟的阶段，而高技术战争的成熟就意味着一种新的战争形态的萌芽，也就是信息化战争开始粉墨登场。

代表高技术战争萌芽的可以认为是越南战争，其标志是陆、海、空立体作战得到了发展，第一次将全新机理的“百舌鸟”、“响尾蛇”等新式导弹和气浪弹、激光制导炸弹、电视制导炸弹等用于战争，电子干扰飞机第一次投入实战。代表高科技战争的初期发展与基本形成阶段的是第四次中东战争、马岛战争和第五次中东战争。第二代制导武器的投入使用，大量卫星的直接参战，激烈的电子干扰与反干扰；“飞鱼”导弹击沉了英军先进的“谢菲尔德”号驱逐舰和“大西洋运送者”号大型货船，并炸毁了“考文垂”号导弹驱逐舰、“热心”号护卫舰等舰船，构成了新的战争景观。

1991 年 1 月 17 日至 2 月 28 日进行的海湾战争标志着高科技战争的发展成熟。在这场战争中，以美国为首的多国部队使用了 57 颗各类卫星，150 多架侦察、预警飞机，30 架无人驾驶飞机，7500 多部高频电台，1200 多部高频电台，7000 多部特高频电台；建成了 118 个地面机动卫星通信终端，12 个商业卫星终端，使卫星通信的总容量达到有 68 兆比特/秒；在战区内有 3000 台计算机与美国国内计算机联网；作战高峰期，每天保持 70 多万次电话呼叫，传递 15. 2 万次电文；每天管理 3. 5 万多个频率。海湾战争中的通信系统建设被称为“军事史上一次最大的通信系统专项工程”。这场战争显示出了部分信息化战争的特征，从中可以看出信息化战争开始萌芽。开战前后，美军多种先进电子战器材进行的侦察与反侦察、干扰与反干扰、摧毁与反摧毁斗争贯穿于战争的始终，成为夺取战争主动权（制信息权）的基本作战手段之一；多种新型夜视器材的运用，使夜战有了新的含义；C^3I 系统的运用则使战区战役指挥与后方战略指挥、战场各作战集团的战术指挥达成了沟通，并确保了快速、准确的信息传递与处理。同时 C^3I 系统也开始向着 C^4ISR 系统发展。



图 5－2　伊拉克战场

海湾战争八年后相继爆发的科索沃战争、阿富汗战争及伊拉克战争，让人们看到信息化战争的粉墨登场。2003 年爆发的伊拉克战争中，美军启用了更多的信息战武器装备，为美军夺取战争的制信息权创造了绝对的信息和整体优势。图 5－2 所示为伊拉克战场。如在信息获取方面，使用 KH－12 光学成像卫星、“长曲棍球”雷达成像卫星等约 70 颗卫星，组成空间成像侦测系统，综合利用可见光、红外与微波成像能力、无线电信号检测，可对伊保持几乎每 2 小时一次的严密监视。“国防支援计划 DSP”卫星在“联合战术地面站”等地面系统的配合下，为美军提供完备的战场态势感知和信息获取能力。在信息攻击方面，大量使用了 EA－6B 电子战飞机、E－2C“鹰眼”、E－3“望楼”预警机、EC－130H“罗盘呼叫”通信干扰飞机、RC－135 及 U－2 侦察机、E－8C“联合星”系统飞机、EC－130E 心理战飞机、RQ－1A/B“捕食者”及 RQ－4“全球鹰”无人侦察机，以及电子脉冲炸弹和地面“预言家”信号情报与电子战系统装备。这些信息战兵器，开创了一个新的作战领域，彻底改变了战争的面貌。

另外一个数据也显示出信息化战争已经出现，这就是战争中信息控制武器，即精确制导武器的使用量占投弹总量的比例呈指数增长趋势，短短的12年就从1991年海湾战争时的8%，增长到2003年伊拉克战争时的约70%。2003年3月27日，在伊拉克战争进行之时，美军“小鹰”号航母上的F/A－18、F－14舰载机向伊拉克西南的共和国卫队投放了23枚炸弹，只有三枚为普通炸弹，信息控制炸弹为20枚，占到了87%。



诗词和鱼的故事说信息

第二节　信息化战争的特征和发展趋势

一、信息化战争的基本特征

美国莱克星顿研究所军事专家洛伦·汤普森在2003年初伊拉克战争开战前曾预言，“这不会是一场传统意义上的战争”，“这场战争将以一种崭新的作战面貌出现在人们面前，它融合了10年来最新的科技成果，作战部队将具备更加灵活的特点”。从伊拉克战争等局部战争，可以清楚地看出信息化战争的基本特征。

（一）信息成为战争的主导因素

随着信息技术的广泛应用及信息逐步占据主导地位，战争从物理空间向信息空间扩展，信息已成为信息化战争中的主导要素，在战争中作用也越来越大。

1. 信息成为衡量军队作战能力的首要因素

在信息化战争中，拥有信息优势的一方，可以有效地实施“信息威慑”、“信息攻击”和“信息防护”等行动，从而实现“信息垄断”，获得巨大的军事优势。海湾战争爆发之前，人们还认为双方实力差距不大，战争的结局难以预料。因为伊拉克总兵力120万人，其中一线参战兵力由54万人，坦克4280辆，装甲战车2800辆，火炮3200门；同时多国部队主要参战兵力为52.7万人，坦克2200辆，装甲战车2800辆。双方实力差距不大。然而，战争却是多国部队以绝对优势迅速取得胜利，其原因就是信息优势掌握在多国部队手中。而此后的伊拉克战争等信息优势则更加显著。

2. 信息成为提高武器装备作战效能的关键

信息技术极大地提高了武器装备乃至整个军事系统的战斗效能，使武器装备的性质发生了根本性的变化。武器装备不再是一种仅以物质和能量为基础的单纯的机械体，而是以物质、能量为基础，以信息为核心，具有信息力的智能体。武器装备的信息化、智能化，也就意味着信息已经成为武器装备乃至整个军队发挥作战效能的关键。如第二次世界大战中要摧毁一个钢筋混凝土的飞机隐蔽部，需要动用9000枚普通炸弹，而现在仅需1～2枚激光制导炸弹就可以完成任务。

3. 信息对抗贯穿甚至超越战争全过程

在最近几场局部战争开战之前，电子信息对抗早就取代了火力准备，打响了战争中“无声的第一枪”，而1982年的第五次中东战争，起决定性的一仗便是贝卡谷地上空6分钟的电子战。

4. 信息扩展了战场空间和作战领域

目前信息空间主要有三类：最基本的是电磁频谱空间，在其间工作的有通信系统、雷达系统、光电系统、电子战系统、武器控制系统以及声纳系统等。第二种是计算机网络空间。海湾战争时，美军的网络系统就包含了4万～5万台电脑，伊拉克战争中其数量更大。第三个空间是心理空间。伊拉克战争中美军以“斩首行动”开战，“心理攻势”持续不断，对伊拉克军队的士气造成了巨大的打击，为取得战争的胜利创造了条件。在伊拉克战争开战前，美英联军从全球多方向调集人数高达26万的精锐部队，形成大兵压境、以石击卵之势。“斩首行动”之后仅仅10多个小时，美军就发起了代号为“震慑行动”的大规模空袭和地面进攻，用上千枚的精确制导炸弹和“战斧式”巡航导弹，对伊拉克实施了连续、立体、全方位的震慑战。在陆上、海上也以强大的攻击给伊拉克民众造成了极大的震慑。

5. 争夺制信息权成为新的制高点

制信息权是指运用以信息技术为核心的战场认识系统、通联系统和指挥控制系统等，在能够有效地阻止敌方了解、掌握己方主要情况的同时，实时准确地掌握敌方情况，夺取战争信息的获取权、使用权和控制权。制信息权是信息化战争争夺的“第一制高点”，它主导和支配着制空权、制陆权、制海权、制天权等主动权的争夺。掌握“制信息权”，可驱散己方“战争迷雾”，加重敌方“战争迷雾”；可提高己方指挥效率，充分把握和利用战机；可提高己方武器射击命中率，大大强化作战效益。在陆、海、空、天、电五维一体化战场的整体较量中，任何单一空间战场的主动权都不能完全左右整个战场局势，都必须依靠作战体系这个大系统进行整体协调和运作。因此，制信息权作为主导和沟通陆、海、空、天、电战场的上一层位的战场主动权，具有制空、制地、制海、制天、制电的系统功能。图5－3所示为海陆空天电一体化作战。传统的制空权、制陆权、制海权等战场主动权的单一争夺，将完全融入制信息权的整个争夺中。美国军事理论家约翰·阿变拉指出：“制信息权的最简单、最准确的定义是，在了解敌方的一切情况的同时，阻止敌方了解己方的情况。”他还说，“制信息权将成为影响战争进程和战争结束的主要因素。”在信息化战争中，大多数参战人员，尤其是指挥员在大多数情况下所处理的将不再是物质和能量，而是信息。优势之旅，一旦失去了“制信息权”，将成为“瞎子”、“聋子”和“靶子”，陷入被动挨打的困境；劣势之军如果掌握了信息优势，将有可能夺取战争主动权。因此，未来战



图5－3　海陆空天电一体化作战

争中争夺“制信息权”的斗争将异常尖锐、激烈，并将贯穿于战争的全过程。

（二）战争行动在多维战场空间全面展开

信息化战争与机械化战争相比，其战场空间已由地面、海洋和空中向外层空间、网络空间及心理空间领域扩展，使信息化战争的战场空间呈现出多维化的特征。

1. 传统物理战场空间呈现更加扩大和透明的态势

信息化战争正呈现作战空间扩大化和兵力密度缩小化的趋势，全新的立体多维和高度透明的战场环境已经出现。表 5－2 显示的正是这种变化。

表 5－2　古今战场空间变化表

历史时期	战场平均密度（人/平方千米）	战场空间（维数）	战场高度（千米）
18 世纪以前	100000	陆	0
18 世纪末～19 世纪初	约 5000	陆、海	0
19 世纪中叶	约 4000	陆、海	1
20 世纪初叶（“一战”）	404	陆、海、空	3
20 世纪中叶（“二战”）	33	陆、海、空	10～30
1973 年第四次中东战争	25	陆、海、空、电	500
1991 年海湾战争	2～3	陆、海、空、电、天	36000
2003 年伊拉克战争	1～2	陆、海、空、天、信息	36000

相对传统立体战而言，信息化战争中的立体战出现了飞跃，战场分布从外层空间、高空、中空、低空、超低空、地面、海面直至地下、水下，从近距离、中距离直至远距离，形成了陆、海、空、天紧密结合的有形立体作战。同时，战场兵力密度也呈现越来越小的趋势。在未来的数字化战场上，兵力密度将更小。

2. 战场向电磁空间渗透

电磁战场被称作继陆、海、空、天之后的“第五维战场”，是信息化战争的重要作战空间。在信息化战争中，电子目标星罗棋布，各种电磁波纵横交错，形成密集的电磁频谱网，确保了立体战场的指挥控制。近二十年来的局部战争表明，战争一旦爆发，两军对抗往往先在无形的电磁空间里展开。如海湾战争实施空袭前几小时，以美军为首的多国部队就开始对伊军实施强烈的电磁干扰和压制，可谓“兵马未到，电子战先行”。多国部队部署和使用了上百架电子战飞机和大量进攻性电子器材，对伊军展开了强大的电子攻击战，使伊军指挥系统瘫痪，有 250 部制导雷达、炮瞄雷达、目标引导雷达等被摧毁。而美军对伊军的这种电子斗争，直到海湾战争结束后也没有停止过，一直延续到伊拉克战争之后的今天。这表明电磁空间的斗争已经不再局限于战时，而是渗透到整个和平时期。图 5－4 所示为虚拟战斗系统。

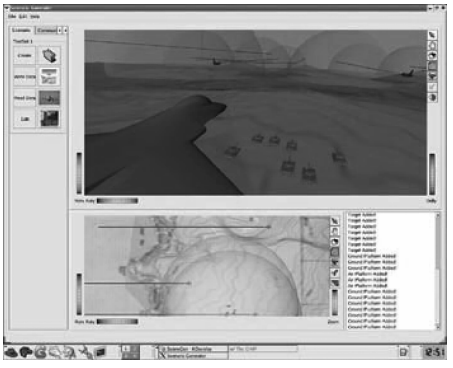


图 5－4　虚拟战斗系统

3. 出现全新的网络战场空间

网络空间是人类进入信息社会的必然产物。网络空间的出现，使地理上的距离概念和国家之间的地理分界线变得越来越模糊，也给信息化战争带来了新的作战空间，并出现了网络空间战这一种全新的作战样式。在网络空间里，通过计算机病毒、芯片攻击和网络“黑客”入侵等手段，可以进行信息网络攻击，达到瘫痪地方指挥控制系统、削弱甚至使敌方整个部队丧失战斗力的目的。科索沃战争中，无形的“黑客”曾使美国白宫的网络服务器瘫痪数小时；北约空袭开始后，总部的网络每天都收到来自攻击者的数以万计的电子邮件，严重阻塞了网络线路；巴尔干地区的一台电脑每天向北约总部发出 2000 封电子邮件，其中包含各种大大小小的电脑病毒。

4. 心理空间较量更加激烈

从阿富汗战争和伊拉克战争中，我们可以看到，心理空间已经成为信息化战争的一个重要的作战空间。阿富汗战争中，美军向阿边境快速部署了空军第 193 特种作战联队和陆军第四心理战大队等专门的心理战部队，采取各种手段开展强大的心理攻势。伊拉克战争中，战前美军心理战专家专门分析了伊拉克甚至阿拉伯世界的意识形态和文化特点，将各军兵种所属的多支富有实战经验的心理战部队，部署到伊拉克周边地区，对伊军民实施广泛的心理战行动；还专门设立了“倒萨广播电台”，并以各种手段向伊境内散发“倒萨”宣传品，极力宣扬美军的强大武力，企图以强大的心理攻势瓦解伊军民的抵抗信心和士气。与此同时，伊拉克也竭尽所能地进行了反心理战，主动与联合国配合进行核查，以争取国际舆论的支持；进行全民动员，激励士气，号召全国军民抵抗侵略；针对联军担心大规模的人员伤亡，大肆宣扬要与美军进行巷战，使巴格达成为美军的坟墓等，从心理上对美军士兵施压。

此外，美军在对伊战争中还实施了广泛的媒体心理战，既充分利用现代媒体提供的便利条件，向全世界宣传己方思想和价值观念，展开心理攻势，以争取最大限度的心理优势。伊拉克战争开始前，美军组织了大批记者上前线，据统计从 2 月 24 日始，美国防部共批准了 671 名记者“随军采访”，其中有近 500 名是美国记者，其他则是别国的记者。国际上大部分的前线消息均来自美国有线新闻网，并受到美国当局的严格控制。此外，还通过针对特定对象进行直接宣传，对敌方发动谣言攻势，进行挑拨离间，加以拉拢收买。针对敌方将领，美军的情报部队先搞到了他们的手机号码，然后雇用会讲阿拉伯语的情报人员直接通过电话对他们进行诱降和策反；针对伊士兵，美军则公开作战意图和计划，宣传打击目标和武器威力，企图使伊拉克士兵投降；针对伊拉克民众，美军向伊投撒多种内容的双语传单达 2900 万份，鼓动伊军民远走他乡逃避战火。

（三）信息化战争是系统与系统的整体对抗

军事活动具有系统性，各个不同的部分总是相互依赖地联系在一起，缺少了任何一个部分，军事活动都无法发挥出最佳作用。从这个意义上说，军事对抗是一种系统性的对抗。触动这个系统的任何一个部分，都将立即引起整个系统的某种部位乃至整

个系统的正常运转。与过去战争的军事系统相比较，信息技术是在其间发挥核心作用的高技术作战体系对抗，是可操作的真正意义上的系统对抗。

1. 作战系统运用的整体性趋势

信息化战争中，在高度发达的战场信息传递与交换系统的基础上，获取战场信息、分析处理决策、下达行动指令这三个作战系统运行的基本环节，被连接成一个整体。遥感侦察系统不间断地对战场形势进行监控，并把所获得的信息，以数据的方式实时的提供给指挥员；军事指挥员借助计算机决策辅助系统，高效准确地对战场信息进行分析和处理，快速作出能直接被武器系统识别的精确数据指令，这种指令又通过战场信息网络，快速而实时的传达到部队或相应的武器系统，引导部队和武器系统协调一致的行动，而行动的后果为遥感侦察系统所掌握，并引起新一轮的循环。

信息化作战系统运行的这种整体性，所发挥出来的威力是巨大的，它使传统作战系统很难与之相比较、相对抗。然而，信息化作战系统的整体性特点，要求对系统的运用也是整体的。传统的根据战争发展逐次投入力量，凭借某一军种、兵种或某一特殊武器的作用，去赢得战场主动权的方式，已经一去不复返了。

2. 作战系统对抗的同质性趋势

如果说同时代武器装备质量和数量上的差距，还可以用谋略来弥补，那么作战系统和作战方式上的“时代差”，则是谋略所难以弥补的。信息化的作战系统，只能以信息化的作战系统与之对抗。近几场局部战争中，美军使用的信息化装备越来越多，而对手（伊军、南军和塔利班）只有机械化装备甚至更原始的武器；对手对战场情况模模糊糊，而美军对战场情况单向透明。这种作战系统和作战方式上的时代差，注定了失败者的失败。这说明，只有拥有与对手同时代的作战系统，才有赢得胜利的基础条件。

3. 打击瘫痪对手作战系统越来越为人们所重视

在作战中，最令人担心的是指挥瘫痪，部队失控。因此，瘫痪战是人们追求的目标。今天的信息化使瘫痪战变得十分容易。

在瞬息万变的战场上，在敌我对抗的条件下，适时、适地、适敌地建立起有效的作战系统是十分困难的。有效的作战系统虽然有“1＋1＞2”的功能，但同样有“100－1＜99”的脆弱性，只要其中某一环节、某一程序发生问题，则可能使整个系统功能减弱，甚至丧失全部功能，使部队处于瘫痪状态。利用精确制导武器的远程打击和电子战破坏，能对敌人的指挥、通讯和侦察系统实施强大的火力瘫痪和电磁攻势，使敌方的雷达迷盲、通讯中断、指挥失灵、武器失控、为歼灭战创造条件。从伊拉克战争等局部战争看，首先以电子进攻拉开战争序幕，然后利用电子进攻效果，以空中火力和导弹对敌指挥、侦察、通信枢纽和后方补给系统进行精确打击，继而瘫痪对方，已成为普遍的作战样式。

（四）非线式、非接触作战成为重要作战样式之一

所谓非线式作战，就是整个战场呈现出一种不规则的非线式状态。主要体现在四个方面：一是敌对双方不再停留在一条稳定的战线上，没有对峙线和接触线，反映这

种战场的地图“可能是标有红蓝两色的圆圈，而不是通常代表敌我双方兵力的红蓝两色线条”。二是进攻的一方对敌实施全纵深同时攻击，战场没有明显的前后方，线式梯次战场结构已不复存在。三是没有作战任务的分界线，即进攻者只有大略的区域性目标区分，而没有战斗分界线，防御者只有依据各自作战手段大体区分作战任务，没有正面和反面、前线和后方等防区分界线。四是战场流动性大、范围大，兵力密度小，结构不规则，加上实施广泛的机动战（包括机动防御），战场形态无边际线。其主要特征是：在作战指导上，着重打击的战略重心和战役重心，迅速达成战役作战目的；在作战布局上，前沿的意义明显下降，围绕作战中心实施群岛式部署的特点更加突出；在作战行动上，力求避开固定战线的争夺，主动进行频繁的机动作战；在兵力和火力运用上，更强调两者的有机结合，尤其注重使用远战火力对敌重心实施精确攻击；在作战指挥上，采取有效的指挥方式协调参战力量和控制多个战场。因此，信息化战争中，早已没有“线”的限制。战争一旦打响，前方、后方、正面、侧面，只要有军事目标存在的地方，都有可能发生战斗。从战争实践来看，精确战、点穴战、瞬时战、瘫痪战、电子战、全维战、特种战等崭新作战系样式，已悄然占据战争舞台。

伊拉克战争等局部战争表明，信息化战争是接触作战与非接触作战的结合，而美军更多的是依赖于非接触作战，进行远距离的精确打击。然而，伊拉克战争中美军还是不可避免地要卷入接触作战。所以我们从中可以看到，由于接触作战还存在，美军并没有做到其过去所宣传的零伤亡。在美军 2003 年 5 月 1 日宣布伊拉克主要地面战斗行动已经结束时，美军共有 138 人死亡，近 400 人受伤，英军死亡 30 多人。截至 2009 年 3 月 20 日，伊拉克战争爆发六周年时，美军在伊拉克战争中死亡的人数已经达到了 4257 人。

（五）太空构成新的战略制高点

1. 战场向外层空间延伸

近期战争实践表明，太空正日益成为重要的作战空间，对战争进程和结局具有决定性影响。有资料统计，美国在海湾战争中动用卫星 70 余颗，科索沃战争和阿富汗战争中也多达 50 余颗，为空中、海上和地面突击系统提供全方位的信息支援和保障。太空已经成为新的战略制高点，一场争夺太空军事优势的竞争已经开始。

在信息化战争中，战场监控、信息传输、导航定位、精确制导等，主要是依赖外层空间的卫星来支持，这已经被近几场局部战争所证明。

目前，美俄等军事大国大力发展军用航天航空技术和空间站武器系统，加强太空战场建设，推动太空军事力量向空天一体、攻防兼备的方向发展。据军事专家预测，未来的非接触战争将很有可能以航天系统为核心，组建能够在空间领域有效进行任务和战略性全球侦察－打击作战系统，以引导陆、海、空军各种作战平台实施远距离精确打击，运用天基武器系统对地面、海上、空中目标直接实施打击，还可以利用反卫星武器和空间作战飞行器来干扰、破坏、摧毁敌方天基系统，争夺制天权，限制敌方在太空的行动自由。

2. 外层空间成为夺取战争主动权的关键

信息化战争是以天基为中心的陆、海、空、天、电一体的联合作战，在这高度一体的联合作战中，任何一个领域只要战端一开，最先启动的都将是太空支援作战系统。科索沃战争和阿富汗战争中，美军及其盟国的军事情报70%～90%是由太空侦察系统获得的；俄太空部队侦察到，每当美军要发起新一轮攻击时，都要事先向作战地区上空调及10～20颗军事卫星。伊拉克战争中，美军为了夺取信息优势，在600～800千米的外层空间，部署了多达116颗各类卫星。科索沃战争之后，美俄军队的作战理论开始发生转折性变化，强调未来作战的主战场将集中在空中或空间。而阿富汗战争和伊拉克战争再次证明，取得未来战争中战略主动地位的首要目标是依靠空间力量夺取制天权。图5－5所示为美国XSS－11反卫星武器。

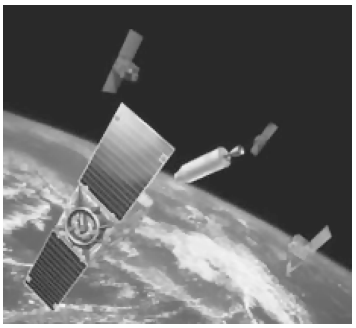


图5－5　美国XSS－11反卫星武器

3. 空间力量催生新的作战样式

空间力量突破了以往战场上的时空禁区，把战场推向全时空和超立体化，极大地提高了武器装备效能，改变了作战的深度和广度，从而催生了“远程精确打击”等崭新的作战样式。“远程精确打击”作战实际上就是以太空作战系统为主体，运用各种远程精确打击力量，对敌方国家的重要目标实施高密度精确突击的作战样式。空间力量对远程精确打击的保障体现在四个方面：一是卫星军事环境监测系统对地球重力分布、地磁场分布、地球的形状等方面的信息实施测绘，作为远程精确打击武器进行制导和定位的基准；二是卫星军事侦察与定位系统快速发现目标并提供高精度的目标指示；三是卫星军事导航系统提供全天候、全天时和各种地形条件下的高精度导航信息；四是卫星军事侦察系统对远程打击效果的评估。可见，空间力量对提高洲际弹道导弹、潜射导弹、巡航导弹和精确制导武器打击目标的命中率等都具有至关重要的作用。

正是空间力量的强大保障，使得精确制导武器在战争中的使用比例呈现明显增长趋势。其中，由GPS制导的武器在整个精确制导武器中的比例，由海湾战争时的10%激增至伊拉克战争时的98%。精确制导武器打击所特有的高度精确性、良好的抗干扰性和全天候适用性，保证了攻击时的打击效果。据统计，仅在1999年的科索沃战争中，美国利用精确制导武器进行了5400次轰炸，而失误仅仅出现9次。

（六）战争消耗日趋庞大

孙子曰，“举师十万，日费千金”，这反映出自古战争就是一个消耗巨大的事情。在伊拉克战争进行到21天时，仅联军一方的战争经费就高达210亿美元，平均每天10亿美元。海湾战争中多国部队一方的战争消耗高达610亿美元。在海湾战争中，交战双方投入了4000多架飞机、1.7万余辆战车、400艘舰船及5400门火炮。为支援作战，美军动员了800架飞机进行后勤运输，空运物资54万吨，由400艘船运输

作战物资 340 余万吨，在陆地上有 500 多辆汽车进行后勤运输。平均每天有 4200 吨物资运抵海湾，一个月的运输量超过了朝鲜战争时一年的运输量。美单兵的日耗量为 200 余千克，相当于越南战争时的 4 倍，第二次世界大战时的 20 倍。由此可见，现代战争的战争消耗日趋庞大。要想保证作战物资的筹措与供应及时，必须综合运用各种后勤支援力量和手段，还要加强同政府机构与工业部门的联系，提高文职人员与地方人员在后勤保障中的作用，以及取得有关国家的协作与援助。

造成信息化战争消耗巨大的原因，主要有以下几个方面：第一，武器装备研制、采购、维修费用高，特别是信息化时代，武器装备的信息技术所占用的经费一般达到武器装备生产成本的 50％以上，使武器装备经费成倍增长。第二，人员的培训费用增加。第三，作战消耗空前巨大。信息化战争是高耗能战争，如弹药消耗量，长达三年的朝鲜战争美军共投弹 68 万吨；10 多年的越南战争美军共投弹 750 万吨；42 天的海湾战争就投弹 50 万吨，弹药日消耗量为朝鲜战争时的约 20 倍、越南战争的 7～8 倍。油耗量也非常惊人，航母编队每隔 4～5 天就得补充一般燃料 6～9 万吨、航空燃料 3 万～8 万吨。海湾战争多国部队在空袭行动中，仅喷气燃料每日消耗量就达 40 万桶。物资消耗增幅更大，20 世纪 50 年代美军在朝鲜战争中人均日消耗物资 29 千克，比第二次世界大战增加了近一倍；60 年代美军在越南战争中人均日消耗 117 千克；90 年代海湾战争中，美军地面部队人均日消耗 200 多千克，航母编队人均日消耗 1100～1380 千克。据不完全统计，海湾战争中 50 多万美军共消耗各类物资 1．7 万余种、3000 多万吨，几乎等于 1200 多万苏军在四年卫国战争中消耗物资（6600 万吨）的一半。

二、信息化战争的发展趋势

随着信息技术与信息化战争的发展，未来的信息化战争将可能呈现出一体化、高速化、精准化、实时化、无人化、无形化、微型化、智能化和新概念化的发展趋势。

1．一体化

主要体现在两个方面：一是作战体系一体化。信息化战争中，凡是妨碍信息共享和资源优化整合利用的各种壁垒，将被系统打破，物质力量和精神力量将合二为一，侦察预警、指挥控制、机动、打击、防护、保障六大体系融为一体，作战能力将呈现出指数级的增长。二是作战行动一体化。各军兵种的运用完全依据不断变化的战场情况，任务随时调整，能量实时聚合，情况判断、决心处置、部队行动的循环周期越来越快，作战效果成倍提高。

2．高速精确化

高速精确化突出的代表，是 GIG（全球信息栅格）和 GCCS（全球指挥控制系统），还有大量种类繁多的战术互联网络。未来的 GIG 带宽将扩展 1000 倍。GCCS 是美军 C^4ISR 系统的核心部分，是美国国防信息基础设施（DII）的重要组成部分，能够在任何时间、全球任何地区调动联合部队，并提供完成任务所必需的信息能力。未

来的第四代通信技术（4G）和像衣服一样的穿戴式计算机，能把整个全球信息系统与装备了“电子心脏”的士兵更紧密地融合起来。这种新式的“理想部队勇士”系统，将使每个士兵的作战平台都成为一体化作战的有机组成部分，从而大大增强士兵的战场态势意识和自动融入作战体系的能力，使现有的联合作战生存能力和打击能力提高 20 倍以上。未来精确制导武器的命中精度可实现零偏差，攻击距离达到上万千米，飞行速度达到 8～10 倍音速甚至更高（美国“快鹰”导弹飞行速度预计为 12 倍音速），抗干扰能力和全天候作战能力进一步提高，性能更加完善，打击效能更加出色。

3. 实时化

1991 年的海湾战争中，空袭作战从发现目标到实施攻击需要 3 天，对临时发现的目标很难及时调整空袭计划。科索沃战争中，这一周期缩短到 2 小时，相当一部分空袭任务可以在飞机升空后重新调整。阿富汗战争，这一周期缩短到 19 分钟，攻击实时性大大提高。伊拉克战争中，这一周期已被控制在 10 分钟以内。未来，集侦察、定位、打击功能于一体的攻击平台，反应周期的时间几乎接近于零。

4. 无形化

“杀人于无形”，孙子所说的“微乎微乎，至于无形”将由幻想变为现实，肉眼看不见的武器、战场和作战样式，将在微观世界和隐形世界大行其道，使战争变得更加诡异和深不可测。比如隐形通信，不易被敌方截获和探测，还能自动消除电磁干扰；隐形人体，除了隐形作战服和隐形机器人外，还将研制激光弯曲光线折射装置，这种激光弯曲光线能够穿透固态物体，使人体透明，成为肉眼看不见的“幽灵”。无处不在的电子战，将直接摧毁敌方的特定目标，使排山倒海的作战能力向看不见、摸不着的打击能力转变。同时，微小型武器装备将充斥未来战场。如体积只有 0. 005 立方厘米的微型发动机、蚂蚁大小甚至 1 立方微米以下的机器人、灰尘一样的侦察传感器等，即将变为现实。科学家预言，未来纳米技术的应用将远远超过计算机工业，成为信息时代的核心技术。纳米电子学将用量子元件代替微电子器件，可以把现在的巨型计算机浓缩成很轻很小的机器，装入上衣口袋。这些都将改变未来战场的面貌。

5. 无人智能化

庞大的智能化武器家族，可以提供杀伤性和非杀伤性、软杀伤和硬杀伤等多样化的作战手段，为优化组合战法打开一片前所未有的广阔天地。将来可能会出现机器人战、智能导弹战、智能指挥控制战、智能网络战、智能无人机战、智能坦克战、智能地雷战等，给信息化战争舞台增添新的场景和活力。如智能化坦克与传统坦克相比，在战场反应速度和行军准确率、攻击力、防护力、射击命中率和效率等方面约可提高 1 倍。而将生物神经芯片植入人的大脑和头盔等装置，将可以直接读取神经元信息，并操纵各类控制系统。

6. 新概念化

随着科学技术的发展，新概念武器，包括射束武器、电磁武器、等离子武器、心理武器、信息武器、地球物理武器、次声武器、辐射武器、湮没武器，还有新机理化

学武器和生物武器，以及思维控制武器、失能武器等将层出不穷，走上战场。

信息化战争的上述发展趋势，其余发展将各有快慢，有的可能会很快实现，有的未必全如所愿，但它们迟早会改变我们今天面对和研究的初级阶段信息化战争，信息化战争将趋向发展和成熟。

三、信息化战争催生了新的作战样式

作战样式既是战争形态的一部分，也是战争形态的具体表现形式，有什么样的战争形态就必然有什么样的作战样式。信息化战争催生了新的作战样式。

（一）新联合作战

联合作战是美、俄等国军事界深入探讨的主要作战样式之一，它是指两个或两个以上军种部队为实现共同的目标在统一计划下联合实施的作战行动。联合作战早已有之，自 20 世纪 80 年代后，随着工业时代的机械化战争通过高技术战争向信息时代的信息化战争过渡，得到飞速发展并产生质的飞跃。90 年代以来，美、俄等国军队颁发了多种联合作战条例条令，建立健全了联合作战理论体系，规范了各军种部队的联合作战行动；通过海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争等高技术局部战争，进一步丰富和发展了联合作战的理论与实践。图 5－6 所示为信息化指挥示意图。

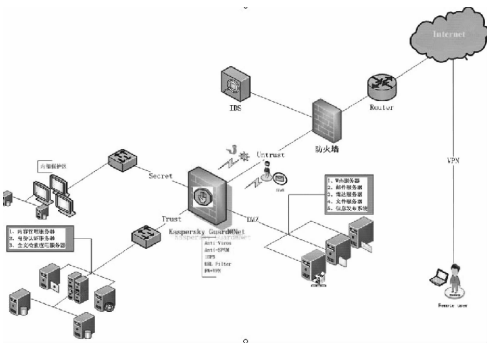


图 5－6　信息化指挥示意图

当今时代是人类文明由工业社会向信息社会快速过渡的时代，目前的战争形态是由机械化战争向信息化战争快速转型过程中的高技术战争。很多国外军事理论家站在时代和战争形态演变的高度，观察、研究、分析联合作战后认为：信息时代的联合作战不同于工业时代的联合作战，高技术战争特别是信息化战争中的联合作战不同于机械化战争中的联合作战。如果把工业时代机械化战争中的联合作战称为旧式联合作战，把高技术战争和信息化战争中的联合作战称为新式联合作战，那么，新联合作战与旧联合作战相比有以下区别。

（1）作战空间不同。在旧式联合作战中，作战行动基本在地面、空中和海洋三维空间进行；而新联合作战则在陆、海、空、天、信息、认知六维空间实施，特别是在后三维空间的作战对战争的进程和结局起决定作用。

（2）作战力量不同。旧式联合作战中的作战力量种类少，只有地面部队、航空部队和海军部队；新式联合作战中的作战力量种类多，不仅有陆军、海军、空军部队。还包括航天力量和信息战攻防部队。

（3）作战指挥体制不同。旧式联合作战的高级指挥机构是各军种部队司令部松散

结合的产物，军种特征突出；新时联合作战的高级指挥机构主要由“联合勤务军官”组成，军种色彩淡薄。

（4）作战保障不同。在旧式联合作战中，各军种部队基本上实施自我保障；在新式联合作战中，各军种部队实施一体化的联合与相互保障。

（5）作战的一体化程度不同。旧式联合作战只是各军种部队在作战时间、空间、行动与阶段上的协调、协同与配合，是一种松散的联合，一体化程度低；新式联合作战要求在战役作战编组上各军兵种部队混编，在作战时间和空间上各军种部队的作战行动高度融合。在目标攻击上打破军兵种界限。

综合上述分析不难看出，新式联合作战具有以下特性。

（1）整体性。美、俄军队新式联合作战理论的基本要求是，在综合电子信息系统的调控下，各军种部队密切配合，在整个作战空间的全纵深，综合运用一切手段，形成整体作战效能。其主要做法是：发挥各军种部队的团队精神，实现能力优势互补，形成整体作战力量；有效控制与利用各种作战空间，形成整体作战战场；同时展开各种作战行动，综合运用各种战法，取得最佳作战效果。

（2）信息性。新联合作战有很强的信息性，主要表现为：夺取和保持信息优势是取得作战胜利的基础，是控制作战空间与掌握制地权、制海权、制空权、制天权的前提，是实施制敌机动、精确打击、全维防护和集中后勤的保障；各军兵种部队能共享信息，有共同战场态势感知能力；指挥官和参谋人员有很强的信息意识、信息素养和信息处理能力。

（3）高技术性。新联合作战是使用高技术武器或信息化装备实施的。各种高技术装备虽有优异的作战效能，但也有各自的局限性，需要配合使用。

（二）精确作战

精确作战是在综合电子信息系统提供的信息支援下，用信息化、智能化的高精度武器装备实施的作战行动。这种作战样式开始于高技术战争，成熟于信息化战争。它要求对作战目标实施精确的侦察与定位，对作战决策实施精确的运筹，对兵力投送实施精确的计划，对作战行动实施精确的准备，对部队作战实施精确的保障，对打击效果实施精确的评估，最终实现以最低的代价达成最佳的作战效果。自 20 世纪 90 年代以来发生的几场高技术局部战争中，精确作战已初露锋芒，显示出令人瞩目的作战效能，引起了世界各国军队的普遍关注，成为各国军事问题专家研究的重点问题。在海湾战争中，美军投射的精确制导弹药虽然只有 8%，却摧毁了伊拉克被毁目标的 80%。在科索沃战争中，尽管南联盟地区地形和天候条件复杂，以美国为首的北约却摧毁了 95%以上的预定固定摧毁目标，对移动目标的命中率也高达 60%。在 2001 年对阿富汗实施的军事打击中，美军在开战后 3 天就摧毁了 85%的预定目标，主要包括防空设施、机场和恐怖分子的训练营地，基本做到了“发现目标即意味着摧毁”。在 2003 年的伊拉克战争中，美军的精确作战达到了一个新水平，只利用空中精确打击，就剥夺了伊地面部队 80%以上的作战能力。

实施精确作战的物质基础是信息化高精度打击兵器，以及与之配套的 C^4ISR 系

统。目前，西方发达国家军队已装备了第二代、第三代高精度打击兵器，正在开发第四代、第五代。使用第一代精确制导武器，在发射时射手必须跟踪瞄准目标，进行不间断的控制直至命中目标。第二代精确制导武器被称为“发射后不管”的兵器，能自动瞄准目标，发射后自动寻的，命中目标。第三代精确制导武器，只要确定特定目标，不必瞄准，导弹发射后就自动探测、识别、跟踪，直至命中目标。美国采用人工智能技术研制的第四代、第五代精确制导武器，是目前世界上智能化程度最高的信息化武器装备。除能自动寻的攻击目标外，还有一定的逻辑判断、对比和识别能力，在实施攻击时，不仅可以进行威胁判断、多目标选择和自适应抗干扰，还能自动选择最佳命中点，自动寻找目标最易损、最薄弱、最关键的部位，以获取最高作战效能。

精确作战的主要特点有以下几个方面。

（1）信息与火力高度融合。两者融合后，以信息控制火力可以提高火力的打击效能，以火力摧毁敌武器系统可以保护己方信息和信息系统。

（2）能直接打击敌重心。重心是一支军队所有力量和运动所依赖的中心，是军队从中获得行动自由、战斗力量和战斗意志的源泉。用远程精确制导武器实施精确作战，可直接打击敌重心，迅速取得作战的胜利。

（3）地理因素影响小。影响作战的地理因素主要包括距离、高度、地形、地物、地貌和国界等。这些因素对精确作战的影响大为减弱。

（4）作战区域小。无论是由导弹攻击点状目标，还是拦截飞行中的导弹；无论是用远程作战飞机投送精确制导弹药，还是用火炮发射智能炮弹攻击敌目标，其作战行动，目标都非常集中，不必再大空间、大范围进行，而是浓缩在一个非常狭小的空间内。

（5）相关空间广阔。首先是远程精确打击平台可能要飞行数千千米甚至上万千米去打击目标；其次是各种精确打击兵器要有部署在全球各地和太空的信息系统进行保障，主要是信息保障。

（6）造成物质破坏小，人员伤亡小，特别是“附带破坏”会下降到很低的程度。

（三）信息时代的情报战

孙子曰：“知己知彼，百战不殆。”自古以来指挥员们都想“看到山那边”，20 世纪初，飞机的出现，使这一愿望成了现实。今天，战场上的各种传感器，能对电磁波、声波及化学气味等多种信源，进行全方位、全天候、全时空的探测。指挥员们不仅可以看到“山那边”，而且可以看到山里边、树丛中、地底下、水中间。这使得指挥员所面临的问题已不再是信息够不够用，而是如何更好地选择信息，判断信息的真伪，并尽可能地不让敌方获取己方的信息。在未来的战场上，这种围绕着情报的获取与反获取而展开的争斗，将更加激烈。

进攻型情报战，即获取敌方情报的行动。未来作战中，各方将充分利用各种信息战装备，全面收集敌方的情报和数据信息，并对获取的情报进行选择、判断和利用。海湾战争中这种战法已初见端倪。多国部队依靠其部署在太空、空中、近海和地面的各种传感器，通过滤除系统和提示系统，为作战行动提供了实时的各种情报。海湾战

争后，美军已在建设“21 世纪部队”的进程中重点考虑这一问题。在将来的战场上，这些情报系统将可以提供带有声响、数据、图像和图表的多媒体情报，并与所有联合作战军队的国家情报系统相沟通，整个战场的所有士兵都可通过个人电脑，获取所需的一切情报数据，实现情报共享。

防御型情报战，即反敌方获取己方信息的行动，主要利用各种手段切断敌方获取敌方情报数据的一切渠道。现代战争的情报主要是通过 C^4ISR 系统的通信网络，以数字化的方式高速传递的。由于电磁波固有的电磁辐射特性，敌方可以通过节点插入、电磁嗅探器、电磁窃听器等多种方式窃取己方情报。所以，在未来战场上，如何更好地切断敌方获取己方情报的途径，是情报战中又一个极为重要的问题。

（四）具有信息时代特征的电子战

1996 年 4 月，俄车臣反政府武装力量头子杜达耶夫正在阵地上用手持卫星电话通话时，被一发从空中飞来的导弹击毙。对于这枚打向杜氏的导弹被传说得神乎其神，南京有一家报纸甚至发表了这么一篇文章，说是打向杜氏的这枚导弹的前部，也绑上了一个手持电话，靠这个电话去搜寻杜氏电话的位置，并击中杜氏。其实这种说法完全是一种误会，作者对电子战的基本原理了解不够。实际的情况是，俄军在发现杜氏经常用手持卫星电话同外界联系后，认为这是将其击毙的极好机会，于是调用了空中电子侦察系统，搜寻杜氏通话的电磁波信号并对其定位。当 4 月 21 日又一次发现杜氏后，立即召唤早已进入待机状态的战斗机飞临空中，用最先进的空对地导弹从空中打向杜氏，结果只一发导弹就结束了杜氏的性命。这是一次信息时代电子战与火力战的完美结合。图 5－7 所示为美国 E－3 预警机。



图 5－7　美国 E－3 预警机

电子战已有百余年的历史，它是作战双方在无线电通信、雷达等电磁波领域展开的侦察、干扰、压制及火力摧毁等对抗行动。所以，准确地说，电子战应该称作为电磁波对抗。信息时代的电子战则被赋予了新内容，其目的就是通过电磁波对抗，充分获取敌方信息，保障己方信息畅通；同时摧毁敌方信息兵器，杀伤敌方指挥人员，阻断敌方获取己方信息的一切渠道。具体的对抗形式有如下几种：

（1）信源战。信源战就是对敌信息探测系统进行侦察、干扰和软、硬杀伤。如探测敌雷达数据，摧毁或迷惑敌太空侦察卫星、打击敌空中侦察飞机、对敌雷达进行干扰和反辐射摧毁，对激光探测器、无线电通信设备等进行电子侦察、干扰、压制或火力打击等。前面提到的杜达耶夫之死就是俄军通过对无线电话进行侦察定位召唤火力给予打击的。信源战的另一方面是阻断敌人对己方采取相应的行动。

（2）信道战。信道战就是破坏敌方信息传递的一切渠道。如破坏敌通信电缆、光缆，侦察并干扰敌无线电通信，组织小分队摧毁敌通信枢纽等。当然，信道战还包括保障己方信道的畅通。

（3）信宿战。信宿战就是破坏敌方对信息的处理和应用。如对敌指挥中心进行火力打击、展开指挥与控制战和“黑客”战等。

（4）信息密码战。即采取一切措施获取并破译敌通信密码，获取敌方信息。第二次世界大战中日本海军大将山本五十六的毙命，就是因为美军成功地破译了日海军的密码。信息时代密码的范围大大增多，且多用计算机编制，因而具有更复杂、保密性更高、解密更加困难等特点，加上以数字化通信方式传递情报，使密码战出现了新内容。

（五）空间战

在高技术战争中，天基军事信息系统对陆战、海战、空战和信息战提供信息保障，只起支援作用。而在信息化战争中，天基军事系统既起作战保障作用，又能直接攻击目标，空间战将作为一种重要作战样式登上人类战争舞台。空间战又称天战或太空战，是指运用或针对空间军事力量实施的攻防作战行动。

（1）作战行动

这种作战行动主要包括以下方面。

①争夺制天权的斗争，即在保护己方天基系统和保证己方在空间行动自由的同时，能够干扰、破坏、摧毁敌方天基系统和限制敌方在空间的行动自由的作战行动。这种作战既包括交战双方空间力量之间的对抗，也包括一方运用非空间力量对另一方空间军事目标所采取的行动。

②运用空间军事力量达成整个战争目的的行动。交战双方运用空间军事力量为整个战争系统提供侦察、监视、导航、通信、指挥、控制等方面的支援，以及运用天基武器系统对地面、海上、空中目标实施攻击。它直接服务于战争的全局，对战争的进程和结局有决定性的直接影响。

（2）空间武器

实施真正意义上的空间战，必须拥有空间战武器系统和空间站部队。当前，美、俄等国正在研制或设想中的空间武器主要有以下几种。

①用户干扰、破坏敌方航天器的反卫星武器。主要包括地基与海基反卫星武器、机载反卫星武器和天基反卫星武器等。它们既可利用直接碰撞动能实施硬杀伤，又可采用激光、微波、粒子束等定向能进行软杀伤，还可使用喷涂化学物质进行非致命性杀伤。

②反导武器。主要有天基反导武器和地基、海基、空基反导武器。这是当前美国发展反导系统的重点，特别是地基、海基、空基反导弹武器已逐渐成熟。天基反导弹武器的发展虽然较为迟缓但优势很大，不仅可在全球范围内拦截导弹，还可以在助推段实现高效率拦截。

③空间作战飞行器。这种可多次使用的飞行器由自身的动力系统或航天飞机送入轨道，在轨道上停留数周或一年的时间，能执行多种作战任务，如作为动能或定向能武器平台部署、修理、回收己方卫星，破坏敌方卫星等。

④航天飞机。航天飞机快速进入外层空间后，既能充当战时空间指挥所，又能进

行侦察预警及对陆、海、空、天的重要目标进行攻击的任务。

（3）作战样式

空间战的作战样式主要包括以下几种。

①导弹拦截战。属于空间站的范畴的导弹拦截站，既包括使用天基激光武器和动能武器摧毁敌方的导弹，也包括利用空间信息指挥、引导空基、海基和陆基反导武器系统攻击敌导弹和导弹系统。

②卫星攻击战。其主要作战行动是使用天基、空基和地基作战平台向卫星发射激光或动能武器迅速将敌卫星摧毁或致盲；让空间雷设伏，待敌卫星来到时将其摧毁；使用电子干扰、涂料喷涂迷盲等方式，使敌卫星暂时失能；用航天飞机或空间站的机械臂捕获敌卫星。

③天对地攻击战。这种作战是指利用天基平台投送激光、粒子束和动能武器等战略打击能量，攻击地面、海上和空中目标。航天站和空天飞机是理想的空间武器发射平台和轨道轰炸器，可执行各种对地攻击任务。

④空间作战平台攻防战。这种典型的空间战样式是指交战双方运用具有攻击能力的空间作战平台所进行的“天天作战行动”，主要目的是争夺制天权或控制某一或某些空间区域。

（六）网络战

网络战是指为干扰、破坏敌方网络化信息系统并保证己方网络化信息系统的正常运行而采取的一系列行动，目的是夺取或保持信息优势或制信息权。未来的网络战将是信息化战争的核心作战样式之一，将比高技术战争中的网络战对战争的制胜作用更大。

1988 年 11 月 2 日夜间，美国康奈尔大学计算机系的研究生莫里斯，对美国防部战略 C^4I 系统的计算机主控中心和各级指挥中心实施病毒攻击，共导致大约 8500 台计算机染毒，其中 6000 台无法正常工作。而首次将网络战用于实战的战争是 1991 年的海湾战争。开战前，美国中央情报局派特工将伊拉克从法国购买的供防空系统使用的打印机的芯片换上了有毒芯片。在战略空袭发起前，美军用遥控手段激活了病毒，致使伊防空指挥中心主计算机系统程序错乱，防空系统的 C^4I 系统失灵，为美军顺利实施空袭创造了条件。在 1999 年的科索沃战争中，网络战的规模和效果更是有增无减。南联盟使用多种计算机病毒和组织“黑客”实施网络攻击，使北约军队的一些网站被垃圾信息阻塞，使北约的一些计算机网络系统曾一度瘫痪。北约一方面强化网络防护措施，另一方面实施网络反击战，将大量病毒和欺骗性信息发送到南联盟军队计算机网络和通信系统。从高技术战争到信息化战争过渡的过程中，网络战的规模和强度将越来越大，作用日趋上升。

信息化战争中的网络战将分为两大类：一类是战略网络战；另一类是战场网络战。

战略网络战又有平时和战时两种。平时战略网络战是在双方不发生有火力杀伤破坏的战争的情况下，一方对另一方的金融信息系统、交通信息系统、电力信息系统等

民用信息设施及军事信息系统，以计算机病毒、逻辑炸弹、黑客等手段实施的攻击。这种战略网络战是否战争或战争的一部分，众说纷纭。俄罗斯军事专家认为，这就是战争。美、欧的很多学者则说，这要看网络战的规模与破坏程度。零星的、规模小、破坏轻的计算机网络攻击不是战争，有组织的、大规模的、破坏严重的网络攻击可以被视为战争；而在发生有火力杀伤破坏的战争的大背景下，任何规模的战略网络战都是战争的一部分。

战场网络战也分为狭义和广义两种。狭义战场网络战是指在攻击、破坏、干扰敌军战场信息网络和防护己方信息网络的作战行动。其主要方式或途径有：利用敌接受的路径和各种“后门”，将病毒送入目标计算机系统；让黑客利用计算机开放结构的缺陷和计算操作程序中的漏洞，使用专门的破译软件，在系统内破译超级用户的口令；将病毒植入计算机芯片，需要时利用无线遥控等手段将其激活；采用各种管理和技术手段，对己方信息网络系统严加防护。广义战场网络战类似于美军 1998 年提出的“网络中心战”，它是指将军队的所有侦察探测系统、通信联络系统、指挥控制系统和各种武器装备，组成一个以计算机为中心的网络体系，各级部队与人员利用该网络体系了解战场态势、交流作战信息、指挥与实施作战行动的作战样式。通过战场各作战单元的网络化，能把信息优势变为作战行动优势，使各分散配置的部队共同感知战场态势，从而协调行动，发挥出最大的作战效能。广义战场网络战强调：作战行动将主要围绕计算机网络进行，网络是信息实时流动的渠道；信息既是战斗力，也是战斗力的倍增器；作战单元的网络化可产出高效的主动协同，可使指挥员以更多的方式指挥作战，增强作战的灵活性和适应性。

（七）信息心理战

信息心理战是机械化战争中传统心理战的继承和发展，是高技术战争中现代心理战的进一步延伸，是信息化战争中一种非常重要的作战样式。这种作战样式的实质是以各种高新军事技术为心理信息载体，以心理信息能为主要作用手段，重点攻击敌军认识与信念，特别是攻击敌军领导人的认识与信念，以迫使敌方接受己方的目标，放弃抵抗意志，最终停止对抗，结束战争。

在任何形态的战争中，心理战的最终目标都是攻击敌方领导人、部队官兵和民众的认识和信念。但是，在高技术战争特别是信息化战争中，对敌认识和信念的心理攻击更直接且作用更大，这主要是因为在信息心理战中，将大量使用信息化高技术手段和新战法。

1. 卫星电视、广播等先进通信手段

在近期发生的几场高技术局部战争中不难看出，交战双方特别是掌握高技术的一方总是利用卫星等信息化手段，来加强宣传自己、瓦解对方的时效性。例如，美军在 2001 年 10 月对阿富汗塔利班政权的“持久自由”行动中，就利用通信卫星加强“美国之音”、“自由欧洲广播电台”和“自由广播电台”的广播宣传能力，增加对中东地区电台、电视台的广播频率，延长节目的播出时间，显著扩大了宣传效果。在信息化战争中，进行心理战宣传的卫星将更多、更先进，并使用各种先进的有线、无线广播

器材、电视发射设备、彩色印刷设备和音响处理设备等。

2. 各种先进的飞行器

美军心理战部队已装备了能传输无线电广播和电视信号、能快速制作广播电视节目的EC－130ERP广播电视飞机。另外，它的MC－130、HC－130、F－16等飞机也都有投撒传单的能力。在阿富汗战争中，美空军第139特种作战联队利用6架EC－130ERP飞机，成立了“飞行广播站”。每天早晚分别在两个调频波段和一个短频波段，用普什图语播放5个小时的心理战宣传节目。

美军还在研制能自动制作和投放智能传单的特种无人飞行器，以便在未来的信息化战争中更有效地进行心理作战。

3. 智能传单

在海湾战争中，美军就使用过这种集视、听于一身的传单。伊拉克官兵捡到这种传单一打开，不仅看到了精美的图画与文字，还立即听到了用本民族语言表达的亲切劝降声。在信息化战争中，各种多功能智能传单和智能录放机将广泛用于战场。

4. 互联网

在高技术局部战争中，一些国家非常重视利用国际互联网进行宣传和反宣传，开展网络心理战。在1994年入侵海地的军事行动中，美军在派出舰队浩浩荡荡地向海地进逼的同时，就通过互联网向海地军政府领导人发送了许多电子邮件，劝其放下武器，取得了良好的心理战效果。在科索沃战争中，南联盟和北约各国也利用互联网宣传自己，攻击对方，实施心理战。在未来的信息化战争中，通过互联网实施的心理宣传战不仅规模会更大，甚至还将伴随战争的全过程。

5. 虚拟现实技术手段

1995年11月，美国人利用虚拟现实技术，在本土代顿空军基地将南联盟地区的穆族、克族、塞族三方提出的谈判条件，特别是用于讨价还价的军事实力和作战部署，制成计算机模型，在三方代表面前进行对比和对抗演示。三方代表看到演示后认为，再争斗下去，将三败俱伤，于是握手言和，签署了代顿协议。这是虚拟现实技术在人类战争史上的首次亮相。在未来的信息化战争中，用虚拟现实技术制造的虚拟现实心理战将发挥重要作用。例如，在战争进行过程中，利用虚拟现实技术和计算机成像技术，制出敌国最高统帅的影像，让他向部队下达停战命令。又如，用虚拟现实技术制造“虚拟部队”、“虚拟机群”和“虚拟舰队”，让敌人从雷达上观察到这些作战力量来自东方，而实际上来自西方的一支真实部队正准备发起攻击。

在未来信息化战争中的信息心理战将有可能呈现出以下特点。

（1）软硬攻击结合，作用对象广泛。软攻击是指用各种心理战手段实施的心理攻击；硬攻击是指用具有很强心理战作用的大威力、高精度的信息化武器实施的远程精确打击。这两者的攻击对象十分广泛，不仅包括敌国军队官兵和民众，还有敌友好国家和国际组织。

（2）技术手段先进，传播途径多样。在未来的信息心理战中，将使用摄像机、传真机、计算机、交换机、高密磁盘、音频和视频磁带、卫星、电视、监视器等各种先

进设备，进行多渠道的信息传播与宣传。

（3）传播的信息量大、迷惑性强。由于信息技术的不断发展和信息传播手段日益先进，传播的心理战信息量将大幅度增加。这些“灰色”或“黑色”的心理战信息，信息来源不明，隐蔽性强，对作用对象迷惑性更大。

（八）虚拟现实战

虚拟现实是一个计算机创造出来的世界。最初用于飞机驾驶员和宇航员的模拟驾驶训练，后也用来进行信息威慑。在这个计算机世界中，我们可以身临其境地感觉到由计算机生成的各种三维图像、声响等。另外，特殊的“引导”技术，还可引导演练者在虚拟的世界中漫游，从不同的角度观测，进入情况并及时抓住战机，对敌予以有力“打击”。所以，在计算机虚拟的世界中，演练者能参与到虚拟的现实中，与虚拟的世界发生交互式的作用。

目前，最典型的虚拟现实训练器材是头盔显示器。这是一种将演练者的大脑、眼睛及手与计算机创造的虚拟世界相连通的输入/输出装置，通过双目镜显示跟踪系统和数字手套来实现身临其境和引导的两种功能。使用时，演练者能在计算机随机创造的世界中穿行，随着使用者眼睛的转动，计算机会改变显示方向，使观察者进行全方位观察，并可到达这个虚拟世界中的任何一个地方，进行更翔实的观察；此外，还能复制出真实世界中所听到的三维立体声响，用来配合眼睛所观察到的“世界”；数据手套则可使演练者看到自己的手在虚拟世界中的每一个动作，产生可以操纵“虚拟物体”的幻觉。如一个演练者要进入一间办公室，但门是关着的。当他去看门把手时，把手就会出现在眼前，当伸手去拧把手时，数据手套能使他感觉到把手在手中的触觉及旋转时的阻力，耳中还能听到把手旋转时产生的摩擦声响。随着门被推开，办公室就渐渐地展现在演练者的眼前。这就是在虚拟的世界中漫游时的体验。图 5－8 所示为虚拟现实技术营造出的战场环境。



图 5－8　虚拟现实技术营造出的战场环境

现在，虚拟现实的训练方法已受到越来越多的国家和军队的重视，并在武装冲突和局部战争中得到运用。据报道，在 1994 年 9 月中下旬解决海地危机时，美军就用到了虚拟现实的战法，通过与武力威慑的有机结合，最后美军达到了不费一枪一弹就占领海地的目的。据有关资料介绍，在 1994 年秋季时，美军并不想真的展开实战，而是想用武力威慑加上信息攻势迫使海地非法政府交出政权。于是美军一方面出动 2 万士兵造成重兵压境之势，一方面展开外交周旋和心理攻势。为了达到其“不战而屈人之兵”的目的，采用虚拟现实的技术，将美军在过去战争中交战的情景与美军在加勒比海实兵演习的场面叠加成完整的画面，在电视上不停地向海地播出。这一系列的信息攻势，迫使海地非法军政府不得不在 9 月 18 日晚上签署了和平解决海地危机的

协议，交出了政权。于是，美军从 19 日上午开始陆续“和平”进驻海地，10 天后，驻海地美军就达到了近 2 万人。此后不久，流亡美国三年的民选总统阿里斯蒂德返回海地重新就任总统。

未来信息战主要以软打击为主，当然也离不开必要时的硬打击，即火力打击。软打击的对象以军事设施为主，不过不再以作战人员和看得见军事设施为主要打击对象，而是攻击指挥系统、通信网络、军事数据库等军事信息基础建设，进行“无声”杀伤，目标不再是消灭敌人和摧毁敌方国家，而是打击敌人发动和实施攻击的能力。实现软打击有以下一些方法。

（1）通过病毒炸弹（信息炸弹）摧毁指挥系统、信息中心数据库的运行程序。主要途径包括：①通过无线电通信系统潜入；②通过敌方的盲目购买、复制外国的计算机硬件、软件之机，更换某些部件或修改某些软件程序，设置计算机病毒炸弹以备战时使用；③通过维修和诊断程序时偷偷植入；④通过网络通信、数据传输等输入。

（2）直接侵入指挥系统和信息中心数据库，散布假消息、发布错命令，修改、删除数据库中的数据，使敌人决策失误，扰乱敌方战时军事指挥的正常运行。具体而言采取以下方法进行破坏。

①计算机病毒入侵。计算机病毒（Computer Viruses）通过软盘、终端或其它方式进入计算机或计算机网络，引起单机、整个系统或网络运行紊乱甚至瘫痪。计算机病毒具有传染性（会修改其他程序）、潜伏性、隐蔽性和破坏性四大特点，而且传染不分国界，其种类已多达 5000 余种。正因为其存在于各种计算机为基础的环境中，所以可以利用这类程序作为信息站的攻击手段。通过国际计算机网络、特殊通信系统或其他秘密手段，将计算机病毒渗入敌方指挥控制系统和数据库，破坏系统的正常运行或使整个系统瘫痪。1988 年 11 月的“莫里斯病毒”袭击事件中，病毒传染速度快、范围广、破坏性大，震惊了信息科技界。

②“蠕虫程序”破坏。“蠕虫程序”（Worms）是一段独立程序，通过爆炸性的自我复制方式从网络上一台计算机扩散到另一台计算机。和计算机病毒不同之处是“蠕虫程序”不修改其他程序，但它可以有效执行破坏系统数据的使命。

③“特洛伊木马”程序破坏。“特洛伊木马”程序（Trojan Horses）是隐蔽在计算机程序里面并具有伪装功能的一段程序代码，通常用来伪装计算机病毒或“蠕虫”程序。它可以秘密接近敌信息资源，引起系统混乱。“特洛伊木马”程序还可以伪装成某种与安全有关的工具，秘密接近敌信息资源，以获取有关情报。例如，可以伪装成分析网络安全性的管理工具 SATAN。SATAN 检查 UNIX 系统安全性漏洞，可以在互联网上免费使用。如果有人编辑这段程序，使它把发现的网络安全性漏洞以电子邮件报文形式送回来，此人就能了解更多有关易受损漏洞和服务器的信息。

④逻辑炸弹破坏。逻辑炸弹（Logic Bombs），是由计算机系统开发者或程序员按一系列特定的条件设计，蓄意埋置在系统内部的一段特定程序或程序代码，也是“特洛伊木马”的一种类型。在一定条件（特定指令或特定日期和时间）触发下，它可以释放病毒、蠕虫或其他系统攻击，造成系统混乱。

⑤陷阱门破坏。陷阱门（Trap Doors）又称后门（Back Doors），是计算机系统设计者预先在系统中构造的一种机构，其作用是使设计者能越过正常的系统防护，提供一种可潜入系统的方法。例如，美国制造商在加密芯片上设置“后门”，可让联邦调查局很容易解密这种芯片所加密的数据内容。

⑥“芯片捣鬼”活动。“芯片捣鬼”（Chipping）是指蓄意修改、更动、设计或使用集成电路芯片的活动。在当今包括多达数百万个晶体管的集成电路芯片上，芯片制造商可以按某些要求轻易地加入一些正常使用料想不到的易损功能或某些特殊作用的功能。例如，在使用一段时间后使芯片失效，或者在接收到特定频率的信号后自毁，或者运行后发送可识别其准确位置的无线电信号等。一个关键芯片的小故障足以引起整个系统运转停止。可以预想，若有朝一日某国要对购买该武器的客户（盟国或敌国）使坏，只需秘密地对武器系统中少许集成电路芯片做点手脚，既省力、省钱又有效。

⑦非核电磁脉冲武器。研制中的电磁脉冲炸弹，又称微波炸弹，它使用的能源是炸药的爆炸能，由爆炸能驱动高能磁通量压缩发生器，将爆炸能转换为高压脉冲电磁能，其强大的电磁能量可以干扰和破坏计算机与通信系统，破坏武器系统电子部件。据报道，美国在海湾战争中首次使用了试验性的微波炸弹，由“战斧”巡航导弹携带发射。英国已研制出一种由飞机或导弹发射的微波炸弹，它在空中爆炸后释放出强大的电磁脉冲，能摧毁特定区域内武器系统的电子部件和计算机电路，而不杀伤人员。微波炸弹是一次性使用的武器，需要先进的运载工具，使用受限，成本高。

⑧微米/纳米机器人和芯片细菌。微米/纳米机器人和芯片细菌（Micro/Nano Machines and Microbes），具有对计算机系统造成严重危害的可能性。它们不像计算机病毒武器攻击计算机软件，而是攻击计算机硬件。

信息化战争催生的新式作战

第三节　信息化战争与国防建设

一、树立适应信息化战争的国防观念

人们以什么样的方式生产，就以什么样的方式制胜，农业时代以冷兵器和体能制胜，工业时代以机械化兵器和技能制胜。信息时代以计算机、网络和智能制胜。机械化战争中军队的机动能力空前提高，火力空前增强，战争的规模也空前扩大，钢铁产量、火炮口径、飞机、舰艇和坦克的数量及操作这些钢铁兵器的勇士们的技能成为新的制胜因素。20 世纪后半叶起，由计算机、通信卫星和全球网络带来的生产方式的改变导致战争方式的彻底改变。1991 年的海湾战争，从机械化战争的标准看，伊军与美军的装备差距不是很大，但瞬间一边倒的结局让全世界看到了信息优势所带来的



图 5－9　信息化练兵场景

全新的战争制胜要素。此后十多年进行的科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争则一而再、再而三地证明了这一点。所以，我们必须要树立与信息化战争相适应的国防观念。图 5－9 所示为信息化练兵场景。

新的制胜因素的出现，必然给国防建设带来一系列的挑战。这种挑战的表现：一是制胜优势的转型，制信息权成为超越制空权、制海权的新的制高点；二是信息技术优势导致战场全维领域的透明，夜战、电子战、侦察与反侦察成为贯穿战争始终的要领；三是“非线性”、“非对称”、“前后方界限消失”、“战略战术概念模糊”等新理念扑面而来，武器装备的“代差”甚至“隔代差”的出现，“超视距作战”、“远程精确打击”、“网络中心战”等全新战法的出现；四是信息化推动军事组织结构不断创新，指挥机构趋向简捷，陆海空三军的区分趋向模糊；五是人的智能得到极大扩展，信息化提供了前所未有的供人类充分利用的智能空间。纵观百年世纪战争我们可以看到，无论是机械制胜还是信息制胜，说到底都是物化了的人的综合素质的较量。没有高素质的军人，打不赢机械化战争，更打不赢信息化战争。所以，面对信息化战争的到来，树立与之相适应的国防观念，首先必须要树立一个人才的综合素质观念。

◆ 二、增强打赢信息化战争的作战能力

打赢信息化战争，取决于多方面的因素，但具备必须的物质条件是其中的重要因素。

（一）着力铸造“撒手锏”为打赢创造物质条件

“撒手锏”比喻在关键的时刻使出最拿手的置敌于死地的武器。

从总体上讲，我们在信息技术和信息化武器系统方面与主要作战对手存在较大的“技术差”，目前有不少方面还比较落后。但我们也不必自卑，经过我们的艰苦努力，我们在较短时期内在某些领域完全有能力铸造自己的“撒手锏”。

1. 大力发展情报预警系统

随着武器信息化和军队整体信息化水平的不断提高，整个军事系统和作战行动对情报信息的依赖程度越来越大。从目前情况看，我军情报侦察的手段还相对比较落后，侦察的手段还比较单一比较落后，必须大力加强发展这方面的手段和装备。首先要建立战略早期防空预警系统，力争对敌人的突然袭击行动能够早期发觉、有准备。还要重点发展战场监视系统，包括无人驾驶侦察机、预警飞机，战场探测雷达、战场电视监视系统及各种性能先进的夜视器材和电子侦察设备，以提高战场的透明度。

2. 有重点地发展精确打击武器

高精度、突防能力强的中远程精确打击武器将成为未来战争的“撒手锏”。在这

方面，我们已有较强的实力，但设计及生产能力不强，有必要继续加强，务必使我们在对空、对地、对海上等目标的精确打击上有令敌人生畏的“杀手锏”。此外，防空、反导导弹系统是对抗空袭的重要手段，在这方面也要有一定的经费投入和科技力量的投入，形成自己的防御体系，以免被动挨打。

3. 进一步加强一体化 C^4ISR 系统建设

C^4ISR 系统不仅是信息作战的“力量倍增器”，而且是信息系统的核心。当前，在继续加强和完善战略级 C^4ISR 系统建设的同时，应重视战术级 C^4ISR 系统的建设，特别是在提高通信能力和情报获取能力上争取有所突破。

4. 在提高电子战能力上下工夫

电子战是具有 21 世纪时代特征的信息对抗，已成为信息战的主要作战样式，是夺取信息优势的主要内容。我军的电子对抗装备应在提高性能、扩展频谱上下工夫，电子战飞机要能执行雷达对抗、通信对抗和发射反辐射导弹等任务，并且有战场毁伤评估能力。此外，各类作战平台要装备综合电子对抗系统和自卫干扰系统，以适应未来信息作战的复杂电磁环境。还要注重研制计算机病毒武器和防御计算机病毒的措施，提高计算机空间的对抗能力。

5. 注重发展新概念武器

随着新概念武器陆续登上战争舞台并得到广泛应用，我军也要注重对新概念武器的开发和研制。如动能武器、高能激光武器、高功率微波武器等，还有非致命武器如激光致盲武器、次声波武器、光学弹药、失能剂、材料摧毁剂等，虽然我们不能做到全面发展，但在某一领域开发研制一两件有威慑力的新概念武器还是有可能的，在这方面我们应该有所作为，只要有一定的经费和科技力量的投入，组织攻关，在某些方面是能够见成效的。

（二）造就信息化战争的“降魔”精兵

培养能够适应信息作战要求和从事信息作战的人才，是信息化军队建设的重要内容。从某种意义上说，信息作战是具有高科技知识的人才较量，我军必须把培养人才作为作战准备的基础工程，作为刻不容缓的战略性任务。

在信息时代，军事对抗双方人员的信息素质已经成为夺取战争胜利的关键因素。信息化人才的培养是一项复杂的系统工程，必须坚持育人为本，与时俱进。要抓住中国特色军事变革、军事斗争准备等历史机遇，创新人才培养总体设计，稳步推进现代化教学科研工程。

毛泽东说过：“武器是战争的重要因素，但不是决定性因素，决定的因素是人不是物。”无论信息化武器如何发展，其威力如何巨大，人是战争的决定因素这一真理是不会改变的。真理是不会改变的。因为在人和武器相结合的统一体中，人始终处于主导地位，武器则处于从属地位。信息化武器的发展，只不过是人的能力的延伸，丝毫也没有降低人的因素的作用。相反地，武器装备越是信息化，对人的素质要求也越高，人的因素就越重要。

适应信息作战需要，不仅要普遍提高全体军人的素质，而且要下大力培养关键人才。信息作战需要的关键人才，主要包括中、高级指挥人才，信息网络管理人才和高层次科技人才。中、高级尤其是高级指挥员，必须是具备扎实信息知识，拥有驾驭信息作战能力，具有高技术谋略意识，善于利用信息技术组织指挥作战的复合型人才；信息网络系统组织指挥人才，是信息网络系统的具体组织者、指挥者，他们应当是既通晓信息技术、熟悉信息技术装备和信息网络，又精通信息作战特点和战法，有较强组织指挥能力的指、技合一型人才；高层次信息科技人才，是信息作战各类信息技术手段的设计者、管理者，他们必须通晓信息作战特点、战法与技术保障的要求，善于利用信息技术手段支撑信息侦察、信息进攻和信息防御作战，能使己方信息技术手段效能得到最大限度的发挥。

三、进一步完善国防动员体制

国防动员建设是国家军事战略和经济社会发展战略的重要组成部分，是关系国家长治久安的重大战略问题。当今时代，衡量一个国家的国防强弱，不单要看其军事实力，还应看其战争潜力转化为战争实力的能力，即国防动员的能力。如 2003 年的伊拉克战争中，美国动员参战的后备役人员达 25 万之众，与参战的现役部队人数相比约为 1∶10。在信息化战争登上战争舞台之际，世界主要国家纷纷实行精兵政策，大幅削减现役部队员额，同时强化高技术兵种和快反部队及军事航天、信息作战等新型力量建设。现役部队的精干化，无形中提高了对国防动员的要求，凸显了国防动员建设的重要性和紧迫性。为此，必须加强和完善国防动员体制。

（一）动员体制要与信息化战争的需要相适应

国防动员体制作为国家军事组织体制的有机组成部分，必须顺应战争形态的转变和新军事变革的发展，创新思维，积极转型，坚决摒弃那些已经不适应时代潮流的陈旧理念和思维定式，从有利于信息流的快速流动与使用着眼，从强化政府动员职能着手，改革国防动员指挥体制和运行体制改革国防动员指挥体制和运行机制，加强各级动员机构的横向的互联互通，最大限度地弥补和消除传统动员体制信息流程长、信息流速慢、抗毁能力差等弱点，构建纵横一体、上下贯通的“网”状动员指挥体制。我国的国防动员体制与美国等发达国家相比，还存在不小的差距，更应加强并逐步完善。当前体制变革的重点，主要是围绕强化政府动员职能、健全动员机构、完善动员法规、理顺动员关系、搞好平战转换等方面而展开，以尽快建立起权威高效、上下贯通、军地协调、平战结合的国防动员体制。

（二）把科技和信息动员作为国防动员的重中之重

随着制信息权在战争中的作用越来越重要，战争在更大程度上取决于国与国之间信息技术、信息基础设施和信息人才间的较量。尤其是在网络战中，非军人和非军事机构同样可以参与战争，民间的信息技术、设施和人才都可以动员起来，或直接参战，或为作战服务。科索沃战争期间，正是来自雷声、波音等公司的工程师与美国空

军协作，仅用了 4 天时间就迅速开发出针对南联盟特定防空与干扰系统的技术，大幅度改进了美军飞机的电子对抗能力，使 B－1B 战机能在高威胁区进行正常投弹飞行。因此，我们必须未雨绸缪，努力加强国防动员信息化建设，建立起完善的科技和信息动员机制，将有限的科技资源和信息资源通过国防动员准备，有效地整合在一起，使分散在民间的科技和信息力量能够在战时有效地生成和转化为信息战斗力、信息突击力，以满足应对未来信息化战争的需要。

四、进一步强化国防后备力量建设

随着信息化战争的到来，国防和军队建设正在进入一个以信息化为标志的新的发展时期。当前，在积极推进国防后备力量信息化建设中，必须解决好以下五个方面的问题。

（一）统一思想认识——切实把推进国防后备力量信息化建设作为一项紧迫任务来抓

伊拉克战争再次说明，现代战争谁拥有制信息权，谁就将掌握战争主动，最终赢得战争胜利。我军信息作战能力与世界军事发达国家相比，处于劣势的状况在未来较长一段时间内将难以发生根本改变。在军事斗争准备日益紧迫的情况下，有效地动员地方信息资源参战之前，充分发挥高技术条件下人民战争信息作战优势，弥补我军信息作战能力之不足，越来越凸显出不可或缺的地位和作用。所以，我们必须牢固树立以信息提升战斗力的观念，紧紧抓住国家深化改革，信息化建设日新月异的大好机遇，充分发挥地方的信息技术优势，积极推进国防后备力量信息化建设，促进其由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变，实现跨越式发展，为打赢未来信息化战争奠定坚实的基础。

（二）搞好顶层设计——科学制定国防后备力量信息化建设的发展思路

搞好顶层设计，事关国防后备力量信息化建设的发展方向。我们必须紧紧围绕未来信息化战争如何打，国防后备力量如何配合现役部队开展信息作战等问题来筹划，明确思路。一是要有前瞻性。要树立超前意识、领先意识和创新意识，利用最前沿的理论成果、最先进的信息系统、最优秀的人才资源，在缩短建设周期上求跨越，在综合集成建设上见成效，在创新开拓中谋发展。二是要有系统性。各级各单位要在统一规划指导下，根据任务分工组织实施，避免出现各自为政、自成体系的现象。三是要有规范性。国家必须建立国防后备力量信息化建设统一的领导体制、建设标准和法规制度等政策规定，切实依法抓建，确保国防后备力量信息化建设快速、有序、健康地发展。

（三）突出建设重点——尽快建立一支强大的信息作战后备力量

推进国防后备力量信息化建设的核心和关键，在于通过民兵组织把地方广泛的信息资源和众多的信息科技人员整合起来，发挥好作用，建立一支强大的信息作战后备力量。一是要建立适应任务需要和信息人才分布特点的组织体系。我们要根据后备信息作战力量战时担负的主要任务和参战的主要形式，制定组织建设的总体规划，明确

力量编成、编组种类和任务区分。要根据地方信息技术、人才、装备的分布特点和军事斗争准备需要，因地制宜，分类建设。二是要建立适应打赢要求和信息作战后备力量专业特点的训练体系，加强民兵信息战分队的科学施训。三是要建立多渠道多形式的信息作战后备力量装备保障体系。对信息作战后备力量的装备保障，要坚持“军地兼容、合理配置、多方保障”的原则，打破只在地方对口单位预编的形式。要采取军队配发专用装备，省市政府采购补充，编组单位预编抽编等办法来解决。

（四）从国情军情出发——建立完善国防后备力量信息化建设的领导保障机制

一是要建立军地统一的领导体制。建议建立以政府为主体、军队为补充的信息动员组织机构，在本级国防动员委员会统一领导下开展工作；二是要建立健全政策激励机制。对地方信息力量动员和国防后备力量信息化建设作出相应的规定，依法动员和组织地方信息技术力量参加民兵组织和参战支前，对参与人员要建立奖励机制，特别是对战时作出突出贡献的人才要给予重奖；三是要科学制定动员预案。各级国防动员委员会要把地方信息资源的储备情况作为国防动员潜力调查的一项重要内容，每年组织一次调查摸底和登记统计，建立信息动员数据库，并以此为基础，制定应急动员预案。

（五）多策并举推进国防后备力量建设向信息化转型

一是应着眼“双赢”推进国防后备力量的信息化建设。要在经济建设与国防建设的协调发展上下工夫，谋求经济利益和国防利益实现“双赢”。二是应抓住人才建设这个根本不放松。国防后备力量信息化建设，人才是根本。要加大对国防后备力量信息化人才培养的投入，建立人才培养机制，防止人才流失。三是充分利用地方信息化建设的基础和成果。要搞好军地协作，建立和完善军地联合攻关、合力转型的保障机制，构建国防后备力量信息系统与国民经济动员系统互相联通的信息网络系统，充分利用地方，特别是高校在信息、技术、人才方面的优势，为推进后备力量建设转型创造有利条件；四是建用并举，用信息化建设的成果促进战斗力增长。可以充分利用基础网络平台的作用，发挥网络平台的效能，以用促建，建用并举，改进指挥训练手段，提升指挥训练手段，促进战斗力增长。



新形势下的国防建设与国家安全

思考题

1. 如何正确理解信息化战争的科学内涵？
2. 信息化战争有哪些基本特征？
3. 信息化战争的作战样式有哪些？
4. 未来信息化作战的主要方法有哪些？
5. 信息化战争对国防建设有何影响？

参考文献

[1] 张万年主编. 当代世界军事与中国国防. 北京：军事谊文出版社，1999.
[2] 吴温暖，匡璧民主编. 军事理论教程. 北京：高等教育出版社，2007.
[3] 黄建华主编. 军事理论教程. 北京：高等教育出版社，2008.
[4] 丁晓昌，张政文主编. 军事理论教程. 南京：河海大学出版社，2007.
[5] 黄祥泉主编. 军事理论与军事技能教程. 北京：航空工业出版社，2008.
[6] 寿文华，易宝红，金肖良主编. 军事理论教程. 北京：高等教育出版社，2009.
[7] 汪维余编著. 新军事变革与信息化战争. 北京：人民日报出版社，2005.
[8] 伍仁和著. 信息化战争论. 北京：军事科学出版社，2004.
[9] 李有祥编著. 军事高技术与信息化战争. 南京：东南大学出版社，2010.
[10] 成农等主编. 军事高技术实用教程. 北京：军事谊文出版社，1996.
[11] 总参军训部编. 军事高技术知识教材（中高级本）（上、下册）. 北京：解放军出版社，1995.
[12] 张伟总主编. 新概念武器. 北京：航空工业出版社，2008.
[13] 张全启主编. 毛泽东军事思想与国防. 北京：军事谊文出版社，1996.
[14] 朱梅生主编. 军事思想概论. 北京：国防大学出版社，1997.
[15] 滕纯主编. 邓小平军事思想研究. 沈阳：辽宁人民出版社，1992.
[16] 温宗仁著. “三个代表”思想与新世纪军队建设. 北京：军事科学出版社，2001.
[17] 杨同伟主编. 军事理论教程. 东营：中国石油大学出版社，2009.
[18] 宋时轮主编. 中国大百科全书（军事 I、II 卷）. 北京：中国大百科全书出版社，1989.
[19] 宋时轮主编. 中国军事百科全书. 北京：军事科学出版社，1997.
[20] 军事科学院. 孙子兵法新注. 北京：中华书局，1977.
[21] 毛泽东军事文选. 北京：中国人民解放军战士出版社，1981.
[22] 毛泽东选集. 北京：人民出版社，1967.
[23] 刘继贤主编. 毛泽东军事思想原理. 北京：解放军出版社，1995.
[24] 洪保秀主编. 邓小平国防思想研究. 北京：解放军出版社，1998.
[25] 江泽民. 论“三个代表”. 北京：中央文献出版社，2001.
[26] 许江瑞，方宁主编. 国防法概论. 北京：军事科学出版社，1998.
[27] 余起芬主编. 国际战略论. 北京：军事科学出版社，1998.

[28] 王文荣主编. 战略学. 北京：国防大学出版社，1996.
[29] 军事科学院战略研究部. 战略学. 北京：军事科学出版社，2001.
[30] 张召忠. 打赢信息化战争. 北京：世界知识出版社，2004.
[31] 林建超. 世界新军事变革概论. 北京：解放军出版社，2004.
[32] 张勤德. 现代国防大典. 北京：中央文献出版社，1999.
[33] 康绍邦，宫力. 国际战略新论. 北京：解放军出版社，2006.
[34] 李少军. 国际战略报告. 北京：中国社会科学出版社，2005.
[35] 陈坚. 世界各国军事力量手册. 北京：解放军出版社，2006.
[36] 朱显龙. 台湾军事部署最新解密. 北京：九州出版社，2004.
[37] 军事科学院《世界军事年鉴》编辑部. 世界军事年鉴 2006. 北京：解放军出版社，2006.
[38] 朱听昌. 中国周边安全环境与安全战略. 北京：时事出版社，2002.
[39] 吴温暖主编. 高等学校军事理论教程. 厦门：厦门大学出版社，2000.
[40] 匡壁民主编. 军事理论教程. 北京：军事谊文出版社，2006.